

应届生 2012

求职大礼包 申论篇

应届生求职网 YingJieSheng.COM 编

应届生论坛申论版:

<http://bbs.yingjiesheng.com/forum-531-1.html>

应届生求职大礼包 2012 版-其他行业及知名企业资料下载区:

<http://bbs.yingjiesheng.com/forum-436-1.html>

应届生求职招聘论坛 (推荐):

<http://bbs.yingjiesheng.com>

点击Adobe Acrobat 左侧书签(BookMark)功能可查看目录

目录

一、申论概述及申论考试.....	3
二、2000-2010 年历年公务员考试申论真题及参考范文.....	3
2000 年中央、国家机关录用国家公务员考试申论真题及参考范文	3
2001 年中央、国家机关录用国家公务员考试申论真题及参考范文	5
2002 年中央、国家机关录用国家公务员考试申论真题及参考范文	8
2003 年中央、国家机关录用国家公务员考试申论真题及参考范文	10
2004 年中央、国家机关录用国家公务员考试申论真题及参考范文	15
2005 年中央、国家机关录用国家公务员考试申论真题及参考范文	20
2006 年中央、国家机关录用国家公务员考试申论真题及参考范文	24
2007 年中央、国家机关录用国家公务员考试申论真题及参考范文	33
2008 年中央、国家机关录用国家公务员考试申论真题及参考范文	41
2009 年中央、国家机关录用国家公务员考试申论真题及参考范文	42
2010 年中央、国家机关录用国家公务员考试申论真题及参考范文	50
2010 年 9 月 18 日 11 省联考申论真题	54
2011 年 424 公务员联考《申论》真题答案及解析	58
全国公务员考试申论话题大盘点(2005-2010 年)	61
三、2010 年地方公务员申论真题解析.....	64
上海市 2010 年公务员考试申论真题及解析	64
北京市 2010 年公务员考试申论真题及解析	66
广州市 2010 年公务员考试申论真题及解析	68
四、2011 年多省公务员考试申论真题解析及参考答案	68
五、公务员考试申论命题趋势.....	71
六、国家公务员考试之申论试题的构成要素	72
七、公务员申论完美复习计划：自信、积累加计划	75
八、国家公务员考试申论“制胜三招”	76
九、备考为什么考不过裸考？	78
十、2011 年申论复习资料	79
2011 年国考申论 80 分万用模板	79
2011 年广东公务员考试申论热点预测	83
由申论材料看 2011 年国考申论趋势	85
大量申论复习资料	85
十一、国家公务员申论考试备考精彩链接	88
附录：更多求职精华资料推荐	89

内容声明：

本文由应届生求职网YingJieSheng.COM (<http://www.yingjiesheng.com>) 收集、整理、编辑，内容来自于相关企业的官方网站及论坛热心同学贡献，内容属于我们广大的求职同学，欢迎大家与同学好友分享，让更多同学得益，此为编写这套应届生求职大礼包 2012 的本义。

祝所有同学都能顺利找到合适的工作！

应届生求职网 YingJieSheng.COM

一、申论概述及申论考试

“申论”一词，出自孔子所说的“申而论之”。从字面来理解，“申”为引申、申述，“论”为议论、论证，“申论”则指针对特定话题提出自己的观点，并展开论述。

作为一种应试文体，申论最早出现于 2000 年中央国家机关公务员录用考试之中。经过几年的实践，以及专家学者们的改进与完善，申论现已成为国家公务员录用考试的一门基本科目，日益受到人们的重视。

申论是测试考生写作水平的一种方法，但传统的作文考核有所不同。申论则不仅限于对应试者阅读理解能力和文字表达能力进行考察，更侧重于考察应试者发现问题和解决问题的实际能力，具有较强的综合性和现实针对性，能让考生充分发挥自己各方面的潜能。

作为一种专用于选拔录用国家公务员的应试文体，申论适当地借鉴了我国古代科举应试中“策论”的一些经验与做法，但在内容上比“策论”更具有现实针对性，在形式上比“策论”更加灵活多变。“策论”大多要求应试者就一些重大问题展开论述，即论证某项国家政策或对策的可行性与合理性，侧重于考查应试者解决问题的能力。申论则要求应试者从一大堆反映日常问题的现实材料中去发现问题并解决问题，全面考查应试者搜集和处理各类日常信息的素质与潜能，充分体现了信息时代的特征，也适应当今国家公务员实际工作的需要。

申论考试，是具有模拟公务员日常工作性质的能力测试。作为公务员，对社会生活的方方面面都应当有所认识和有所思考，并且具备较高的思想水平和较强的分析问题、解决问题的能力。因此，申论考试所提供的一般都是社会性较强的背景材料，让考生去进行分析和论述，从而测查考生处理公务员日常事务的潜能。

申论考试，要求考生具有比较丰富的常识，但不会对某种专业知识特别倾斜。由于考生来自各个方面，所学专业很不相同，所以申论考试中让考生处理加工的材料大都具有普遍性、非专业性。比如 2000 年考题，粗看所给材料，可能以为学法律专业的考生会占便宜，其实红星新村居民状告印刷总公司的事并不是从法律角度所能解决的问题。再比如 2001 年考题，看似医药卫生问题，其实问题的解答与医药卫生专业知识水平高低并无关系。申论考试的试题，对学哪个专业的考生都是公平的。

申论考试所给的材料，可能涉及面很广，但试题具有较强的针对性、合理性，也就是说，问题的解决方案一般是具有可行性的。比如 2000 年试卷的问题，可以通过城市建设合理规划获得根本性解决，当然必要的补偿也应有所考虑。又如 2001 年试卷的 PPA 问题，是当时社会热点之一，但完全可以通过舆论的正确引导来化解百姓的不安心理。申论考试不会引导考生漫无边际地遐想，不管问题多么复杂，涉及面多广，人们的见解多么莫衷一是，都是能够解决的。这样的命题思路，是由公务员录用考试性质决定的。

二、2000-2010 年历年公务员考试申论真题及参考范文

2000 年中央、国家机关录用国家公务员考试申论真题及参考范文

一、注意事项

1 申论考试，与传统作文考试不同，是对分析驾驭材料的能力与对表达能力并重的考试。

- 2 作答参考时限：阅读材料 40 分钟，作答 110 分钟。
- 3 仔细阅读给定的资料，然后按后面提出的“申论要求”依次作答。

二、材料

某省某市红星新村 5 号楼居民 H 状告××印刷公司的事情，历时一年多，始终难以妥善解决，人们议论纷纷。这件事，关系到居民切身利益，涉及方方面面，引起人们广泛关注。省政府调研室经反复调查，全面了解各方面的情况，整理出如下材料：

(1) 1998 年 10 月 17 日，50 多岁的 H，在家中突发脑溢血，虽经抢救，还是留下了严重后遗症。市医学院法医学鉴定：H 的后遗症达一级伤残，超标噪音是导致其脑溢血的诱因之一。于是，与“红星新村”大门距离不远的××印刷公司，便成了众矢之的，红星新村居民原有的不满越来越强烈。

(2) 红星新村，位于该市的城乡接合部。近十年来，这里日益成为人口密集的繁华地区。新村院内的 5 号楼，与××印刷公司的车间大楼平行，相距仅 18 米，而且只隔一道砖墙。1997 年 2 月，车间引进安装了四台最新设备，投产后，经济效益大幅度提高；但从那以后，沉重、刺耳的机器轰鸣声便令小区居民不堪忍受。

(3) 在机器开动时，居民们多次向 110 报警。干警对居民们的烦恼非常同情，多次制止车间夜间作业。但干警们也表示，对此类纠纷，实在爱莫能助。一些住户，纷纷想办法搬走。其中有的还是××印刷公司的职工家属。

(4) 大多数搬不走的居民，只好求助于环保部门，不断向区环保局反映情况。区环保局在 1997 年 6 月和 1998 年 9 月两次实地勘测，都表明噪音严重超标。于是正式向××印刷公司发出限期整改的通知，并限定夜 22 时至晨 6 时不得进行作业。

(5) ××印刷公司很快将车间临近新村的窗户全部砌砖封闭，并提交了一份设置隔音墙的设想，但居民并不满意。他们反映噪音没有减少，车间生产还常持续到凌晨两三点，也一直没见过建什么隔音墙，噪音仍是每夜的噩梦之源。

(6) 1998 年 12 月，H 经抢救终于脱险，便与其爱人，向市环保局提交了《环境污染损害赔偿处理申请书》，提出要求印刷公司依照环保法赔偿其各项损失 12 万元的申请。环保局做出处理决定，认定印刷公司应承担部分责任，赔偿 H 夫妇直接经济损失的 30%，即 21500 元。但 H 夫妇迄今未拿到任何赔偿。

(7) 由于不服环保局的决定，印刷公司于 1999 年 6 月首先诉诸该区法院，认为环保局的决定无事实论据，应予撤销。紧接着 H 夫妇也将诉讼状递到区法院，要求印刷公司赔偿各种经济损失 74000 元。

(8) 经过四个月的调查，区法院于 1999 年 10 月对 H 一案做出一审判决：印刷公司的噪音影响周边住户是客观事实，但被告已经有所整改，而噪音也只是原告生病的诱因之一，两者没有直接因果关系，故决定驳回诉讼请求。

(9) H 夫妇不服，立即上诉。他们的律师认为，区法院的判决是错误的。因为一个结果可能由多种原因造成，H 的脑溢血就属于这种情况，所以环保局的决定是合乎情理的；而区法院的判决存在矛盾，不能体现法律对公民的保护。

(10) 印刷公司请的律师认为，红星新村地处市区，抛开印刷公司来说，其他噪音有的也已超标。没有直接证据可以证明印刷公司的噪音与 H 的疾病有直接因果关系。要严格按照法律办事，就不能让居民只从印刷公司一方找原因。该公司属国有大型企业，是经济改革的重中之重，需要全社会的关心和支持。

(11) H 案判决时，合议庭考虑到，如果 H 胜诉，住在××印刷公司附近的住户会纷纷效仿，雪片般的经济赔偿要求可能会把该公司逼上绝路。该法院正受理一起小区住户状告小区内建停车场，影响他们生活的案子，H 案如胜诉，市区汽车停到哪里的问题可能立即带

来更大麻烦。

(12) 自 1999 年 10 月 H 夫妇向市中级法院提出上诉以来, 又过去 3 个多月。市中级法院感到此案难度很大, 至今没有开庭审理。

三、要求

1 用不超过 150 字的篇幅, 概括出给定资料所反映的主要问题。(20 分)

2 以省政府调研员的身份, 用不超过 350 字的篇幅, 提出解决给定资料所反映问题的方案。要有条理的说明, 要体现针对性和可操作性。(30 分)

3 就给定资料所反映的主要问题, 用 1 200 字左右的篇幅, 自拟标题进行论述。要求中心明确, 内容充实, 论述深刻, 有说服力。(50 分)

2000 年国家公务员申论考试参考范文

1. 答案提示

这篇材料从一个侧面反映了我国经济发展与环境保护之间发生的矛盾, 从而说明实施可持续发展战略关乎国计民生、关乎未来的重要意义。

2. 答案提示

(1)可由政府和企业双方出资, 限期进行技术改造和设备更新, 治理噪声污染。

(2)治理同时, 向污染直接严重受害者提供一定赔偿。

(3)宣传教育居民群众, 作出限期治理污染的承诺, 化解印刷公司与周边居民的矛盾纠纷。

3. 答案提示

假定你是某职能部门的工作人员, 请你就 PPA 风波所引发的问题提出善后处理意见。可以全面谈, 也可以就某一个方面谈。

要求: (1)意见合理, 具体可行; (2)条理清楚, 语言简明; (3)字数不超过 1200 字。

2001 年中央、国家机关录用国家公务员考试申论真题及参考范文

一、注意事项

1. 申论考试是对应考者阅读理解能力、综合分析能力、提出和解决问题能力、文字表达能力的测试。

2. 作答参考时限: 阅读资料 40 分钟, 作答 110 分钟。

3. 仔细阅读给定资料, 按照后面提出的“申论要求”依次作答。

二、资料

2000 年 10 月 19 日, 美国联邦食品和药物管理局的一个顾问委员会紧急建议: 应把含苯丙醇胺(英文缩写“PPA”)的药物列为禁药。这以后的一段时间, PPA 问题成为一个全球性“热点”。

我国有的传媒称: 一石激起千层浪, PPA 让全球“大感冒”。

1. PPA 在治疗感冒、咳嗽以及一些减肥的非处方类药品的成分中十分常见。美国耶鲁大学的霍尔维兹博士及其同事对 2000 个成年人(包括 702 个脑中风病人)进行了长达 5 年的跟踪研究, 得出结论: 服用含有 PPA 药物的病人容易发生脑中风, 应禁止使用。美国联邦食品和药物管理局接受了这一建议。

2. 一些美国公司第二天便推出了新药。据透露, 他们此前已知道耶鲁大学在做有关研究, 便暗中研制不含 PPA 的新药, 以便一旦 PPA 禁用, 立即把新药推向市场。一些著名的药品经销公司除立即把相关药品撤下货架, 还张贴告示, 同意顾客退货且全额退款。有些公司却不愿采取行动, 他们辩解说: “食品和药品局只是提出建议, 而没有声明回收药品, 我们没有理由把药品撤下来。”但“PPA 事件”越炒越烈, 他们怕砸自己的牌子, 最终还是不得不

把所有相关药品撤下货架。

3. 一些美国律师认为很有必要问一问：制药公司是否早知道或者应该知道 PPA 对人体的危害。知道或应该知道，都是一种过失。如果知道而没有告诉大众，就可以认定是故意过失，这意味着这些公司应受惩罚。

4. 英国有关部门对 PPA 进行了调查，认为 PPA 导致脑出血的证据很不充分，只是有加大中风危险的可能。有关发言人说，英国治感冒和咳嗽的药品虽含 PPA，但对其含量的限制比美国严得多，所以英国患者面临的风险可以忽略不计。尽管如此，卫生部门还是列出了 14 种药店中常见的含有 PPA 的药品名称。

5. 日本厚生省统计，目前日本市面上销售的药物中有 65 种含 PPA。日本媒体迅速向社会公布了这些药物的名称，提醒公众选择药物注意安全。日本厚生省表示，虽然美国已开始回收含 PPA 成分的药物，但日本暂不采取类似行动。因为在美国 PPA 被广泛用于减肥药，在日本只允许用于感冒药，而服用此类药物引发脑溢血的概率极低(仅有一例)。不过日本许多感冒患者却无视政府的表态，坚决拒服含有 PPA 成分的感冒药。

6. 墨西哥在 2000 年 11 月 10 日宣布禁售 53 种与 PPA 有关的药品，“感冒药”立即成为墨西哥的主要话题之一。不少患者宁愿高烧不退或咳嗽不止，也不敢使用任何一种抗感冒药品。许多医院和药店纷纷向制药厂退药，有关厂家和销售商损失惨重。

7. 含 PPA 的感冒药从美国市场撤出后，不含 PPA 的感冒药立即成为抢手货。加利福尼亚州一位名叫维克多利娅的小学教师用几年时间研制出的一种不含 PPA 的抗感冒药，不仅堂堂正正登上加州药店柜台，而且受到全美 6 000 多家药店的青睐。

8. 2000 年 11 月 16 日，中国药品监督管理局发出紧急通知，要求立即暂停使用和销售含 PPA 的药品制剂，同时，对含 PPA 的新药、仿制药、进口药的审批工作也暂停，进一步处理意见正在研究中。生产“康泰克”的中美史克制药有限公司表示服从药品监督管理局的相关决定。

9. 康泰克原是一些北京人感冒后的首选药，一夜之间成了过街老鼠。不少读者纷纷向药品管理部门或新闻媒体咨询“药品不良反应有多严重”、“以前吃了康泰克这种含有 PPA 的药怎么办”、“药品有不良反应为何还让它上市”、“应不应向厂家索赔”等，一时间，老百姓对再简单不过的感冒吃药犯上了迷惑。

10. 北京市药物不良反应监测中心负责人说，近五年，接到过数例使用康泰克或康必得不良反应的报告，一例为头痛，一例为呕吐，其余均为皮疹。迄今为止，还没有吃了康泰克引起心律失常、高血压、急性肾炎、失眠等不良反应的报告，更没有造成脑中风等严重后果的个案。

11. 专家指出，药品不良反应一般要滞后很长时间才被发现。例如听力残疾的致聋原因绝大多数和用药有关，但发现这些患者的致聋是由于某药品的不良反应，已经是几年甚至十几年之后的事了。国家建立药品不良反应监测机构，主要目的就是避免药品不良反应的重复发生，减少药害事件，提高用药的安全性。

三、申论要求

1. 有条理地概述这些材料的主要内容，字数不超过 200 字。(20 分)

2. 假定你是某职能部门的工作人员，请你就 PPA 风波所引发的问题提出善后处理意见。可以全面谈，也可以就某一个方面谈。要求：(1) 意见合理，具体可行；(2) 条理清楚，语言简明；(3) 字数不超过 300 字。(30 分)

3. 根据上述材料，自选某一角度，自拟题目，写一篇 1 000 字左右的文章。要求：联系实际，观点明确，条理清楚，语言流畅。(50 分)

2001 年申论考试参考答案及参考范文

1.【答案提示】PPA 事件成为 2000 年医药界的爆炸性新闻。PPA 话题成为一个全球性“热点”。各国各界对 PPA 反应不一。从官方来说,大多数国家把含有 PPA 的药品列为禁药,仅有少数国家(如日本等)还允许其销售。从民众来说,人们对 PPA 感到非常恐慌,对该不该吃抗感冒类药物产生了疑惑,有些人甚至拒服任何该类药品。从医学专家来说,他们认为药品不良反应要存在较长时间才会被发现,应加大监督力度。从律师界来说,他们认为制药厂应该早知道 PPA 的危害而仍销售应受到惩罚。

2.【答案提示】关于 PPA 风波所引发的问題,兹提出如下四条善后处理意见:

(1)立即暂停使用和销售含 PPA 的药品制剂,同时对含 PPA 的新药、仿制药、进口药的审批工作也暂停。医院及药品经销公司立即将相关药品撤下货架,允许顾客退货且全额退款,立即回收相关药品。

(2)药品管理部门及新闻媒体应耐心解答群众的相关咨询。明确告知我国尚未发现 PPA 造成脑中风等严重后果的个案。

(3)紧急生产和销售不含 PPA 的感冒、咳嗽及一些减肥的非处方药品,以满足市场需求。加强不含 PPA 的相关药品的研制和生产。

(4)药品不良反应监测机构应进一步加强对药品不良反应的监督和检测工作。

3.【参考例文】

加强药品使用的监测工作

曾经是抗感冒良药的康泰克,如今让人为之害上一场“大感冒”。含 PPA 的药品对人有害的消息传出,此药品犹如过街老鼠,人人喊打:政府禁止,公司撤药,患者拒服,各部门也采取了相应措施。但有人指出:PPA 对人不利,药厂早知却不公开,试问公众健康权利谁来保障?社会呼吁加强药品使用的监测工作。

俗话说:得啥别得病,但人吃五谷杂粮谁能不生病,所以就医就成为人民群众生活中的一件大事,药品也成为—个巨大而稳定的市场。这一关系着人们贴身生活的大事,我们党、我们政府应该给予足够的重视,做好药品使用的监测工作。

古诗云:春江水暖鸭先知。那么药品存在不良反应谁来先知呢?谁有义务有责任把好监测这一关呢?建立完善的医药监测机制,成立专门化、专业化的监测机构,加强对药品使用的监测工作是很重要的。

加强药品使用的监测工作,首先要不断提高监测的能力。在我国,由于经费的问题不可能很好地开展这项工作,但我们要本着为人民负责的态度做好这件工作。开源节流,专款专用,不断充实监测机构的硬件与软件,提高监测能力。

加强药品使用的监测工作,要重视对厂商的监测。在 PPA 事件中,有些厂商在撤出含 PPA 药品的同时就推出了替代品,有人指出大量厂商早知 PPA 有害。假如我们在含有 PPA 的药品未进入市场或进行审批生产时就予以查实禁止,那么 PPA 事件就会成为无源头之污水,无根本之恶行,又何须事到临头再铲万竿呢?

加强药品使用的监测工作,要加大监测的透明度与公开度。在 PPA 事件所暴露出来的问题中,很明显地说明如今的监测工作的透明度不够,公开度不高,人民群众对药品了解得不够,厂商监测机构、患者之间信息不对称,同时也反映了我们的一些机构与工作人员对群众的贴身生活大事负责不够。我们应该建立领导与专项工作人员负责制,专门问题专人负责,出了问题找专人。

加强药品使用的监测工作,还要同当前的医疗体制改革紧密结合起来。在厂商、监测机构、医院与患者之间建立起一种良性的竞争、监测、就医与经营机制,真正地为人民、为群众办实事。

总而言之,各级政府、各级医疗机构、各药品监测部门要从讲政治的高度,本着为人民群众的健康负责的态度,做好药品使用的监测工作,不断健全、完善医疗监测机制,来促进

医疗体制的改革。

2002 年中央、国家机关录用国家公务员考试申论真题及参考范文

一、注意事项

1. 申论考试是对应考者阅读理解能力、综合分析能力、提出和解决问题能力、文字表达能力的测试。
2. 作答参考时限：阅读资料 40 分钟，作答 110 分钟。
3. 仔细阅读给定资料，按照后面提出的“申论要求”依次作答。

二、资料

“找到网游神，找到幸福”，“每月 20 台电脑，等你拿”，打开任何一个网站，这种游荡式网络广告几乎随处可见。虽说广告面积有大有小，但广告总是随滚动条一起共同进退，无论是读者在阅读，还是在查找信息，它的突然出现，总是将读者连贯的思路打断。对此，不少读者表示反感，从事新闻工作的黄小姐说：“每次打开网站，广告就铺天盖地向我袭来。一次，我在某网站检索一条新闻，一打开，一个大大的手提电脑广告就出现在我眼前，它还正好占据有利地形，将链接堵得死死的。关又关不上，打开后还是无法显示。”某大学的学生反映：“每次我要从一个网站链接到另一个网站时，总是出现一堆堆的小型广告，它们往往没什么意思，但它的危害还不小，我的机子的浏览速度减慢了，严重时还会造成死机。”

一天凌晨，王女士正在家中熟睡，突然被一串急促刺耳的电话铃声惊醒，这一突如其来的骚扰大约持续了 2 分钟。年前刚刚看完日本恐怖片《午夜凶铃》的王女士，直吓得心里“突突”乱跳，她壮着胆子，扭开台灯一看，只见电话传真机上传过来两页纸，仔细一看，原来是一家名叫“电子商汇网”的公司发送的一份“第十四期电子商讯”。在传真第二页的最后还写着：“如欲取消订阅，可将回复传真给我们。”

据天津市某区检察院的一份调查资料显示，该地区未成年人因迷恋上网聊天而引发的刑事案件已达 8 件，有 28 人涉嫌犯罪。这 8 起案件呈现以下几个特点：一是犯罪低龄化，28 名犯罪嫌疑人中未满 18 岁的未成年人就有 21 名；二是文化水平普遍偏低，小学文化的约占一半，共 13 人，其余的为初中和中专学历；三是均以侵犯财产为目的，侵犯的财产主要以手机、传呼机和现金为主，其中有 4 起案件涉案金额超过万元；四是团伙作案，在犯罪手段上，呈现出计划性和有组织性，如有的负责在网上选目标，有的负责约见面地点，有的负责实施抢劫等；五是女性犯罪嫌疑人占一定比例，8 起案件中共有 6 名女性参与作案，且均为未成年人。

北京作为中国互联网中心的地位仍是不可撼动，无论是 WWW 站点数，还是上网用户、域名拥有量北京都居全国第一。据统计，每 4 个北京人中就有一个是网民，比排名第二的广东多出近 70 万人。CNNIC 还重新为中国网民下了新定义：平均每周使用互联网 1 小时(含)以上的中国公民。虽然网民的限定比过去更严格了，但是网民人数比上半年增长 33%，并仍保持一种稳步发展的态势。我国女性网民的比例继续增长，已达到 30.44%，已接近全球互联网女性用户 33% 的比例。56% 的网民仍是 24 岁以下的年轻人，学生依旧为网络的主要使用者之一，约占 20% 以上。

从用户上网的主要目的可以看出，获取信息是绝大多数网民的主要目的(68.84%)，而休闲娱乐也成为一种普遍选择(51.37%)。在最常用的网络服务中，电子邮箱的使用率最高(95.07%)。零点调查公司最新公布的数据表明，受访者被要求说出“当前中国最为流行的词语”，五分之一的受访者提到了“网络术语”：包括网络、互联网、互联网经济、在线、新经济、IT、信息时代等。以“酷”、“作秀”、“前卫”、“新人类”等为代表的时尚名词，则以两个百分点之差屈居第二位。

吴先生所住的小区安装有局域宽带网,为方便家人上网,他特意购买了一台电脑。但近半个月来,他发现自己的计算机在使用完毕后常有异常响动。10月9日晚,他下网后坐在桌旁整理资料时,意外发现电脑的硬盘响个不停,一直闪烁的硬盘灯引起了他的警觉。他打开电脑上安装的一个专门监视网络系统的软件,竟然发现这台电脑在收发信息。随后,他打开了“网上邻居”文件夹,屏幕上出现了30个“邻居”的电脑标志,他逐一点击,有几个“邻居”的信息可以一览无余。想到自己存在电脑里的个人信息能如此轻易地被“邻居”看到,吴先生十分苦恼:“买电脑就想给生活提供方便,没想到却引来意外的麻烦!”

我国《计算机信息网络国际联网安全保护管理办法》第7条明确规定:“任何单位和个人不得违反法律规定,利用国际互联网侵犯用户的通信自由和通信秘密。”局域网“黑客”在未经同意的情况下私自翻阅、篡改他人信息,也在一定程度上侵犯了他人的隐私权。隐私权具体到网络上主要包括个人隐私不被窥视;个人信箱、网上账户等不被侵入;使用信箱交流信息及从事交易活动的安全保密性不被干扰等。

中关村科技园区海淀园的网上办公系统几乎完成了园区内所有企业80%以上的业务流程。它完成了5大类64个小项的政府服务,包括企业入园申报和审批、高新技术企业认证、年审、企业统计、财政月报、季报等项目。目前,中关村企业在办理这些业务时,几乎完全在网上进行了。中关村已经有6139家企业加入了网上办公系统,占园区企业总数的99%以上。网上办公系统共接受园区企业及社会各界工作查询访问40.6万人次,日均访问人数4000人次。2001年1月1日以来,网上办公系统受理各种网上审批和初始登记业务分别为3483项和5058项。数字表明,中关村园区的电子政务真正“跑”了起来。

2001年9月26日,来自西藏自治区各行各业的160名学生作为网上中国人民大学西藏校区第一批学生,开始通过互联网接受先进的教育理念和教育科学知识。和平解放50年来,西藏的教育,从僧侣的贵族教育跨越到民众的大众教育,从传统教育跨越到网络教育。国家为西藏教育事业累计投资近100亿元人民币,仅1979年至2000年全区教育总投入就达58.7亿元人民币。尽管如此,由于历史遗留、地理特点、交通状况等原因,造成我国东西部教育资源分布不平衡,使得西藏人民很少能够接受国内重点高校所传授的先进文化和科学知识,这在一定程度上制约了西藏地区的教育及经济发展。如今在国家西部大开发战略中,现代远程教育成为西部大发展中的一个重要部分。

三、申论要求

1.给定资料反映了网络给社会生活带来的种种影响,用不超过200字对这些影响进行概括。

要求:全面,有条理,有层次。(20分)

2.从政府制定政策的角度,就如何克服资料所反映的种种弊端,提出对策建议。要求:有针对性,有条理,切实可行。字数400左右。(40分)

3.就所提出的对策建议进行论证,既可全面论证,也可就某一方面重点论证。要求:自拟标题,字数800左右。(40分)

2002年申论参考答案及例参考范文

1.【答案提示】该材料反映了网络建设的问题。互联网是20世纪后半期新科技革命的产物。它的出现和迅速扩展带来了人类信息传播领域的一次革命性飞跃,深深影响着人类生活的各个层面,包括精神层面。互联网作为信息技术革命的产物,具有两重性。对我国社会主义精神文明建设来说,它是一把双刃剑。一方面,互联网的发展和普及有助于我国社会主义精神文明水平的提高;另一方面,由于网络信息传播的全球性、交往行为的虚拟性等特征,它也会给我国社会主义精神文明建设带来巨大的挑战。

2.【答案提示】关于加强我国网络建设的问题,提出如下三个方案:

1.建设网上的马克思主义阵地。鉴于网上是欧美的“信息霸权”,国内政治与国际政治的界线趋于模糊,国家政治安全特别是意识形态的安全在很大程度上看到西方国家敌对势力通过

网络对我意识形态渗透。因此，建设马克思主义的网络阵地就很有必要了。

2.发挥网络的舆论宣传与引导作用。政府可以利用网络对外宣传自己的意识形态，对内起社会舆论的监督和指导作用，以加大对人民群众的思想政治道德教育，提高其识辨能力，抵制西方网络对我国的消极影响。

3.加强网络法规建设。我国是后起的网络用户大国，近几年已初步建立了我国的网络法规，但还很不完善。应加大网络立法的力度。一是应加快立法速度，以对政府、企业和个人信息数据实行保护；二是应强调采用法制手段制裁处罚网络犯罪；三是应大力培养网络执法人员，及时发现与打击网络犯罪；四是应通过技术手段提高人民群众利用信息的能力，包括技术加密防范措施，信息获取方式的技术和抵御信息污染能力等。

3.【参考例文】

政府与企业合作建设网络

网络建设中的问题不是某个人或某个单位造成的，它是整个社会的问题，它的解决有待整个社会的努力，需要政府和企业的通力合作。

一般而论，政府在网络建设和管理中占主导地位，起着主导作用，离开了政府的参与、组织、管理，任何一个国家都不可能实现网络化和信息化。就网络道德建设而言，政府的作用至少在以下方面明显地显现出来：一是教育功能。教育是提高社会道德水平的重要手段。网络之所以能造成人们特别是青少年道德失范，一个重要原因是人们道德自律不够。减少青少年的网络不道德行为应该主要依靠教育。而政府可以动员社会的宣传资源、教育资源，从而在道德教育中可以发挥重要作用。二是法制、规范功能。在目前社会信息化、网络技术迅速发展的形势下，网络道德问题、网络犯罪问题日益严重，而现行的法律法规、道德规范不能适应新形势的需要。而很多新的问题如个人隐私的侵犯、网络诈骗、网上侵权行为、黑客行为等道德和法律问题，都亟待解决。因此需要政府在网络道德规范的确立、网络立法和执法方面发挥作用。三是监督功能。为了防止垃圾文化信息的出现和泛滥，需要政府出面对信息供应商进行监督。总的说来，政府在网络道德建设中是起主导作用的，离开了政府的管理，网络道德建设就无从谈起。

网络不仅是技术的产物，也是市场的产物，网络信息的提供者主要是企业。因此，企业可以在网络道德建设中发挥重大作用。著名网站×××有关网络道德的建设就是很好的例证。×××在建网之初，就参照现实生活设置了“信息海关”，统一管理互联网的进出，禁止有害信息的传播；建立网络清查小组，由专人负责清理“网上论坛”，订出明确的“清理原因”；同时加强保密技术的开发，保护用户的隐私；进行网上教育等等。通过努力×××不但克服了初期的困难并迅速发展，而且为我国网络文明建设提供了范例。

2003 年中央、国家机关录用国家公务员考试申论真题及参考范文

一、注意事项

1. 申论考试是对应考者阅读理解能力、综合分析能力、提出和解决问题能力、文字表达能力的测试。
2. 作答参考时限：阅读资料 40 分钟，作答 110 分钟。
3. 仔细阅读给定资料，按照后面提出的“申论要求”依次作答。

二、资料

材料 A：2002 年 1~8 月全国伤亡事故概况

据统计，2002 年 1~8 月全国共发生各类事故 730552 起，死亡 87320 人，同比增加 42416 起，增加 3966 人，分别上升 6.2%和 4.8%。其中，一次死亡 3~9 人重大事故 1680 起，死亡 6886 人，同比增加 160 起，增加 245 人，分别上升 10.5%和 3.7%；一次死亡 10~29 人

特大事故 93 起，死亡 1413 人，同比增加 15 起，增加 214 人，分别上升 19.2%和 17.8%；一次死亡 30 人以上特别重大事故 5 起，死亡 372 人，同比减少 8 起，减少 232 人，分别下降 61.5%和 38.4%。各类事故死亡人数所占比例如图所示：

材料 B：两年来有关安全生产与伤亡事故的新闻剪辑

1.烟花厂爆炸事故

2001 年 12 月 30 日上午，江西省万载县黄茅镇攀达公司烟花爆竹厂发生爆炸，距离现场五六公里处，即可见到天空升起一朵朵蘑菇云，厂区内火光冲天，爆炸声接连一片。直径五六厘米、重量 20 多公斤的礼花弹腾空而起，硝烟弥漫使人双眼难睁，浓浓的火药味呛得人难出大气。

消防队冲进厂区后，采取迂回延伸、重点消灭火点的方法，同时向 5 个火点进攻，抢出了剧毒危险品。经过四个多小时，30 吨亮珠(炸药)和礼花成品仓库的火势得到控制。直到元月 1 日晚上 6 时，消防队员才完成任务撤回。

爆炸事故发生后，爆炸现场附近方圆五公里内上万名群众被紧急撤离到邻省湖南浏阳县境内。黄茅镇黄茅村、前进村、光明村、永安村的民房几乎无一完好，满街都是残砖破瓦。光明村 60 岁的翟桂娥被几名妇女搀扶着哭泣不止。她的女儿、35 岁的潘小华在攀达公司打工，事后调查认定，是潘小华在敲装药筒时用力过猛引起这起爆炸。

这起爆炸事故造成 14 人死亡(其中 12 名女性)，因伤住院 61 人。

据村民讲，攀达公司 1992 年建厂时，群众就因安全受到威胁而拦阻。此后该公司厂房先后发生了 4 次爆炸。特别是 2001 年 6 月 21 日在万载召开烟花生产现场会，与会代表参观了攀达公司，当天，该厂又发生爆炸。

县城一个烟摊摊主告诉记者，万载县的烟花生产已有上千年历史，花炮产品种类多，效果好，国内外很有市场，远销欧美和日本等地。所以烟花生产这一传统产业已经成为县里的支柱产业，芬兰、德国和香港等地的企业家也到此投资办厂。目前全县的烟花爆竹生产厂家全部为私营企业，共有 200 多家，其中黄茅镇和株潭乡是生产规模较大的乡镇。

“在我们这里，花炮厂爆炸死几个人早已不是什么新闻了，值得你们从那么远专门赶来吗？”拉我们采访的一名三轮车主不以为意的话令人感到吃惊。据他讲，从 1999 年到这次攀达公司爆炸事故发生前，先后已有四起重大爆炸事故，伤亡重的一次 42 人丧生，轻的也有 8 人烧伤、2 人摔伤……

万载县政府有关部门干部的漠然，更让人震惊。记者在万载县工商局了解攀达公司执照办理情况时，几名值班的工作人员听说记者从远方来，竟然一个个哈哈大笑。其中一人手捂着嘴解释说：“笑，笑你们还专门为这点小事跑那么远的路来采访。”言语间充满不屑。

在万载县烟花鞭炮管理局，一名女干部回答记者的提问，竟说：“2001 年是灾难年嘛！美国纽约被袭击了，秘鲁也发生了烟花爆炸事故。相对于往年，我们县今年算是事故较少的一年呢！”

2.临街楼倒塌事故

2000 年 12 月 1 日下午 2 时 30 分左右，东莞市厚街镇赤岭村邮电所旁一房屋倒塌，造成 8 人死亡、28 人受伤住院的重大事故。该房占地面积约 600 平方米，1992 年由村委会建成一层临时建筑租给个体户叶某，再由叶某租给各类人员作饮食小商铺用。今年 9 月，叶某又开始在原建筑物上边营业边加建两层，打算开旅馆。事故发生前已施工至第三层。经调查，该房屋是典型的“五无”工程，1992 年动工时，即无土地使用证、无办理报建手续、无资质设计、无资质施工，今年加层也没有办理报建手续，并由无资质人员设计，无资质包工头施工。该房建在 5 米宽的水沟上方，水沟边用松木桩作基础，加层后地基承载力不足，是导致倒塌的直接原因。

东莞塌楼事故发生当天，现场一片狼藉，大块的楼板覆盖在瓦砾上，有关部门出动大批公安、

消防人员及医护人员到场参与营救，并调来至少 6 辆以上的大型挖掘机。当晚，赤岭村治安队封锁了现场四周，动用挖掘机进行清理挖掘，挖碎楼板、楼柱，然后动用大型铲车，将砖块、水泥块等一并铲装进泥头车运离现场，医护人员一直在现场待命。清理挖掘工作持续到第二天凌晨 6 时许。清理中是否发现死伤者，没有人公布。

据媒体报道，所塌之楼绝非一个特例。不经报批而建造楼房在珠江三角洲的小城镇十分普遍，在东莞甚至根本就没有私楼加建须报批的明文规定可循。

3. 公交车坠桥事故

2000 年 7 月 7 日，柳州“桂 B00512”号公交车，从壶东大桥中段距水面 30 米高度坠落，抢救中打捞起 78 具尸体，其中 55 具当时即被认领。

2001 年 6 月 4 日，柳州市中级人民法院对造成“七·七”壶东大桥特别重大事故的柳州市政维护管理处的 9 名责任人做出一审判决：施工员吴铮擅离职守，对违章作业不予制止、纠正，判处有期徒刑 6 年零 6 个月；民工小组长潘艳阳离开工作岗位，使事故隐患未得到及时排除，判处有期徒刑 6 年……

4. 井下 CO 中毒事故

2001 年 3 月 7 日 16 时 20 分左右，三门峡灵宝市义寺山金矿五坑发生特大 CO 中毒事故，造成 10 人死亡，21 人中毒，直接经济损失 61 万元。

灵宝市义寺山金矿系地方国营矿。1994 年，尹庄镇岳渡村委在义寺山金矿矿区界外 1300m、岳渡村南 200m 处开挖岳渡坑口。经灵宝市黄金办等单位协调，义寺山金矿与岳渡村就五坑口和日处理 100 吨矿石的选厂签订《抵押租赁合同》。后岳渡村资金不足，将坑口和选厂交村委会主任马长江经营，2000 年 11 月 15 日，马又将上述区域采掘工程发包给陕西省山阳工程处(无法人资格)。

2001 年 3 月 6 日晚 9 点左右，在五坑口 8 中段以上作业的 12 名工人，发现巷道内有少量烟气从岳渡巷方向飘来，民工出现头晕体软、轻度中毒症状，随即返回地面。3 月 7 日上午民工队生产负责人樊景超带领民工谭怀顺从 8 中段前往岳渡巷查看，未返回地面。其后又有六人下井寻找，均未返回。下午，井下发生事故的消息被住在井口附近的民工得知，30 余名民工救人心切，盲目入井开展抢救。18 时 03 分，灵宝市消防大队赶到现场组织抢救工作，20 名 CO 中毒人员被抢救出洞口，其中 4 人死亡。

三门峡市煤管局矿山救护队于 3 月 7 日 23 时左右接报后，次日凌晨 2 时 30 分赶到事故现场，入井侦察。救护队员下井后，岳渡村副主任严居刚找到义寺山金矿矿长王玉红，协商如何瞒报这起事故，最后达成一致意见。救护队员返回地面后，按严居刚、王玉红的授意，向灵宝市在现场的两名副市长和有关部门的领导汇报侦察情况时，隐瞒了井下发现 6 具尸体的事实。为此，岳渡村多付救护队 6000 元。

岳渡巷长年失修，750m 沙卵石构造段部分木支护腐朽，导致冒顶；冒落岩石砸坏电缆，引起短路起火，引燃塑料水管和坑木，造成着火点两侧 5~8m 巷道上部砂石冒落，致使通风不畅，坑木在不能充分燃烧情况下，CO 大量产生、聚集，并向义寺山金矿五坑口巷道蔓延，是造成这起事故的直接原因。

5. “10·18”特大垮坝事故

2000 年 10 月 18 日上午 9 时 50 分，广西南丹县大厂镇鸿图选矿厂尾矿库发生特大垮坝事故，28 人死亡，56 人受伤，70 间房屋不同程度毁坏，直接经济损失 340 万元。

鸿图选矿厂是由姚肇奎和姚仕明共同投资 500 万元开办的一家私营企业，位于南丹县大厂矿区华锡集团铜坑矿区边缘，于 1998 年 8 月开工建设，1999 年 6 月建成投产。选矿厂选矿工艺部分由华锡集团退休工程师刘德和华锡集团车河选厂工程师王万忠 2 人共同设计。设计选矿能力为 120 吨 / 天，但实际日处理量为 200 吨 / 天。

2000 年 10 月 18 日上午 9 时 50 分，超量排沙贮水的尾矿库后期坝中部底层首先垮塌，随后

整个后期堆积坝全面垮塌，共冲出水尾砂 14300 立方米，其中水 2700 立方米，尾砂 11600 立方米，库内留存尾砂 13100 立方米。尾砂和库内积水直冲坝首正前方的山坡反弹回来后，再沿坝侧 20 米宽的山谷向下游冲去，一直冲到离坝首约 700 米处，其中绝大部分尾砂则留在坝首下方的 30 米范围内。事故中，尾矿坝下的 34 间外来民工工棚和 36 间铜坑矿基建队的房屋被冲垮、毁坏，导致 28 人死亡，56 人受伤。

6. 厂房连续两次爆炸事故

2001 年 11 月 28 日中午，在不到 10 分钟的时间里，深圳坂田中心区著名通讯设备制造企业华为公司一厂房连续发生两起爆炸事件。据警方初步推断，这是一起人为的蓄意爆炸案，目前作案动机及伤亡情况不详。

第一次爆炸发生在中午 12 时 20 分左右，华为公司的一员工正准备复印，当他的手指在车间角落的复印机上轻轻一按时，复印机突然发出一声巨响。时隔不到 10 分钟，一楼的茶水间里又发生了第二次爆炸。据一位送货的男士讲，爆炸发生时附近的楼都感到了震动。后经警方调查，在发生爆炸的地方发现了三节五号电池的残骸，炸弹是由旧钟表改造成的定时炸弹，电池的正极与电线连在了一起。据了解，该公司厂区有 150 多个监视器，保安措施比较严密，不熟悉的人不易进入。事发前曾有人看到过一名拿着手提袋的男子进入。因而，警方推测可能是熟悉华为的人干的，或者是内外勾结联手制造的。

华为全称华为技术有限公司，成立于 1988 年，从事通信产品的研究、开发、生产与销售，1999 年实现销售额 120 亿元人民币，2000 年超过 220 亿元。

7. 六起特大安全生产事故的通报

国家安全生产监督管理局通报 2002 年 11 月六起特大安全生产事故：

- 1) 11 月 1 日，重庆市长寿县一辆小客车(载 37 人)，从红岩村开往双龙镇途中翻下 7 米高公路，造成 11 人死亡、10 人重伤、16 人轻伤；
- 2) 11 月 8 日，重庆市巫溪县一辆双排座农用车(载 16 人)，在行驶途中翻下悬崖，造成 13 人死亡；
- 3) 11 月 8 日，山西省阳泉市盂县西潘乡乡办煤矿丈二坑口(有证)发生瓦斯爆炸事故，造成 26 人死亡；
- 4) 11 月 9 日，吉林省白山市靖宇县三道湖镇二零九煤矿(个体无证)发生瓦斯燃烧事故，造成 11 人死亡；
- 5) 11 月 10 日，山西省晋中市灵石县两渡镇太西煤矿(村办无证)发生瓦斯爆炸事故，造成 37 人死亡；
- 6) 11 月 14 日，云南省昆明市石林县亩竹箐乡过水沟煤矿(个体矿，通过省级验收，但未发证)发生瓦斯爆炸事故，造成 11 人死亡。

8. 采取严密措施，确保安全生产

2002 年 11 月 18 日，在全国安全生产电话会议上，国家安全生产监督管理局局长王显政强调，今年全国安全生产的总体状况能否好于往年，关键要看年底这段时间的工作，有关部门要继续开展安全生产检查和督察，确保今年全国安全生产状况总体上好于往年，开创安全生产工作的新局面。

王显政指出，全国的安全生产形势仍然不容乐观，部分地区和单位重、特大事故仍然时有发生。十月下旬以来，广西南宁市、内蒙古包头市、山西阳泉市和晋中市灵石县等地接连发生了煤矿安全生产事故。

王显政强调进一步加大对关闭整顿小煤矿工作力度。要总结经验教训，排查问题，堵塞漏洞，不走过场，不留死角；发现一处，严厉打击一处，不仅要追究业主的法律责任，同时要严肃追究有关地方政府及其相关部门的行政责任。在年底生产经营指标压力较大的情况下，尤其要坚决防止违规突击生产，防止重、特大事故发生。

三、申论要求

1.对给定资料进行分析,从政府职能部门制定政策的角度,就如何“减少事故,保障安全”,提出对策建议,供领导参考。要求:分析恰当,对策明确、可行;条理清楚,语言通畅。字数不少于 600 字。(50 分)

关于“减少事故,保障安全”的建议

2.下面提供了两种讲话情境,请任选一种,为设定的发言人拟出一篇现场讲话稿或电视讲话稿。要求:根据选定情境,自拟标题。讲话稿不少于 1000 字。(50 分)

情境之一:给定资料 B 中烟花厂爆炸事故发生三天后的现场。作为当地政府派出的事故调查处理的负责人,面对职工、死伤人员家属和有关干部的讲话。

情境之二:给定资料 B(1~6)中某个事故调查和善后处理期间。作为上一级安全生产管理监督机构的主要负责人,在当地电视台专题节目中的讲话。

选 定 情 境 之 ()

讲 话 标 题 :

2003 年申论参考答案及参考范文

1.【答案提示】作为国家安全生产监督管理局,当前应从以下几个方面采取措施,力争减少事故、保障安全,尤其是要把恶性安全事故频发的势头及时控制住:

(1)尽快追究事故有关责任人的责任,该撤职的撤职,该查办的查办。同时必须坚持“四不放过”的原则,也就是“事故原因不查清不放过;防范措施不落实不放过;职工群众未受到教育不放过;事故责任者未受到处理不放过”。只有这样,才能真正吸取事故教训,避免同类事故重复发生,促进安全生产形势稳定好转。

(2)尽快组织开展一次全国范围内的安全大检查,发现事故隐患及时消除,发现存在问题及时整改,切实加强安全生产监督管理,努力减少人员伤亡事故的发生。

(3)建立安全事故责任追究制度,把预防事故发生、强化安全监督管理的责任落到实处,分工负责、层层把关、责任到人。同时,对重大事故责任人坚决给予相应的党纪、政纪处罚,情节严重的追究刑事责任。

(4)尽快出台加强安全监督管理、预防事故发生的法律或者法规,或者对刑法的相关条款进行司法解释,以法律法规的形式加强和规范安全监督管理。同时加大执法检查力度。

(5)鉴于目前安全事故频发的重要原因之一就是安全监督管理体制不顺,管理机构不健全,管理力量薄弱,管理工作不到位,因此建议提请国务院,尽快调整安全生产监督管理体制,加强安全监督管理机构,增加人员,落实经费,并授予相应的管理和处罚权限。

(6)建立健全安全事故处理应急机制,一旦出现事故,及时抢救、处理,减少人员伤亡,减轻国家和人民群众生命财产损失。

2.【参考例文】

同志们:

今天,对我们万载县来说是悲痛的一天。大家知道,在昨天,我们万载县刚刚发生了一次惨痛的安全事故——烟花厂爆炸,造成了严重的人员伤亡和财产损失。在这里,请允许我首先代表市委、市政府领导,对在这次事故中去世的职工表示沉痛的哀悼,对在事故中受伤的同志们表示诚挚的慰问。同时,作为上一级安全生产管理监督机构的主要负责人,对于发生这样惨重的安全生产事故我们深感内疚,由于我们自己的工作没有做好给广大群众带来了生命财产损失,我们深感有负党和人民的重托。

安全生产事关人民生命财产安全,是人命关天的大事。近年来,我市各类大小安全事故不断发生,给国家和人民生命财产造成重大损失,在社会上造成了不良影响。综合分析起来,

其主要原因有以下几个方面：

一是安全责任意识淡薄，安全生产责任制不落实。首先是各级领导对安全生产的重视程度不平衡，部分地区和单位的领导未把安全生产放到应有的位置 and 高度来认识和落实，往往说起来重要，做起来次要，实际上处于一种应付状态，特别是作为受各级政府主要领导委托的分管负责人，应始终如一地将安全生产作为自己的主业来抓，但恰恰有某些单位或某些单位在某些阶段并不是这样。如此管理现状，发生事故纯属必然。

二是安全生产投入不足，安全设施存在缺陷。部分生产经营单位只顾追求经济利益，漠视职工和周围群众的安全与健康，安全生产历史欠账多，投入明显不足，特别是一些个体和私人企业根本不搞安全投入，致使企业生产环境恶劣，安全状况下降，事故隐患增多。

三是安全生产教育不到位，从业人员安全意识差。据对各类事故分析，岗位操作工人对操作中存在的危险认识不足，不能自觉按标准进行操作，违章违纪时有发生，是导致事故不断发生的主要原因之一。

四是安全生产监管力量薄弱，监管工作存在空缺。安全生产点多、面广、线长，与面临的安全生产管理范围和要求相比，现有的安全生产监管力量明显不足，特别是区、县(市)和乡镇、街道一级的安全管理力量更为薄弱，致使许多领域内的生产经营单位难以置于有效的监管之下，特别是对量大面广的个私企业和无主管企业，存在着无人抓、无人管的状态，而这些企业普遍存在着安全技术设备落后、安全投入少、从业人员素质低等问题，是各类事故的高发领域。

因此，必须清醒地认识到，安全生产工作中还存在着许多亟待解决的深层次问题，安全生产形势仍相当严峻，要有长期作战的思想准备。安全生产必须常抓不懈，警钟长鸣。要在严格管理、狠抓落实上下真功夫。对下一步安全生产工作，为此，提出四点要求：

第一，各级领导干部都要充分认识安全生产的重要性。

第二，继续深入开展安全生产专项整治工作。

第三，严格安全生产事故行政责任追究。一要对已经发生的安全生产事故，一查到底，严厉追究有关人员的责任，绝不手软。要改变一些管理部门只争权而不负责的状况，使有关责任人受到应有的惩处。二要加大对县乡领导安全生产行政责任追究的力度。县乡处在安全生产工作最前沿，也是目前安全生产工作最薄弱的环节，必须把落实县乡领导责任作为落实安全生产责任的重中之重，抓紧抓好。对非法小厂、小矿泛滥的县乡，要先解决领导班子问题，否则没有安全可言。三要将安全生产的责任追究与打黑除恶、惩治腐败、社会治安综合治理紧密结合起来，深挖一些事故背后的“恶根”，坚决打掉“保护伞”。四要加强安全生产的舆论监督和群众监督，对一切忽视安全生产、违反安全生产法律法规的行为，要大胆揭露，公开曝光，把安全生产工作置于人民群众和社会舆论的监督之下。

第四，要把安全生产作为一项日常工作，常抓不懈。

2004 年中央、国家机关录用国家公务员考试申论真题及参考范文

一、注意事项

1. 申论考试是对应考者阅读理解能力、综合分析能力、提出和解决问题能力、文字表达能力的测试。
2. 作答参考时限：阅读资料 40 分钟，作答 110 分钟。
3. 仔细阅读给定资料，按照后面提出的“申论要求”依次作答。

二、资料

上汽集团总裁日前在上海对记者说，中国作为世界上最大的潜在市场，应该有一个很强的汽车工业与之匹配，应该建立一些大规模的汽车工业集团。他指出，中国缺乏具有国际竞

争力企业的一个重要原因，在于过去政策的制定往往是哪家困难帮哪家，体现的是扶弱以抗强，结果没有强。百余家整车厂，只能是“山中无老虎，猴子称大王”。要成为汽车强国，必须建设汽车大企业、大集团。他强调，中国汽车业的时间不多了，我们要用“扶强联弱”的办法，用最短的时间，整合目前汽车工业差、乱的局面。他希望国家能够支持汽车大企业、大集团，以最少的投入来建立具有国际竞争力的汽车企业。

某商报对汽车的市场前景分析如下：载货汽车需求量将增长，但市场份额将有所下降。轿车、客车、尤其是微型客车的需求量将有较大增长，市场份额将进一步提高。以城镇为中心，公款购买、公务使用的第一层次市场会逐步缩小，以企事业单位公款购置商务用车的第二消费层次市场需求会保持相对稳定或略有下降，以富裕阶层为中心，私人购买和使用的第三层次市场发展势头良好，将成为吸纳汽车增长量的主体，随着国家有关鼓励私人购车政策出台，预计个人购车比例将逐年快速增长。西部地区对中重型货车，各种专用汽车、矿用汽车和大中型客车的需求将明显增加。农村汽车市场对轻、微型客货车需求会有较大增长。

上海某报记者：“上海一大怪，汽车没有行人快”——20 世纪 90 年代初之上海“怪现状”如今似有卷土重来之势。今日大上海，又见行路难。扎堆的车流如蜗牛爬行。高峰期间，市中心区高架道路上蜗行的车辆密密匝匝，远远望去就像个大停车场。一日，记者登上 703 路公交车，走走停停，从莲花路到上海体育馆，区区不足 10 公里，竟走了一个半小时。

上海某报记者：20 世纪 90 年代以来，上海的道路长度和道路面积分别增长了 108% 和 142%，修建了地铁、高架路、跨江大桥、越江隧道等许多道路基础设施，中心城区初步形成现代交通网络，但同期的机动车总量却增长了 470% 以上。市民的感觉是路越修越多，车越来越堵。最近几年，上海投资 500 亿元，增设高架路内环匝道，拓宽地面交通要道，新建越江隧道和中环线，从根本上缓解中心城区的道路拥堵状况，与此同时将大力发展智能交通系统。但人们担心，明天会不会还是继续拥堵。10 多年前的“出行难”是上海进入三个“三年大变样”的前期发生的，是城市大发展前的一段“阵痛期”。而今，上海又再次进入了一个“阵痛期”。

广西某报记者：随着南宁私家车的增多，汽车投诉也不断上升。在 3·15 消费者权益保护日当天，记者就接到几位汽车消费者的投诉电话。有的反映，一些新的热销车型有加价销售的现象；有的反映，买了保险，一旦出了问题，真正索赔时手续非常复杂；有的反映，遇着节假日办理上牌入户不方便。一刘姓出租车司机向记者反映，南宁汽车维修市场比较混乱。不同维修厂的配件和维修价格相差比较大。私家车主白先生对入户、年检时强制性收取的过路过桥费诸多项目和强制小轿车 12 年报废表示不理解。私家车主李先生认为，汽车商家应在售前、售中、售后为消费者提供一个良好的消费环境，让消费者买得放心，用得开心。原国家经贸委发布的汽车工业“十五”（2000 年至 2005 年）规划：到 2005 年，汽车工业增加值将达 1300 亿元，占国内生产总值的百分之一。其中，轿车的发展速度将大大高于汽车工业的平均增长率。为此，中国政府将致力于汽车工业的战略重组，优化资源配置，培育出两到三家主业突出、核心能力强、拥有自主知识产权、具有较强国际竞争力的大型企业集团。同时，中国政府将积极发展售价八万元左右的经济型轿车。这种车型排量在一点三升以下，百公里油耗量达到国内先进水平，能满足中国家庭的需要。此外，中国将大力推进发展汽车工业的相关环境。据权威人士预计，到 2005 年，中国公路里程将增加至 160 万公里，其中高速公路 2.5 万公里。各地还将加大发展城市基础设施的建设，增加停车场地等交通配套设施。

某报刊载某司机意见：市政建设就像等待大手术的病人，谁知道明天哪条路又要开肠破肚？听说全市目前有 14 项在建重大工程，道路施工工地遍布中心城区和周围主要地区，对车辆通行影响很大。有时车开到交叉路口，主干道的交通全被施工工地阻断，一堵就能堵上好几个钟头。

一位接受采访的民警说：如果说道路工程建设是以一时堵车换来便捷交通的“短痛”，那么种种与交通文明不相协调的陋习则是更让人难以忍受的“长痛”。顺畅的交通环境是人车和谐，各行其道。大城市交通网络本来就密集狭窄，私车投放量增大以后，道路发展又跟不上车辆增长，再加上市民乱穿马路、骑车抢道等不文明行为比比皆是，就严重阻碍了排堵保畅的效率。

当发达国家的人们开始过上“轮子上的生活”时，也曾面临或正在面临堵车的烦恼。对此，国外不同城市各自祭起种种招数：

纽约——私车一律停郊外。到纽约曼哈顿的上班族，是从家里开车到市郊地铁站或火车站，换乘地铁或火车进入市区，然后在市内乘公共汽车、地铁或出租车去上班、办事。曼哈顿的许多街道，只有持特殊牌照的车辆才能停车上下货和上下客，其他车辆不得停放。

华盛顿——不仅工商人士不能驾驶私车进入，联邦政府官员也不得驾车出入华盛顿。官员们大多不住在华盛顿市内，而是住在与华盛顿特区相邻的三个州的小镇上。如果他们每天开几十公里车到华盛顿上班，通向华盛顿的几十条公路都会堵车。为此，联邦政府拟定用公交工具接送代替个人开车的计划。为了使官员们接受这种做法，政府答案在非上下班时间，谁要是急事回家可由公交系统提供免费出租车乘坐。

巴黎——由于私家车急剧发展，到 20 世纪 70 年代初，巴黎的城市交通几近瘫痪。于是，法国政府开始下大力气重点优先发展公共交通。如今，巴黎设置了 480 多条全天或部分时间禁止其他车辆使用的公共汽车专用道。对于小汽车，巴黎市政府规定，每逢无风日，采用分单双号车牌形式来限制轿车进城。

东京——东京人的家用汽车平日放在车库里，上下班人们还是乘地铁。一则是因为乘地铁才能准时上下班，二则是公司里只有总经理和董事长才有车位。

伦敦——政府发出交通白皮书公告市民，为了限制轿车数量，减少堵车和空气污染，从 2000 年起提高停车费用，同时城市内原有的各大公司、公共场所的免费停车场一律改为收费停车场。

相关参考数据：在五种日常交通方式中，单就运行效率而言，小汽车最低，甚至不如步行效率。譬如在 3.7 米宽的车道上，小汽车每小时最多能运载 3600 人通行；公共汽车在半饱和状态下，每小时可运载 6 万人，是小汽车的 17 倍；而半饱和的火车每小时可运载 4.2 万人，是小汽车的 12 倍。一条公路快车道可以轻松容纳两条自行车道，每小时可通行 1.06 万辆自行车，是小汽车的 3 倍；即便是步行，一条快车道宽的道路上，每小时也可通过 6300 个步行者，是小汽车的 1.7 倍。不仅如此，小汽车运送每位乘客所需的交通面积是自行车的 4 倍，是有轨电车的 20 倍，是地铁的 6 倍至 12 倍，是步行的 40 倍。

某汽车发展研究室主任说，中国的汽车消费过于保守，持币待购现象严重，这种巨大的消费潜能将在不久的将来转化为消费功能而突然释放出来。这样，汽车消费就会进入一个“爆发期”，大量的汽车进入家庭。这种情况在日本和韩国都曾出现过。他说，世界上平均 1000 人拥有 6 辆汽车，而中国平均每 1000 人拥有 0.6 辆汽车，只有世界平均水平的 10%，而中国各类商品总的消费能力约占世界水平的 80%。与之相比，目前汽车消费能力与中国实际国力明显不符。他还认为，国内汽车业的许多问题并没有得到解决，加入 WTO 之后，进口车将对国产车形成很大冲击，但出现大批量汽车进口也不太可能，因为那样会导致进出口贸易失衡。

原国家机械工业局某同志接受记者采访时说，从中长期看，“入世”以后，我国的轿车产业面临巨大挑战：缺乏完整的轿车开发能力和自主的品牌，薄弱的零部件制造体系，汽车产业服务体系十分落后。他认为，我国的轿车价格与国际初步接轨，需要 6 年左右的时间，而完全接轨需要 10 年时间。目前我们的一些主导汽车产品在现行市场环境中还是具有优势的，因此，我们要利用“入世”后对幼稚工业的“保护期”，进一步加大力度，开放市场。

汽车产业还需加强管理、降低成本，特别是汽车零部件的成本。从政府引导消费来看，要清理、减少不合理的税费，鼓励百姓的汽车消费。

据中国汽车工业协会统计，去年 1 至 7 月，汽车全行业完成工业总产值 3723.32 亿元，同比增长 29.44%；产品销售收入 3598.88 亿元，同比增长 31.05%；利润总额 221.90 亿元，同比增长 51.14%。主要经济指标增长幅度都比较大，实现了增产增收。1 至 7 月，16 家重点汽车企业(集团)完成工业总产值 2036.4 亿元，同比增长 33.66%；产品销售收入 284.31 亿元，同比增长 29.36%；利润总额 113.71 亿元，同比增长 46.38%，利润总额的增长超过产值和销售收入的增加，均取得了良好的经济效益。汽车产业作为国民经济支柱产业的地位也越来越突出。据悉，去年 8 月份交通运输设备制造业对工业增长的贡献率首次跃升至 40 个工业行业之首。以汽车制造为主的交通运输设备制造业取代电子信息通信业，已成为名副其实的领头羊。

有的专家认为，就功能定位而言，城市道路应分 6 个层次，即城际高速路、沟通城郊与城市主干道的快速路、城市主干道、次干道、支路以及生活区道路，可行车速从每小时 120 公里到 10 公里不等。但上海、北京、广州等大城市，道路的功能定位都不甚明了。道路功能不清导致行车错位的病根不除，增加再多的交警去排堵也无济于事。有的专家认为，导致城市出行难还有技术方面的原因。动静态交通相互争夺空间，道路资源利用率低下。目前，几乎国内所有的大城市都有停车难的问题，因市区停车不便产生的临时停车占道现象十分普遍，致使在行车辆遇阻或减速。在上海，由于主干道的交叉口开得太多，车辆运行时速经常会由 40 公里锐减至 20 公里左右。加之行人、自行车违章穿道、绿化景观挤兑道路等因素，最终使得这个大型城市的道路使用效率只相当于世界平均水平的 1/3 到 1/2。

三、申论要求

1.认真阅读给定资料，概述“我国汽车工业的现状和发展的趋势”。(50 分)

要求：①分析恰当，条理清楚，语言通畅。

②作答在答题卡上的指定位置(作答在其他位置上的一律无效)。

③字数不多于 1000 字。

2.假设给定资料中有关我国城市交通拥堵的问题在你市都存在，你作为市交通主管部门的负责人，请根据给定资料，写一份“关于我市交通拥堵情况报告”。(50 分)

要求：①简要介绍情况，恰当分析原因，提出全面、明确、可行的对策。

②条理清楚，语言畅通。

③作答在答题卡上的指定位置（作答在其他位置上的一律无效）。

④字数不多于 1500 字。

2004 年申论参考答案及参考范文

1.【参考例文】

我国汽车工业的现状和发展趋势

深入考察我国汽车工业的现状，展望我国汽车工业的发展趋势，我们有喜亦有忧。

首先，汽车制造为主的交通运输设备制造业已成为名副其实的“领头雁”。据悉，去年 8 月份交通运输设备制造业对工业增长的贡献率首次跃至 40 个工业行业之首。以汽车制造业为主的交通运输设备制造业取代电子信息通信业，已经做起了“排头兵”。

其次，汽车个人消费潜能巨大。目前，中国公民持币现象严重，汽车消费尚不活跃，但这种消费的巨大潜能将随着汽车工业的发展、生活环境的改善、人们观念的更新而逐渐释放出来。以富裕阶层为中心，私人购买和使用的第三层次的消费市场发展较快，并将成为吸纳汽车增

长量的主体。

然而，我们在看到汽车工业优势的同时，也要分析其发展中的不足。作为世界上最大潜在市场的中国目前还没有一个与汽车工业相匹配的大规模汽车工业集团，这严重影响了我国汽车工业企业的国际竞争力。可喜的是，我们的政府已认识这一关键的问题，并致力于汽车工业的战略重组，优化资源配置，培育出两三家主业突出、核心竞争力强，拥有自主知识产权、具有较强国际竞争力的大型企业集团。

我国“入世”后，轿车产业面临巨大挑战：缺乏完整的轿车开发能力和自主品牌，零部件制造体系薄弱，汽车产业服务体系十分落后。这要求我们必须加大调控力度，开放市场。一方面，汽车产业还需加强管理、降低成本，尤其是优化资源的配置。另一方面，政府应该积极的完善市场，适度鼓励百姓的汽车消费，清理和减少不合理的税费。

另外，交通设施薄弱有待进一步改善。道路交通跟不上汽车需求的发展，反过来在一定程度上影响汽车工业的发展。如果“汽车没有行人快”的状况普遍存在，并可能长期存在的话，那么花钱买“阔气”的人就会相应地减少，汽车消费将会受到抑制。

总之，“入世”后，我们拥有的发展机遇和面临的挑战同时并存，我们必须看清现状，把握时代的脉搏，采取切实可行的措施，去发展我国的汽车工业，追赶世界先进水平。

2.【参考例文】

关于我市交通拥堵情况的报告

不容否认，我市政府对交通事业这一事关大局、事关人人的大事业投入了巨大的人力和物力，也收到了非常好的效果。然而，随着经济的发展，交通问题却不时显现出来。

交通拥堵一直困扰着这一座大城市，也影响了它的发展。我们的城市现有人口×××万，外来人口×××万，拥有车辆×××万，而且平均每月以×××万辆的速度递增，交通拥堵十分明显。车行速度慢，堵上几十分钟的情况，时常发生。而造成这种状况的原因，主要有以下几点：

一、基础设施与经济矛盾的矛盾；二、交通管理不到位；三、人们的不文明陋习。

针对以上几点，特提出如下五点建议：

一、加强对人们的宣传教育，树立正确的交通意识

在现实生活中，交通似乎只是交警的事，其他单位或个人与此无关。于是一些单位或个人随意缩小道路，甚至挤占道路，其他人也视而不见；一些机动车司机随意违章行车和停车；一些行人乱穿马路、骑车抢道等。这些违规现象破坏了人车和谐应有的环境，也严重阻碍了排堵保畅的效率。对此，我们可以通过广播、电视、报刊、图片展览等多种形式去宣传、教育，让人们感知到交通事业的重要性、我市交通现状问题的严峻性和改善交通状况的紧迫性，并让人们感知到违反交通法规所造成的后果及所承担的法律后果。从而促进人们树立“道路畅通，人人有责”的意识，进而自觉地遵守交通法规，维护交通秩序。

二、交管部门严格执法

交管部门在交通许可证颁发等环节上，严格依法审批，不让有问题的车辆和人员通过“许可关”。在交通管理中，依法严厉处罚违反交通法规者，让他们切实感到违反交通法规给自己和家人带来的不利。进而自觉遵守交通法规并影响周围的人遵守交通法规。否则，违法者得不到应有的处罚，只能助长他们的侥幸心理和无所谓的态度，最终导致交通秩序的更大混乱。

三、进行科学管理

一些国家，特别是发达国家已有较成熟的交通管理经验，我们应加以借鉴。吸收其先进的管理经验，引进先进的管理模式运用于实践，并最终找到适合我们国情的管理措施，然后再建议有关部门以法规的形式颁布实施。在实践中，不断探索、利用现代科技给我们带来的便利和产生的效率，随时调整具体的管理措施，如计算机监控系统，磁卡服务等。清理道路

功能，将市内的道路划分为高速路、快速路、主干路、次干路、支路、生活区路等，限定不同的时速，进行分级管理。道路功能不清导致行车错位的病根不除，增加再多的交警去排堵也无济于事。

四、扩大基础设施的建设

交通设施与经济发展存在矛盾是难免的，但若此矛盾长期得不到解决也是不正常的。城市车辆在增加，行人也在增加，这就迫使我们扩大基础设施的建设。为此，建议改建××路，拓宽××路等道路，新修××路，架设××高架桥，开设×地至×地的地铁，×地至×地的城铁，并在一些单位、商场、公园等下面建地下停车场，从而解决动静态交通相互争夺空间，道路资源利用率低的矛盾。因为，停车不便产生的临时停车占道现象十分普遍，致使在行车车辆遇阻或减速。而这些基础设施的投资可用招标的方式解决，可允许投资者以收取管理费等方式先行收回投资。

五、扩大公共交通事业的发展

公共交通事业是一项传统的事业，它以其容纳量大、经济实惠等优势占据着自己独有的位置。我国的国民收入还不够高，城市人口密集，城市交通仍应以公共交通为主。因此，我们必须继续加大对公共交通事业的投入。在财政困难的情况下，可以吸收外资或民间资本，谨慎地进行试点。

通过以上措施的综合运用，预计能取得较好的效果，也能引起一定的社会反响，建议研究，并在广泛征求意见的前提下，付诸实施，从而尽快解决我市交通的“老大难”问题。

2005 年中央、国家机关录用国家公务员考试申论真题及参考范文

一、注意事项

- 1.申论考试是对考生阅读理解能力、综合分析能力、提出和解决问题能力、文字表达能力的测试。
- 2.作答参考时限：阅读材料 40 分钟，作答 110 分钟。
- 3.仔细阅读给定的资料，按照后面提出的“申论要求”依次作答。

二、资料

1.缓解和消除贫困仍然是中国今后一项长期的历史任务。为尽快解决在一定程度和特定地区仍然存在的贫困问题，我国于 2001 年 5 月召开中央扶贫开发工作会议，对 21 世纪前 10 年中国的农村扶贫开发工作进行了全面部署。这次会议后，我国正式颁布了《中国农村扶贫开发纲要(2001-2010 年)》，提出今后 10 年中国农村扶贫开发的目标任务、指导思想和方针政策。

2.经过 20 多年的努力，中国的贫困人口已基本解决了温饱问题，贫困地区的生产生活条件已经有了较大幅度的改善，抵御自然灾害的能力明显增强，具有了一定的发展能力；在过去扶贫开发的实践中，已创造和积累了很多成功经验，并探索出了一些行之有效的做法。这些都有助于使今后的扶贫开发迈上新的台阶。实践证明，经济增长是解决贫困问题的关键。根据测算，20 世纪 90 年代中国农村贫困人口减少与经济增长的弹性系数为-0.8，即 GDP 每增长一个百分点，农村贫困人口就降低零点八个百分点。经济的稳步增长将扩大劳动力需求，有利于贫困地区劳动力的就业。同时，随着综合国力的不断增强，国家可以投入更多的力量促进贫困地区开发建设，为贫困地区的发展提供坚实的物质基础。

3.陕西是一个贫困面大、贫困人口多、贫困程度深的欠发达省份。2001 年全省贫困人口有 817 万人，占全国贫困人口的 9.1%；其中未解决温饱的 382 万人，低收入的 435 万人。全省 50 个县被定为国家扶贫开发重点县，27 个县被定为省级扶贫开发重点县，10700 个行政村被确定为扶贫开发工作的重点村。2002-2003 年，陕西省以解决贫困人口的温饱和增加他

们的收入为目标,整村推进,全面抓好移民扶贫、信贷扶贫、科技扶贫、外资扶贫和社会扶贫等项工作。到 2003 年底,陕西贫困地区人均占有粮食达到 368 公斤;人均纯收入达到 1580 元,较 2000 年增长 17.9%。2001~2003 年,陕西省共解决 109 万农村贫困人口的温饱问题,帮助 161 万低收入人口实现了脱贫。

4.市场经济是优胜劣汰的竞争性经济,它要求市场主体的平等地位和自主权。中国农民在与市场的强势主体进行竞争时,其不利因素是显而易见的。同时,农民的生产自主权也常遭到干预,有些乡镇政府常常打着农业结构调整的旗号强制农民种植指令性作物。在种田无利乃至亏本时,农民没有休耕的自主权,有些乡镇政府对那些自愿休耕的农民强行收取“撂荒费”。其实,即便农民拥有平等的市场主体地位,因为极其分散的小农经济必然在市场经济的竞争中走向破产和衰落。

5.农民的全面发展,离不开乡镇体制的重构。一位外国学者指出:“乡镇自主权在各种自主权中是最难实现的,也是最容易受到侵犯的。为了进行有效的防御,乡镇政府必须全力发展自己。”我国乡镇体制改革的成败和农民自由发展的程度,取决于国家宏观制度的设计和创新。从国家宏观层面上来说,要统筹城乡发展,尽快改变城乡二元结构,要普遍实行免费义务教育。当前,有些地方进行了乡镇体制改革的试验,这说明我国正在实现从计划经济向市场经济的进一步转变,从传统人治向现代法治的进一步转变,从单纯追求经济增长向政治经济社会协调发展的进一步转变。

6.要集中力量继续重点帮助贫困群众发展有特色的种养业项目。依靠科技进步,优化品种,提高质量,增加效益。以有利于改善生态环境为原则,加强生态环境的保护和建设,实现可持续发展。以市场为导向,选准产品和项目,搞好信息服务、技术服务、销售服务。积极推进农业产业化经营。按照产业化发展方向和要求,对具有资源优势和市场需求的农产品生产,进行连片规划建设,形成有特色的区域性主导产业。引导和鼓励具有市场开拓能力的大中型农产品加工企业到贫困地区建立原料生产基地,为贫困农户提供产前、产中、产后系列化服务,形成贸工农一体化、产供销一条龙的产业化经营。增加财政扶贫资金和扶贫贷款。改善贫困地区的基本生产生活条件。以贫困乡、村为单位,加强基本农田、基础设施、环境改造和公共服务设施建设。到 2010 年,在国家重点扶持的贫困区域内,基本解决人畜饮水困难,做到绝大多数行政村通电、通路、通邮、通电话、通广播电视;做到大多数贫困乡有卫生院、贫困村有卫生室,基本控制影响贫困地区群众生活生产的主要地方病。

7.要鼓励多种所有制经济组织参与扶贫开发。除了政府动用资源进行扶贫外,国家将进一步动员社会各界参与扶贫,增加社会扶贫的资源。根据扶贫开发规划,继续做好东部沿海发达地区对口帮扶西部贫困地区的东西部扶贫协作工作,进一步扩大协作规模,增强帮扶力度。鼓励农民发展生态农业、环保农业。转变贫困地区群众的生育观念,积极倡导贫困地区的农民实行计划生育,把扶贫开发与计划生育结合起来。要开展扶贫领域的国际交流与合作。在扶贫领域,世界银行与中国的合作最早,投入规模最大。世界银行与中国目前已经开展的西南、秦巴、西部三期扶贫贷款项目,援助总规模达 6.1 亿美元,覆盖 9 个省区、91 个贫困县,800 多贫困人口。一些国家、国际组织和非政府组织也与中国在扶贫领域开展了广泛的合作。联合国开发计划署在中国开展了一些扶贫开发和研究项目。欧盟、英国政府、荷兰政府、日本政府、德国技术合作公司、亚洲开发银行、福特基金会等也都在中国开展了扶贫开发项目,并取得了很好的成效。

8.由于农民没有制度化的权益表达渠道,也缺乏有效的司法救济,不堪重负和欺压的农民只能选择越级上访;而农民越级上访一旦成功,县乡村三级具体责任人就可能遭受丢掉“乌纱帽”等重大损失。在这种背景下,打击报复上访的农民代表就显得尤为突出。为防止权益受损害的农民“运用法律武器”到法院起诉,一些基层政权明确要求法院在农民负担、计划生育、社会治安综合治理等方面不予立案。这样一来,保障在“全社会实现公平和正义”的法

院就对最需要司法救济的受害农民关紧了大门，由此造成了遍布全国各地的农民上访现象。

9.一位外国学者在谈到中国农民权利问题的时候，曾回顾了美国对黑人权利保护的问题。在美国内战之前，法律上规定黑人不能享有白人同样的权利，在这后即便是法律做了修改，形式上是平等了，但是一百多年来，美国的黑人事实上还是没有享受到平等权利。解决美国黑人的平等问题，用了非常多的时间，很多人、很多职业团体都参与到这个过程中。举一个例子，在教育方面，以前黑人和白人不能同校，后来就这个事情上诉到最高法院，最高法院裁定黑人和白人应当同校，不应给白人和黑人分别建立一套教育体制。即便最高法院做了这种裁决，但实施起来也非常困难，五十年过去了，这个裁定虽得以实现，但仍然存在很多问题。

10.我国农民对国家经济发展的贡献是双重的。广大农民工为务工地城市做出了贡献，为推动社会发展提供了强有力的经济支撑。同时，这些农民工所创造的价值也带回家乡，给家乡的经济以有力的支撑。因此在经济欠发达的地区，提出了“劳务经济”这个词，农村剩余劳动力的转移带动了当地经济发展。以河南省信阳市为例，它外出人口是 180 万，其中农民工是 147 万，最近一两年来，每年所创造的，据不完全统计，带回家乡的大体上是 64 个亿。信阳市的市级财政收入才 11 个亿，农民工创造的价值相当于它的 6 倍。四川是全国劳力输出最多的省份，每年有 800 多万人实现异地就业，通过邮局寄回家乡的资金每年约 200 亿元。

11.信阳市的务工者都集中在珠三角、长三角和京津沪，在这三大经济圈，信阳的农民工是做了很大贡献的。从另外一方面来看，河南信阳外出农民工解决了 147 万人的就业，这减缓了政府多大的压力！如果按每一个岗位每年 5 万元钱来计算，政府安排这么多……。新世纪、新阶段，农民工应作为工作阶段的新成员，按照社会主义市场经济这个规则，给予他们合法的经济地位和社会地位，包括他们的政治地位。

12.一位学者指出，农民工问题是中国的大问题。过去毛泽东讲过农民是中国革命的根本问题，实际上今天农民问题仍是中国建设的根本问题。他认为，促进城市经济发展、沟通城乡贸易，都是农民工完成的，许多犯罪活动也是农民工干的，出现这种情况的一个原因就是农民工的权利没有得到保障。他还认为，农民工的作用，非常了不起。首先作为广大农民解决思想的一个主体力量，他们把城市的许多观点、想法带到农村，带给父母，带给兄弟姐妹，使农民开拓了眼界，知道了自己的地位、自己的弱势。同时他们又是带领广大农民奔小康的主体力量。他们不仅繁荣了城市经济，还繁荣了农村经济，引进了一些基本技术，把更多的兄弟姐妹带到了城市。

13.2003 年审计署大规模扶贫资金审计，缘于新疆的一次扶贫资金调查。2002 年 10 月，新疆维吾尔自治区监察厅、扶贫厅、计委、财政厅、审计厅、农行自治区分行联合组成扶贫资金检查组，对和田、喀什、克州、阿克苏等地区的 8 县 1 市 1998 年至 2001 年的以工代赈资金和财政扶贫资金的管理使用，扶贫贴息贷款的投放和回收，1998 年至 2000 年三项扶贫资金审计中发现的违规违纪问题的整改情况以及山东省援助资金的使用情况进行了检查。结果发现违反规定、挪用扶贫资金的问题突出：不执行项目审批计划，随意变更扶贫项目和资金用途。另外，还存在挤占扶贫资金、帐目不清等问题。据不完全统计，8 县 1 市中，2001 年前被挤占挪用扶贫贴息贷款 3000 多万元，目前能收回的仅有 30%。

三、申论要求

1.给定资料中提到扶贫资金被挤占挪用的问题。下面列出了解决这一问题的 A-E 五项措施，其中不正确的是哪几项？请写出这几项的序号，并分别说明为什么不正确。说明的字数不超过 200 字。（满分 20 分）

2.根据给定资料，概述我国近来农村扶贫开发工作的基本方针政策。概述文字要简明扼要，不超过 200 字。（满分 25 分）

3.(1)给定资料罗列了解决我国农村农民问题的多种意见。其中反映了两种不同思路，请对这

两种思路分别加以简述。简述文字要简明扼要，不超过 150 字。(满分 20 分)

(2)请以“评解决我国农村农民问题的两种思路”为题，写一篇 800~1000 字的文章。要求观点明确，分析具体，条理清楚，语言流畅。(满分 35 分)

2005 年申论参考答案及参考范文

1.【答案提示】

A.加大县乡两级的财政收入并不能解决扶贫资金被挤占挪用的问题，扶贫资金被挤占是因为扶贫资金在使用的监督检查环节上存在问题。如果不在监督检查环节上加强行政力度，而一味的加大县乡两级的财政收入，只会使更多的扶贫资金被挤占挪用，从而形成更大的漏洞。
D.实行多部门联合监督检查的行政措施，只会增加扶贫资金的管理成本。扶贫资金的管理部门过多，就会缺乏统一的规则和统筹安排，各自为政。另外，没有一个部门对奖金的使用情况进行统一检查监督，还会使责权严重脱节。

2.【答案提示】(1)大力加强分散性的小农经济在市场中的竞争力，深化农村经济的市场化程度，如发展有特色的种养点项目，积极推进农业产业化经营。

(2)改善贫困地区的基本生产生活条件，加强公共服务设施建设。

(3)鼓励多种所有制经济组织参与扶贫开发，与多国展开交往和合作，与世界银行开展扶贫贷款项目。

(4)提出“劳务经济”概念，加快农业剩余劳动力转移的步伐，加快农村人口的城市化过程。

3.(1)【答案提示】我国农村农民问题的思路之一是着眼自身建设，利用扶贫计划、多种经营等措施帮助农村加快自身发展，努力建设“小城镇”。

第二种思路是鼓励农民外出就业，利用城市解决农村就业问题，加快农业人口的城市化进程，统筹城乡经济发展。

(2)【参考例文】

评解决我国农村农民问题的两种思路

中国农民脱贫的出路在哪里？思路之一是着眼农村自身的经济建设，通过扶贫款项改善农村的基础设施建设，同时积极推进农业产业化经营，建设“小城镇”。思路之二则是利用城市力量解决农村人口的就业问题，加速城市化步伐，让农业剩余劳动力转移出去，城乡经济统筹发展。两种思路，就是两种解决农村农民问题的战略，在农村问题这个关系国民经济的根本大计的首要问题上，任何一种思路的解决方案都会对我国经济的发展产生重大而深远的影响。孰优孰劣，值得作深入的思考。

城乡经济统筹发展，这是个新提法、新思路，很有针对性。20 世纪 50 年代中期以后，在计划经济体制条件下，我国对城市、居民实行一种政策，对农村、农民实行另一种政策。长期实行这种“一国两策”的结果，形成了中国特有的二元经济结构、二元社会结构，城乡不能交融，城乡差距很大，实际形成了两个市场、两个社会，由此引发了一系列的经济社会问题。改革开放以来，由于户籍制度等体制性障碍没有改革，所以城乡差别扩大的趋势还在继续。最近四五年来，东部沿海的大中城市发展很快，一年比一年繁荣，真是日新月异；但农村，尤其是中西部农村还相当落后，依然故我，形成了鲜明的对比。江泽民同志十六大报告当中提出了一些对新阶段的发展有战略意义的新观点和新思路，其中就包括统筹发展城乡经济社会。报告指出，就现阶段来说，必须把转移农业人口作为当今繁荣农村经济应当肩负的一大重任。有专家指出，这是在新阶段加快农村经济发展的一个非常重要的基本思路，离开了这个思路，要想在十几年内的时间中把农村建成小康社会是很难做到的。

另一方面，就发展“小城镇”的思路来看，中国若要遍地都去发展“小城镇”，总有一天我国会面临无土可耕的危机。我国的城市化不能仿效美国模式，因为美国的土地资源要比我国丰富得多。同时，只着眼于农村自身的建设来发展“小城镇”，实际上是要“农村关起

门来搞城市化”，还是不能消除城乡之间巨大的差距。所以，这是不符合中国国情的一条思路。

从 2005 年 1 月 1 日，各地区将统一使用人口统计中的常住人口计算人均 GDP，并对历史数据作调整。长期以来以户籍人口计算的人均 GDP 将成为历史。农民工对城市 GDP 的贡献将被承认，他们对公共服务的需求也将由城市的公共财政加以解决，这将是统筹城乡经济社会发展的一个重大战略性举措。要通过改革，使城市向农民开放，农村剩余劳动力向非农业和城镇转移。这是增加农民收入，解决农村问题的根本出路。目前，我国经济持续发展，工农业商品供应充足，市场经济体制已经基本建立，各方面的条件都逐渐具备，应该深化户籍制度等方面的改革，敞开城门镇门，让农民进来。

2006 年中央、国家机关录用国家公务员考试申论真题及参考范文

一、注意事项

1. 申论考试，是对分析驾驭材料能力、解决问题能力、言语表达能力的测试。
2. 作答参考时限：阅读材料 40 分钟，作答 110 分钟。
3. 仔细阅读给定的材料，然后按申论要求依次作答，答案书写在指定的位置。

二、资料

2005 年 9 月 20 日，新华网就经济社会安全稳定发展的相关话题请专家与网友进行了在线交流。下面，摘录了这次网上交流的主要内容（未作文字疏通）。

主持人：各位网友，大家好！近年来，伴随着我国经济形势的快速发展，一些突发性的公共事件也时有发生，如 2003 年非典爆发、重庆开县井喷事故，2004 年禽流感事件、北京密云虹桥踩踏事故，今年江苏淮安氨气泄漏事件、安徽疫苗事件、四川猪链球菌事件，一次比一次强劲的台风的侵袭，一次又一次的矿难，等等。这些问题的积累已经影响到我国经济的健康发展。

鉴于此，有关专家指出，应尽快找出当前社会领域存在的主要问题，弄清其性质及产生的根源，以便在政策上做出必要的调整。因此，建立预防突发事件、强化危机管理的国家总体应急预案则显得极具必要性。今天，我们邀请社会发展专家，研究部 D 部长做客“新华访谈”，就经济社会安全稳定发展的相关话题，与网友在线交流。欢迎网友踊跃参与提问。

主持人：D 部长，现在自然灾害和疾病发生越来越频繁，政府是否应把建立突发事件的应对机制列为考核政府能力的指标？

D 部长：首先，我们要理清什么是“突发公共事件”。它不是一般的事故，有人把它混为一般的事故，不是太准确。当然，如果由于政府本身的执政能力而发生事故，使一般事故扩大为突发公共事件，就是政府的公共能力问题。

一般情况下，政府对于一般情况下的各种自然、人为的相关事故都有一套处理程序，比如交通事故，公安局有一整套的处理程序，一般情况下不会变成突发公共事件。另外，在工业化初期，火灾曾经是突发公共事件一个重要的隐患和诱因。但是在建立了消防队和联防机制之后，火灾就不再成为一个突发公共事件的主要诱因了。

实际上，在整个人类和自然界的发展过程中，总会遇到一些原来没有遇到过，或者原来遇过但影响没有这么大的事件，比如自然灾害。还有，由于中国人多，在某些建筑物或者大型活动中产生的踩踏事件等等。

实际上，突发公共事件主要不是来自这个领域。政府具有很强的动员机制，因此，遇到非典的情况，政府的控制很及时，非典并没有证明中国的控制能力不强，而证明了动员机制在起作用。而且能够比较有效地遏制突发的自然灾害所带来的突发事件。

主持人：刚才您说的如何界定突发公共事件，是随着社会的推进和人数的增加，概念

也在发生变化。我们细化什么是突发公共事件，一般的交通事故每年的死亡率非常大，就个案来讲，一个一个形成不了一个突发公共事件。比如火灾以前曾经是突发公共事件。

D 部长：17 世纪初伦敦发生的大火，是导致国际消防队建立的原因之一。

主持人：首先我们理解了什么是突发公共事件的概念，下面请网友自由提问。

网友“多多到天堂去了”：请问，建立国家总体应急预案的必要性，预案必须具备哪些内容？

D 部长：从现在开始，建立国家的总体应急预案是有必要的。这种必要性主要来自于海啸、地震，包括大的飓风，这类灾害以及灾害的严重影响是不可预料的。但是对这些灾害，一个有组织的政府有一整套的处理程序，比如有防灾委员会、防洪局、地震局等，这些都已经常规化了。

最重要的是，由于我国处于工业化进程的特殊时期，在这样一个发展阶段，社会矛盾引发的公共突发事件在增多，比如征地引起老百姓集体的诉讼、集体上访。上次由于新闻界的关注，把一个大学生死亡变成了一个公共事件，最后导致我们把遣返站变成救助站，这恐怕是今后应该更加注意的。由于西方敌对势力的影响，东欧普遍发生橙色革命，这种情况在我国也有可能发生。这种敌对势力的目的就是影响人们的生活，制造突发公共事件，使我国现代化建设中断。

主持人：我们在访谈前沟通的时候曾经提到法律永远是滞后的，我们谈到大学生死亡的案例，在某种程度上，一个新类型的事件出来以后，相应的应对机制也有可能最后形成解决问题的新机制。

网友“七子之歌”：如何提高社会各界的危机意识？我们还是应该从思想意识方面提高应对突发公共事件的意识。

D 部长：从这个角度讲，恐怕更多的是要引导公众，来关心我国社会主义市场经济的制度建设。因为社会主义市场经济是具有中国特色的制度设计，但是和西方市场经济其实也有很多共同的地方，比如在政府公共服务职能方面，哪些应该是由政府承担的责任，哪些是市场解决的问题，应该有一个责任界限。如果这些问题解决不好，就会出现不能正确应对突发事件的问题，比如非典出现的时候，由于我国多年以来，国家防疫部门自己要挣钱、卖药，国家的经费大量减少，他们以为非典可以通过市场解决。当时整个防疫系统本身就不起作用了，以至于在广东发现病毒之后，不能够很快加以确诊，由于没有明确的居民协调机制，当时几个部队的研究人员和地方研究人员为了样本，还不能取得一致的意见，以上情况都延缓了我们对非典的应对。

但是，一旦国家动员启动了相关机制以后，由于国家动员体制很强，所以很快就在各个城市实行了隔离，所以非典很快就解决了。这个问题使我们想到，我国公共防疫体制还应该是国家出钱，应当加强科研水平，才能够防患于未然，而不是等到流行病发展到相当规模的传染程度，我们再应对。

主持人：从社会发展研究方面角度看，您判断在应对非典问题上，我国的快速反映机制在国际上处于什么水平？

D 部长：相对于西方民主国家来说，实事求是的说，我国目前所谓党政统一的领导体制肯定更有效。因为非典从中国过来，已经产生了小规模传播，这种情况下很难抑制，但我们很快把它抑制了。

网友：D 部长，是什么原因引发了这些危机？我们今天探讨的所有危机，这个问题太大了。

D 部长：突发事件可以有不同的分类法，一种是已知的，一种是未知的。非典属于未知传染病，突发事件不一定成为公共事件，如果卫生防疫体制有效，就会及早发现这种病，及早隔离，而不会成为公共事件。由于卫生防疫体制本身出现问题，一直到出现小规模流行的

时候，才引起了我们的警觉，这样一个突发事件就变成了公共事件。但是在变成突发公共事件之后，政府采取了强有力的回应，就抑制住了，最后降低了公共事件的危害，但实际代价并不小，很多医护人员也都感染了非典，相当多的非典患者还留下了很多后遗症。

网友“雪夜的情怀”：我国是否已经初步建立了突发公共事件应急机制？其积极作用是什么？

D 部长：7 月 26 号国务院常务会议已经解决了这个问题，今年人大开会的时候，各个代表提出应当建立国家突发公共事件的总体应急预案，这个意见已被国务院认真执行，7 月 26 号国务院常务会议已就国家突发公共事件总体应急预案进行了讨论并通过。这个预案是由 25 件专项应急预案和 80 件部门应急预案组成，有相当省部级机构已编制了自己的应急预案。全国应急预案的框架体系应该说已初步建立。

主持人：应对突发事件的解决思路大体是一个体系吗？

D 部长：非典以后，相当多的境内外学者向国务院建议要成立国务院或者国家紧急状态委员会，被国务院内部讨论否定了。原因是，既是突发事件，有很多原因我们是不知道的。最重要的是不管发生什么样的突发事件，在发生突发公共事件的时候，建立一整套工作原则、组织体系和协调机制。

比如现在发生了一起非常大的交通事故，那么，医疗救护单位应当怎么救，交通部门怎么疏散交通，广播系统怎么呼吁部门给予协助，群众不要围观以免造成拥堵，这需要各部门之间的配合，一起完成社会救助行动。因此，我们认为更重要的是在制定突发公共事件的应急预案时，把握对应急预案的本质就是一个工作原则、组织分工、责任分工以及协调机制。比如水灾、地震过后往往有大病，所以不是简单把水灾或者地震的事故处理了，事后还要有后续的步骤。另外，大的自然灾害过后还要有重建工作，第一步要救人，第二步防疫，第三步恢复建设，这需要国家投入和社会机制相结合。

主持人：如何界定突发公共事件的严重性？您认为，我国目前处在突发公共事件的高发时期吗？D 部长：当前我国是处于突发公共事件的高发期，我主要是指社会根源的突发公共事件。近年来，由于市场经济体制推进的速度很快，特别是入世后，相应的社会保障和社会公共服务机制不够完善。比如社会保障系统，养老系统保障不到两亿人，参加医疗保险城里人还不到一半，就更不用说农村了。有些情况下，城市化进程很快，包括一些大的建设、道路、水库、征地等等。由于补偿机制不够完善，导致部分社会群体的利益受损害，因此引发了一些社会根源的突发事件。我认为是高发期，并不是说现在自然灾害越来越多，自然灾害有它一定的规律。

主持人：上帝要惩罚人类，并不是在人类有准备的时候，也不是集中在某一个阶段里。

D 部长：比如海啸，已经有很多年在中小学地理书中它都不是重点内容，但东南亚的海啸，因为英国一位年仅 10 岁的小女孩凭借自己在学校里所学的地理知识，预测出即将发生的海啸，从而挽救了 100 多名游客的生命，大家又认为应该纳入教材了。但是我认为这是偶然事件。

网友“有遥远的地方吗”：灾害频发从哪几个方面考验民政、财政和卫生等方面的救灾应急响应？

D 部长：一个国家总是要有一定的富余财力，包括各物资储备以应对各种突发事件，包括经济的、政治的，这种能力是一个国家政府是否成熟的表现。我们不能一遇到自然灾害就到国际上呼吁救中国。中国人口占世界人口四分之一，所以我国在这方面一直做了大量的准备工作。在我们过去政府体制机构建设中就已经注意到，我国有粮食储备局、银行储备，财政也留有余地，包括我们为民政部准备的救济款。如果没有，就进入下一年的财政预算，如果不够，中国老百姓储蓄的积极性特别高，已经相当于我国一年的 GDP，中国未雨绸缪的思想深入人心，所以不存在没有储备的问题。另外，在中国的历史中，有唐山地震救灾的经

验，武警部队和野战军如何协同。这回的公共突发事件应急预案分了四个级别，在不同的级别上，不同的政治机构或者特殊部门、特殊力量会介入进去，这是由中央统一指挥的。网友“ZZ40”：应急并不等于浪费，我们在总结非典成功经验时，决不能忽略它的巨大浪费。这次矿难事件中也充分说明这一点，浪费是何等的惊人，又是何等的冠冕堂皇。

D 部长：“浪费”有两方面的含义，一个是不应该花的钱花了，是浪费。有一些情况，特别是当突发公共事件原因不明的时候，有一些防御性成本产生的措施。前两天台风“麦莎”在浙江沿海登陆的时候，我就被困在杭州了。这时中央防灾减灾委员会下令，飞机停飞，要求几十万人撤离，这要产生代价。事后可能风暴没有想像的那么大，我们不能认为这种代价就是浪费。因为老天爷的事谁都说得不准，在浙江的时候风力是 12 级，这样的风速肯定要造成大量的损失，所以人员要很快撤离。不管由于什么原因，台风上岸以后风速减缓得很快，这我们无法预料。这种情况下，我们不能认为撤离就是浪费。当然，如果把建设防灾减灾的款、国家物资用来大吃大喝，把钱装在腰包里这便是浪费。

网友“一言等于九鼎”：举几个例子表明应急预案在实践中发挥的作用、教训。

网友“英岗岭”：举几个例子表明同样的危机、不同的结果。

D 部长：国际、国内的例子都有。国内的例子，今年春天“流行性脑炎”又出现了，这种病已经多年没有发生，不存在病毒未知的问题。我国非典以后，建立了比较严格的卫生防疫报告机制，这和卫生领域的应急预案是吻合的。这次流脑在南京、江苏一带大概只四天就解决了。美国的飓风这次很大，但是令人们惊讶的不是飓风的破坏力，而是一个政府、一个最强国家的政府竟然在飓风发生三天以后，不采取任何行动。同样类似级别的飓风，在加勒比经常发生，有一些人说古巴的体制不好，但古巴的每次飓风都没有造成大的影响，因为国家采取动员体制，很容易让大家迅速疏散。

网友“黄浦江边的徘徊”：危机预案对经济社会安全稳定发展的意义是什么？

D 部长：有一个突发公共事件的应急预案，是为了保证我们经济发展的连续性，防止突发的自然灾害或者社会事件导致整个经济发展中断。主要意义在这里，同时在遇到这种情况的时候，减少我们人员财产的损失。

网友“池塘边的小草”：请问 D 部长，中国人的危机意识如何？如何提高国人的危机意识？

主持人：这位网友可能更针对中国人的特点。

D 部长：我们国民的危机意识是世界各民族危机意识中最强的。表现在两方面，中国历史传统中家庭的意识非常强，所以家庭本身作为社会保障单位，本身对家庭成员遇到不测事件都是有准备的，只要各个家庭有能力。第二，中国文化 5000 年，遇到很多次水灾，中国人的储蓄意识非常强，中国人的储蓄水平是国际上最高的。比较高的储蓄率反映出国人很强的危机意识。在中国见到很多的老百姓，由于收入差距拉开，确实有很多要饭的。但一位以色列的朋友跟我说，以色列和中国人很少在国外要饭。因为他们未雨绸缪，即使很穷也要面子。

网友“上海之夜”：当前我国社会领域存在哪些主要问题？引发突发事件的诱因是一个前提。

D 部长：今年提出为“十一五”准备的社会保障材料，曾提出就业是当前面临最大的社会问题。就业是人的一种基本生存手段，如果没有就业就没有收入。就业是不脱离社会的重要媒介，如果一个人没有就业，就很可能游离于社会之外。

实际上西方国家从 1760 年到 1960 年，从瓦特发明蒸汽机到后工业社会的来临就没解决就业问题。我国人口解放后 6 亿，改革开放 10 亿，巨大的人口又不可能到国外移民。西方两次世界大战消灭了很多人口，我们不希望这样的事在中国发生，所以就业问题更严重。所谓工业化、现代化，本质就是资本、技术替代劳动力，物质领域中资本不断替代劳动力。

主持人：这个问题对巨大的劳动力市场又形成一种新的矛盾。

D 部长：由于现在产业结构调整非常的迅速，造成总量过剩与结构性矛盾并存，是我们当前面临的巨大挑战。如果这些人的就业问题长期解决不了，就是最大的社会隐患。

从西方国家历史经验看，社会稳定不是靠消除就业问题解决的，而是靠建立社会保障和实行国家福利政策解决。我们要给失业家庭以基本的生活保障，使他们的子女能够有继续受教育的权利，使失业的家庭也同样对未来充满希望，而不是消灭失业。西方经济学教科书写的是失业率低于 4% 就是充分就业。

网友“枉评天下”：D 部长，您好！请您谈谈，预防和应对突发事件，政府应当做什么？社会应当做什么？老百姓又应当做什么？

D 部长：应对突发公共事件主要是政府的责任。在西方社会，在突发公共事件发生以后有一些自愿的团体，或者非盈利机构参与救灾活动，这是值得赞扬的。我国对这种行动也鼓励，在海啸中我们政府鼓励大家为受灾国提供救灾和医疗服务，包括志愿者。因为突发公共事件都是由突发了自然事件或者社会根源的突发公共事件导致的，在没有发生的时候，我觉得老百姓主要还是安居乐业好好工作、享受生活。

网友“完美的追求”：如何打造应急预案的“经济基础”？

网友“科学与发展”：如何利用经济手段介入应急预案，包括利用商业保险等机构行为？

网友“枉评天下”：一般来说，应急预案都有“人防”和“技防”一说，这两方面不难理解，经济手段介入应急预案一说比较新鲜。请您谈谈，“经济手段”介入预案的含义是什么？

D 部长：我觉得经济手段不能直接化。目前提到的经济手段是一种商业保险，商业保险只能对已知自然原因的灾害做出反映，不能对未知的自然灾害或者社会根源的问题做出反映。比如，你无法为非典保险，因为不知道它要来。现在还没有听说哪个国家建立海啸保险，因为很多年也不发生一次，不可预见度太高。对未知、社会原因不明的公共事件，还是需要政府作出反应。如果政府没有能力做出反映，这个社会就要改朝换代了。

主持人：您说得非常尖锐。

网友“感动也是一种精神”：在面对突发事件问题上，如何重视各种社会问题之间的联系和政策协调？

D 部长：国家由于正在进行社会主义市场经济的改革，收入差距拉大了。有时人们之间的感情淡了，发生了阶层对立或者利益上的差别。我觉得在自然灾害面前，自然灾害导致的突发公共事件面前，大家应当有钱出钱，有力出力，尽一个公民的本分。对社会根源的突发公共事件就难说了，这时会有利益冲突。这时更重要的是要调整不同利益群体之间的矛盾，能做工作的恐怕还是政府。

各利益集团在面对突发公共事件的时候还是要以大局为重。我们就是这样做的，由于下岗造成人员分流，养老金措施有问题，导致静坐、游行、示威，各级政府官员和各级党组织还是采取了尽量不让矛盾激化的方式，协调解决。而不是诉之于法院，在社会变革很快的情况下，法律跟不上社会的变化形势。食品安全预案中，规定了主管部门综合协调的职能，但是现有的食品卫生法没有赋予主管部门综合协调的能力。从这点来看，我们恐怕需要修改《食品卫生法》，并制定《食品安全法》。

人们对待公共防疫机制还要有一个更深的认识，这是我们从非典中得到的最大教训。我们认识到，公共卫生防疫是政府公共服务的重要组成部分，这就是我们在改进中得出的最大一个教训。

主持人：随后，在一系列卫生防疫体系中对可能面对的问题也产生了很大的作用。

D 部长：引起了人们的反思，引起人们对政府公共职能的反思。二战以后，由于工人、黑人的参战，西方各国普遍建立了社会保障，推行了社会福利政策，自称为“福利国家政策”。这种情况下，由于人口规律的不熟悉，过于乐观，导致西方社会保障标准过高和经济不可持

续的问题。在撒切尔、里根时期提出反思，要求社会保障家庭分担一部分，政府只承担最低的社会保障责任。

这个改革是必要的，但是在改革过程中，现在有一部分经济学家认为好像所有的公共服务职能都可以市场化一样，就走过头了。非典不仅提醒我们疾病防止的公共职能，也提醒我们普及教育、社会救济包括防灾减灾，政府公共服务职能是否都能够市场化的问题。我们鼓励民间机构、非政府机构、公民积极参加，而不是政府放弃责任，让民间机构、非政府机构、公民自救，这是非典给政府带来的最大的启示。

网友“望穿还是枉乐”：北京密云虹桥踩踏事故留给我们什么样的反思？

D 部长：这属于社会根源的问题。比如伊斯兰教在麦加的踩踏事件，和印度教在神庙的大型活动的踩踏事件是类似的。中国存在佛教的问题，但是喜庆活动、节庆活动中，发生悲惨的踩踏事件属于政府对组织工作的不利。

网友“二月份的那场雪”：北京大雪堵路到下雨不愁的变化，体现出来哪些方面的转变？

D 部长：北京大雪堵路和大雨塞车都是存在的，大雨是我们的地下水系统不好。北京大雪是由于机动车增加太快，同时出了很多新手，这也是一个特殊的原因，属于经验问题。北京的交通确实存在很多瓶颈，这是交通部门的问题。

很多国外的专家提出，北京的环形路不少，但是放射状的路太少，不利于疏散交通。这是需要在城市规划体制下解决的问题。另外就是扫雪的问题，过去是作为公共服务提供，改革开放以后，要求各单位自扫门前雪，这也是产生问题的原因。

主持人：在应对突发公共问题上，我们还应当做哪些方面的工作，教育工作等是否应该把这方面的知识和制度方面的知识纳入到教育体系中。

D 部长：我认为作为普通教育、尝试教育是需要的，通过公示的方式让老百姓知道遇到突发事件的时候，应该找哪一个部门。但我不主张把突发公共事件教育写到课本中去，因为我们不能等着上帝向我们发怒。但是作为普及性尝试教育我认为是需要的，包括对国外的旅游者遇到交通事故、火灾等问题找谁，是一个国家管理成熟的标志。

主持人：您提到不能等到上帝向我们发怒，您也提到所谓建立危机处理机制，并不是要重新设立一个什么应急事件委员会之类的政府临时机构，而是要明确突发事件情况下，各个政府机构之间的分工、责任和工作程序，以减少突发事件带来的损失和对经济、社会生活的负面影响。从根本上讲，政府面对突发事件的危机处理能力，很大程度上取决于政府常设机构官员的素质和工作效率。

社会问题的复杂性在于：任何一个突发事件，都有可能把潜在的社会矛盾引发出来，威胁整个社会的安定。各级政府固然需要建立起自己的危机处理机制，但更重要的是加强调查研究，及早发现问题，防患于未然。期待社会更美好，生活每天都风调雨顺，同时，我们也希望有足够的力量来应对一切突发性事件，天天都是好日子，这是大家共同的心愿。

D 部长：我同意你的意见。

主持人：谢谢 D 部长，也谢谢各位网友的参与。

在线交流结束后，有不少网友发表了如下帖子：

网友甲：要使经济社会安全稳定的发展，就要提高政府职能部门的执政水平，以消除突发公共事件的主要来源，如：海啸、地震、火灾、大雪堵路等各种自然或人为的相关事故，从而把社会损失降到最低。

网友乙：非典疾病虽然是由病毒引起的，但我国 2003 年春夏之交的“非典”事件却不仅仅是自然灾害，而是由各种社会因素引发的突发事件，是一件公共事件。这一事件说明我国的卫生防疫体制有待完善。

网友丙：能否安全处理突发公共事件，与国家是否强大并没有关系，关键是社会制度是否优越。比如前不久美国新奥尔良的飓风灾害，造成了惊人的损失，就说明不是国家强大就

一定能应付好突发公共事件。

网友丁：“上帝”要惩罚人类，并不是在人类有准备的时候，在情况不明的时候，采取防御性措施，耗费了巨大的人力、物力、财力，即使灾难并没有降临，也得承认这些代价是必要的，而不应认为是浪费。

网友戊：政府必须完善应对突发公共事件的管理机制，但并不是设有了这种管理机制，一般事件就不会变成突发公共事件。预防突发公共事件，不能没有一定的经济基础，但靠经济基础介入也不一定就能预防得了。

网友己：成功应对公共事件的关键，是在其爆发之后政府有能够及时应对的专门机构。因为未知的、社会原因不明的公共事件，不可预见度太高，如果政府没有能力作出反应，后果是极其严重的。

三、申论要求

1.假设你是一位新录用的公务员，请用不超过 500 字的篇幅，概述 D 部长谈话的主要内容，以供领导审批。要求：概括全面、观点明确、条理清晰、语言流畅。（30 分）

2.在线交流结束后，网友发表的帖子，有的与 D 部长观点不一致。请在答题卡上相应的位置上对与 D 部长观点不一致的帖子具体说明为什么不一致，说明的字数应在 400 字的篇幅内。对观点一致的帖子请勿作答，否则扣分。（30 分）

3.在我国，妥善应对突发公共事件是政府面临的重大课题。请你就我国政府如何提高应对突发公共事件的能力，写篇文章，说出自己的看法。要求：自拟标题，观点明确，联系实际，分析具体，条理清楚，语言流畅。字数在 1000~1200 之间。（40 分）

2006 年国家公务员考试申论真题参考范文

2006 年申论考试的材料是部长关于突发公共事件的一个谈话。字数大约在 5000—10000 之间。在此次考试过后不久，国务院于 2006 年 1 月 8 日向全体公民发布了《国家突发公共事件总体应急预案》，我国的应急预案框架体系至此初步形成。由此亦可以看出申论同国家大政方针、国计民生问题之间的密切联系。

第一道题，要求概括部长谈话的主要内容，文书数量为 500 字，这道题是考察考生的概括能力。可以从材料当中提炼出以下三个方面：第一方面，突发公共事件的表现和这个问题的重要性。它的表现在开头当中就已经点出，包括自然界，也包括社会事件，它的重要性涉及到安全、稳定、发展等方面。第二个方面，要提炼产生问题的原因。产生问题的原因分表层原因和深层原因。表层原因有以下这样几点：一、预防机制不够得力。二、法制不够健全。三、各种关系没有理顺。四、工作人员的素质问题。

深层原因也有四点：一、人与自然的关系。二、不同利益集团之间的关系。三、经济发展与社会发展间的关系。四、安全、发展、稳定之间的关系。这四个关系归结起来就是关于科学发展观的问题，没有处理好这四种关系，根本原因就是没有理解和落实。可以参看 2004 年 2 月 21 日温家宝关于科学发展观的讲话内容。第三个方面，对策。对策包括根本对策和具体措施，根本对策就是树立和落实科学发展观，处理好人与自然、人与人、不同利益群体间和经济发展与社会发展之间的关系。具体来说，有以下几点具体措施：第一、提高工作人员的素质和能力；第二、建立全国性的预警机制；第三、要协调各部门的关系；第四、法律法规；第五、我国对社会主义市场经济的制度建设是防止突发公共事件的根本措施。

第二道大题，给出了六个选项，要求指出哪些选项与部长讲话内容有矛盾，并说明理由。根据初步得到的不十分确切的资料，我们判断有两个选项是应选选项。第一个选项是“人们能够指明突发事件的原因，能够消除掉突发事件”，这个选项显然与部长的讲话有矛盾。因为讲话中指出“自然界的突发事件可以预测，但人类社会的突发事件有的无法预测”。另一个选项，是把突发事件完全归结为社会制度、意识形态，而部长的讲话认为应归结为机制方

面，应有全国性的预警机制。以上说的这两个选项显然与部长的讲话有矛盾。第二道大题的答题思路应该是根据选项中对策的针对性、可行性、是否合理合法和模拟身份是否合适这四点加以衡量，尤其是要优先考虑选项当中的针对性，是否是针对问题发生的原因。我们上面举出的两个选项，之所以是错的，是因为它没有针对问题发生的原因。

第三道大题。也是难度最大的。就是要求以“提高政府应对突发事件的能力”作为主要内容。提出自己的意见。要求写出 1000 字到 1200 字的文章。这个问题的答题思路主要是分析它的要求，要求你写的是一篇工作建议，这是首选，其次也可以写成一篇一般性的议论性文章或者申论文章。首先谈一谈怎样来写工作建议，工作建议是机关里面常见的一种应用文，它的写作套数是：第一提出问题，引出主题。这里面可以分为两层：第一层是现实的状况，即突发性事件增多和举典型事例。第二层，由此引出公共安全问题的的重要性和解决此问题的迫切性(意义)。第二大方面，就是挖掘产生突发性事件的根源。此问题可分为两层：第一层找出发生问题的表面原因，有几条材料当中都有展现。第二层深入挖掘突发事件的深层原因，即没有处理好人与自然，人与人，经济发展与社会发展，安全、稳定、发展之间的关系。归结到底是没有贯彻落实科学发展观和和谐社会的要求，这在温家宝的讲话和胡锦涛关于和谐社会的讲话中都有充分的体现。第三大方面，对策。第一点是总对策，运用科学发展观处理好人与自然，人与人，经济发展与社会发展，安全、稳定、发展四个方面的关系。第二层，具体措施，前面已经提到了七八个方面。这样的文章就是一个比较完美、比较标准的工作建议。这是一种写法，也是最典型、最佳的写法。第二种写法也可以考虑，就是写成标准议论文形式，这是写作的雏形。这样的文章共分为三块。第一块，论点，即从材料中突发事件提起，引出公共安全的重要性。第二部分，论据，即原因。包括一般性的原因和深层原因。第三部分，结论，即对策。可以写两层，第一层就是收拢全篇，强调主题，第二层写出几个对策的题目。首先写总对策即科学发展观，及它所包含的四个方面的关系。第二层写几个具体对策，只写标题，不详细展开。这种想法也是可以考虑的，但不如第一种想法更加规范，更符合提出的要求。如果对两种写作题材评分，工作建议应该得更高的分数，议论文分数略低。

写作范本

1. 假设你是一位新录用的公务员，请用简练的语言概括丁部长的谈话，呈领导阅。字数控制在 500 字以内。要求：概述全面，观点明确，条理清楚，语言流畅。

【答卷】 9 月 20 日，社会发展问题研究专家，××研究部 D 部长应新华网之邀，做客“新华访谈”，就政府如何应对突发性公共事件，与网友进行了在线交流。D 部长理论与事例结合，就四个层次的问题谈了他的看法。

第一个层次，D 部长讲了突发性公共事件发生的原因。他认为，当前我国正处于突发性公共事件的高发期，自然灾害频繁出现，社会利益冲突增多，那些处理不好的一般事件，就可能演变为突发性公共事件。

第二个层次，D 部长讲了突发性公共事件的表现。他认为，突发性公共事件主要包括三大类：一类是非人为的自然灾害，如地震、洪水、台风、火灾等事件。一类是人为的社会事件，如游行、静坐、上访、示威等事件。一类是两者兼而有之的，如重大传染性疾病、生产安全事故等。

第三个层次，D 部长讲了建立应对突发性公共事件防御预案的重要意义。他认为，建立应对突发性公共事件防御预案，可以预防灾害，减少冲突，保护人民生命财产安全，维护社会稳定，促进经济发展。

第四个层次，D 部长讲了建立应对突发性公共事件防御预案的途径。他认为，要采取党政统一的领导体制，采取国家为主的投资方式，采取人防和技防相结合的方式，鼓励民间资金、技术、人员参与公共事件防御。

2. 在线交流结束后，网友发表的帖子。有的与 D 部长观点不一致。请在答题卡上的相

应位置上,对与 D 部长观点不一致的帖子,具体说明为什么不一致。每条说明字数在 300 字以内。对观点一致的帖子请勿作答。否则扣分。(30 分)

【答卷】

【网友甲】 要使经济社会安全稳定地发展,就要提高政府职能部门的执政水平,以消除突发公共事件的主要来源,如:海啸、地震、火灾、大雪堵路等各种自然或人为的相关事故,从而把社会损失降到最低。

【网友乙】 非典疾病虽然是由病毒引起的,但我国 2003 年春夏之交的非典事件却不仅仅是自然灾害,而是由于各种社会因素引发的突发事件,是一次公共事件。这一事件说明我国的卫生防疫体制有待完善。

【网友丙】 能否妥善处理突发公共事件,与国家是否强大并没有关系,关键是社会制度是否优越。比如前不久美国新奥尔良的飓风灾害,造成了惊人的损失,就说明不是国家强大就一定能够应付得好突发公共事件。

【网友丁】 “上帝”惩罚人类,并不是在人类有准备的时候。在情况不明的时候,采取防御性措施,耗费了巨大的人力、物力、财力,即使灾难并没有降临,也得承认这些代价是必要的,而不应认为是浪费。

【网友戊】 政府必须完善应对突发公共事件的管理机制,但并不是说有了这种管理机制,一般事件就不会变成突发公共事件。预防突发公共事件,不能没有一定的经济基础,但靠经济介入也不一定就能预防得了。

【网友己】 成功应对突发公共事件的关键,是在其爆发之后政府有能及时应对的专门机构。因为未知的、社会原因不明的公共事件,不可预见度太高,如果政府没有能力做出反应,后果是极其严重的。

3. 当前,如何应对各种突发公共事件是各级政府必须面对的重要课题。请你就如何提高各级政府应对突发公共事件能力写一篇议论文,题目自拟,要求观点鲜明,论述充分,论证有理。字数控制在 1000~1200 之间。

如何提高各级政府应对突发公共事件能力?

提高各级政府应对突发公共事件的能力是加强党的执政能力建设的一个重要方面。从近些年来处置金融危机、打击各类违法犯罪活动、抗击非典、歼灭禽流感等事件来看,提高各级政府应对突发事件的能力显得十分重要和紧迫。

突发事件一般是指难以预料、突然发生、关系全局安危的重大事件,具有复杂性、破坏性、危险性等特点。正确应对突发性事件,对各级政府的能力提出了综合性要求。

一要有敏锐的鉴别能力。突发事件并非是“空穴来风”,在其酝酿、发生、发展过程中,必然会表现出一些不易被人察觉的迹象。作为一名政府公务人员,要善于捕捉那些初露端倪的表面现象,掌握真实的信息,在此基础上作出准确分析判断,较好地把问题化解在基层、化解在内部、化解在始发状态,从而主动有效地防范和避免事态的扩大。但从以往应对突发事件的情况来看,很多时候,正是一些政府工作人员在事发之初对苗头性信息掌握不准,漫不经心,从而错失良机,酿成大祸。

二要有驾驭全局的能力。胸无全局者,不足以谋一域。对突发事件的处置,事关大局,来不得半点马虎,需要政府工作人员统观全局,周密思考。既要考虑事件造成的社会影响,又要考虑造成的经济损失;既要考虑国家政策法律的规定,又要考虑当地群众的风俗习惯;既要考虑采取措施的力度,又要考虑社会的承受程度;既要考虑事件本身的处置效果,又要考虑其后续影响以及周边因素的作用。总之,要把突发事件摆到发展的全局中通盘考虑谋划,防止急于求成,一味地就事论事,采取强制手段粗暴处置。要坚决避免顾此失彼、因小失大、贻误全局现象的发生。

三要有快速应变的能力。只有做到快速反应,多谋善断,速战速决,才能掌握处置突发

事件的主动权，将事件可能产生的不良后果控制在最小限度。突发事件来势猛，发展快，稍有不慎，将造成失控局面。这就需要政府工作人员有迎难而上、不畏艰险的勇气，有处变不惊、大胆果断的气魄，有审时度势、随机应变的胆略，有令出法随、雷厉风行的作风。总之，要快字当头，迅速果断采取行动，在最短的时间内控制住局势，这是应对的关键环节。

四要有较强的组织协调能力。应对突发事件，对政府工作人员的组织协调能力有着更高的要求。首先，能短时间内聚合各种要素，把包括党委、政府各职能部门以及新闻媒体在内的社会各界的人力、物力、财力等资源在第一时间内集聚到位，充分调动各方面的积极性；其次，能有条不紊地开展工作，高效有序运作，使各个环节丝丝相扣，最大程度地发挥其效能；再次，能优化调控手段，以高超的领导方法和领导艺术，尽力以理性的而非感性的，柔性的而非暴力的，开放的而非隐蔽的方式，妥善有效地处理好突发事件，避免事件因组织拖延、调控不当而造成更大的危害和损失。

五要有快速决策的能力。快速决策能力是建立在理性思维基础上的一种能力，也是政府工作人员应急能力高低的最终体现。科学的决策需注意以下几方面：首先，要迅速查清事由。对事件的起因、事态程度、发展趋势、社会影响等情况进行深入调查摸底，掌握实情，为事件妥善处置做好基础性的保障工作。其次，要因材施教，区别对待。根据事件的不同起因和性质，对症下药，采取有针对性的工作措施。尤其要时刻注意事件的动向，不断地应对调整。第三，决策要有适度超前性。要充分考虑事件的发展变化，具有一定的预见能力，留有周旋的余地，从而运筹帷幄，决胜千里。第四，要群策群力，寻求最佳方案。一个人的知识和经验毕竟有限。这就需要政府工作人员集思广益，博采众长，在集聚各方智慧和意见的基础上择善而从，迅速作出科学决断，并使之立即付诸实施。

能力的提高是一个培养的过程。提高应对复杂局面、处理突发事件的能力，要求政府工作人员从多方面入手。

实际才干，并注重在一线跟踪考察、了解、识别干部，形成正确的用人导向。对能力过硬的，表现突出的优秀干部要及时表彰，不拘一格，大胆起用。对工作不力能力平庸的干部，要不留情面坚决调整；对那些因为工作失职渎职造成严重后果的，要严格责任追究，严肃查处。

2007 年中央、国家机关录用国家公务员考试申论真题及参考范文

注意事项

一、本试卷由给定资料与作答要求两部分构成。考试时限为 150 分钟。其中，阅读给定资料参考时限为 40 分钟，做大参考时限为 110 分钟。满分 100 分。

二、第一题、第二题、第五题，所有考生都必须作答。

第三题仅限行政执法类、市（地）以下综合管理类职位的考生作答。

第四题仅限考省级（含副省级）以上综合管理类职位的考生作答。

未按上述要求作答的，不得分。

三、请在答题卡上指定的位置填写自己的姓名、报考部门、填涂准考证号。

考生应在答题卡指定的位置作答，未在指定为之作答的，不得分。

四、监考人员宣布考试结束时，考生应该立即停止作答，将卷、答题卡和草稿纸都留在桌上，待监考人员允许离开后，方可离开。

严禁折叠答题卡

给定资料

1、河北省会石家庄市西北的北焦村，是市二环路内 45 个城中村之一，1200 多户、3000 多人，一些外地人在村里租房做生意，多说村民靠收房租生活。

1968年2月。河北省会从保定迁至石家庄，失去迅猛扩张，近郊土地被征用的速度急剧加快，修铁路，盖生活区，建机关，猖狂，医院，学校。都在征地。71岁的原村支书陈某说：当地土地征用，政府不给钱，但一亩地拔2—3个民名额给村民身份由农民转为工人，改革开放以后，国家征地越来越多。省政府的外贸、内贸、轻工业和化工等七个厅局级机关先后来到北焦村扎寨。村中布满机关宿舍。北焦村因此号称七局宿舍。

1975年，陈某还是生产大队长，他记得70年代开始国家征地油料补贴。这些补贴主要归生产大队，用于发展集体企业，村民进企业坐丁，北焦村靠土地补贴盖料旅馆、商店，办起了塑料厂、鞋厂等20多家企业。

当时国家规定土地按征用前三年平均产值来补偿，补偿分为土地补贴，劳动力补贴和青苗补贴三种，1971年，1亩地补贴240元；1976年，每年1亩补贴1000元。陈某说，补贴增加是因为村民改种粮食为种蔬菜，土地产值增加了。

1986年陈卸任时，北焦村还剩下三四目的。之后，北焦村剩余农地陆续征用，目前只有30多亩自留地，供村民终点菜，但多半荒草丛生。

《财经时报》2004年报道，中国过去10年间转眼让土地达一亿亩。《中国改革》杂志2004年引用一项调查表明。被征用土地的收益分配大致是：地方政府占20%—30%，企业40%—50%，村级组织25%—30%。农民仅占5%—10%地方政府采取强制性土地征用政策。被媒体大力地宣传。在商业利益和政府双重利益的驱动下，城郊农民大量失地，而不法之徒也由此以权力寻租的方式。

从北焦村乘车行驶不到半小时，可到达西营村。西营村处在石家庄市城市地下水源一级保护区内。工厂不让进，企业也不让进。但2002年8月经省里特批河北政法职业学院准备在石家庄市北郊征用土地新建校区。

西营村村委会主任杨某说，当时为了争夺学校进村，其他村都相互压价，贱卖土地。最后，学员倾向于在西营村征地920亩。2003年西营村党支部和村委会决定对学院争第一是进行民意测验，89%的村民同意征地，11%的村民不同意征地。村党支部和村委会据此成立谈判小组，与学院正式谈判。双方达成的结果时，学院为每亩地支付征地补偿费7万元，还有其他补偿。

但在2004年4月一份集体上访的材料上，至少有360多名村民签字画押反对上述征地方案。西营村现有村民2000人左右，反对者占18%以上。按《村委会组织法》的规定，涉及村民利益的重大事项，村委会必须提请村民会议讨论决定，方可办理；又十分之一以上的村民提议，也应当召集村民会议。

该建设被确定为河北省2004年重点建设项目。3月，省国土资源厅和石家庄市政府同意该项目进行工程用地的前期准备工作。但为平整土地，学院和村委会跟村民多次发生冲突。结果时，学院派施工人员用履带拖拉机将土地推平，村委会派人把耕地下面用来灌溉的地下水道挖断，致使大部分耕地闲置至今。学院原定2004年9月新生入住新校区，而到了11月，还为破土动工。

眼球着是几亩的果树一颗一颗干死，村民高某很心疼。100多亩蔬菜大棚，菜秧都长出一寸了，他们说拆就拆。村民傅某说，一家5口共有5亩地，其中2.7亩被征用。他说，2.7亩地若种小麦和玉米，年收入由两千来元，种蔬菜年收入也有两三千元。5亩地一年收入一万来元，勉强够全家一年的开销。他说，家里的粮食，两个小孩上学，日常花费，都是从地里处。村里的一个企业也没着落。

据村委会主任杨某介绍，到10月，学院仅付款2350万元，只占总额的三分之一多。其中，2000万元平均分给2000多个村民，每人1万元，剩下300万元先由村委会保管。杨说，等省国土厅发布公告，征地款才能全部到账，到账后也将全部分给村民。现在村里欠每个村民2万元。

1998 年修订的《土地管理法》规定，征用耕地的补偿费用包括土地的补偿费、安置补助费以及地上附着物和青苗的补偿费。土地补偿费，为该耕地被征用前 3 年平均年产值的 6 至十倍。安置补助费，按照需要安置的农业人口数计算，每人的补助标准为该耕地被征用前 3 年平均年产值的 4 至 6 倍。按照这个标准的最高倍数乘以 2000 元的亩产值，西营村村民每亩地最多获得土地补偿费 2 万元，安置补偿费 1.2 万元，总计 3.2 万元。

《土地管理法》还规定，依照上述规定支付土地补偿费和安置补助费，尚不能是需要安置的农民保持原有生活水平的，经省、自治区、直辖市人民政府批准，可以增加安置补助费。但是，土地补偿费和安置补助费的总和不得超过土地被征用前三年平均产值的 30 倍，则西营村村民每亩地最多可获得 6 万元补偿费。

如此计算，政法职业技术学院向西营村支付征地补偿费每亩 7 万元，似乎村民已经占了便宜。2003 年 4 月，石家庄市政府公布了市区土地基准地价，将商业用地分为八级，以及每平方米为 4723 元，折合每亩 94 万多元；8 级每平方米为 497 元，折合每亩 9.9 万多元。这意味着，西营村被征用土地所获得的补偿，比用于商业开发，每亩最低少 2.9 万元，最高少 87 万元。西营村部分村民一直想按照商业用地的市场价出让土地。但政法职业学院建新校区不属于商业用途，村民的愿望在现行法律和法规中找不到依据。事实上，村民没有权利为自己的土地定价。

西营村的情形在中国农村非常普遍。据社科院农村发展研究所提供的数据，从 1990 年到 2002 年，全国占用耕地 4736 万亩用于非农建设，今后每年非农建设用地仍需要 250 万-300 万亩。这些非农建设用地主要集中在城郊农村，那里一般人均耕地不足 0.7 亩。每占用一亩耕地就会造成 1.4 人失去土地，依此推算，13 年来至少有 6630 万农民失去了土地。

专家认为，由于征地补偿标准低，失地农民所获得的补偿不足以创业，政府又没有为他们建立合理的安置和社会保障制度。这些失地农民大都成了无地可种、无正式工作岗位、无社会保障的流民。而中国历史上的社会动荡，流民都成为隐患。

2、北焦村的土地所剩无几，村办企业在 20 世纪 90 年代中期也相继破产。从 2000 年起，北焦村就陆续有村民上访，开始六七人，到现在已有几百人集体上访，累计上访 1000 多人次。石家庄长安区南高营镇西古城村，有关部门为搞土地开发，造成 380 亩耕地、菜地无法耕种，至今垃圾成堆，杂草丛生，已闲置了四年。村民上访无效后，自发组织起来，在耕种地旁搭了间瓦房，日夜轮流看守，反对圈占。

《土地管理法》规定，国家为了公共利益的需要，可以依法对集体土地实行征用。但大量营利性商业项目，都以公共利益的名义强制征用土地，从而引发农民的群体性上访和干群冲突。调查显示，农村土地纠纷已经取代税费争议而成为目前农民维权的焦点，严重影响农村的社会稳定和发展。一家长期研究农村问题的学术机构收集到 2004 年来发生的 130 起农村群体性突发事件，其中 87 起因土地问题引发，造成数百农民受伤，3 人死亡。专家认为，土地是农民生存保障，土地涉及巨额的经济利益，这就决定了土地争议具有对抗性和持久性的特征。

某研究农村经济问题的专家提出，农村城市化进程可以有两种选择，一种是将原有的集体经济组织全部解散，农民以独立的家庭文字个体进入城市经商、打工，但前提是必须实现公平分配，另一种保留原有的农村社区组织，并对产权制度和组织形成进行彻底改造，以适应城市化的进程。

2004 年 10 月底，国务院下发了《关于深化改革严格土地管理的决定》，强调农用地转用和土地征收的审批权在国务院和省、自治区、直辖市政府，各省、自治区、直辖市政府不得违反法律和行政法规的规定下放土地审批权。该《决定》对农民最关注的征地补偿作了新承诺：土地补偿费和安置补助费的总和达到法定上限，尚不足以使被征地农民保持原有生活水平的，当地政府可以用国有土地有偿使用收入予以补贴。县级以上政府应当使被征地农民

的长远生计有保障。这意味着各级政府要将土地出让金部分转移给被征地的农民。

部分媒体称这个决定是“土地新政”，并给予较高评价。但部分上访农民则有更高的期待。福建厦门市海沧区霞阳村的许说，村里的 3000 多亩地都被征光了，他希望中央政府真正给农民土地所有权和使用权。政府要保障农民的经济权利，为农村经济发展服务，不要与农民争利，更不能把农民的土地抢走给开发商，他期望征地制度改革能让农民拿自己的土地直接进入市场交易，有的专家，倾向于根据土地使用性质，把土地转让市场区分为两大类进行交易，以保障农民得到应有的补偿。这位专家还指出，目前存在两级市场，政府对一级市场具有垄断权，土地交易先由国家或集体收回，再进入二级市场交易转，这导致转让利益分配严重不均。

3、以占江苏不足 4.7%的面积，承载了江苏 6.2%的人口，产出了占江苏 14.8%的经济总量，以保护土地资源来保障发展，以保障经济发展促进资源保护，成为写在无锡大地上的辩证法，据统计，江苏全省 GDP 每增一个百分点，用地量为 2.4 万亩。2003 年，无锡 GDP 实现 1901.22 亿元，增幅达 15.4%，而用地增加仅 15.6 万亩，土地资源消耗量仅相当于全省平均水平的一半。

在无锡 4787.6 平方公里的总面积中，山丘与水域占 47.7%，人均耕地仅 0.55 亩，为江苏地级市中最少的城市。但随着经济社会的迅猛发展，无锡对土地的需求量很大。无锡市政府用严格的制度保护耕地，耕地占一补一的工作列入各级政府年度考核目标，每年以“市长令”形式下发土地复垦方法，全面开展土地开发整理，明确“谁开垦谁受益”。连续多年来，无锡每年都召开土地复垦流动现场会，极大激发了基层热情。宜兴原茗岭镇是人均粮田而且增加耕地 3400 多亩，这里实施的国家级“丘陵山区万亩土地综合开发整理项目”，被联合国列为在我国的 11 个示范区之一。2001 年至今，无锡关闭了沿太湖地区 200 多家矿山企业，通过土地开发整理，共新增耕地 4.3 万亩，相当于 10 余个中心商务区。目前，正在建造 28 层高的农民公寓。据测算，原来农民散居时户均占地超过 0.5 亩，住进户公寓后户均占地不足 0.15 亩。

4、首钢矿业公司在各级政府部门的指导下，加大投入，加强管理，技术创新，先后完成了大石河铁矿尾矿库，新水选矿厂尾矿库，裴庄土场，羊崖山土场等一大批复垦项目，使矿山的生态环境得到了初步的改善。经多年覆土植被，大石河铁矿尾矿库，如今处处郁郁葱葱，长满了紫穗槐，三四年前还是一座沙山的新水尾矿库，如今 1200 余亩沙棘长势旺盛，已结出沙棘果；裴庄土场覆土种植的刺槐已经成长为一片参天大树，好像一座森林公园。

首钢矿业公司在生产过程中破坏土地，主要是采矿中形成排土场和在选矿中形成尾矿库，针对不同的条件，公司组织工程技术人员进行攻关，采取不同方式开展土地复垦工作。

排土场是采矿过程中排出的岩石，堆存场所，是人工堆积起来的废石山，岩石裸露，陡坡较陡。公司对排土场采取了平整、覆土、绿化的办法。一是在采矿过程中，将采矿剥离后表土单独存放，以备复垦利用。二是待排土场停用后，用推土机平整，为减少工作量，做到小平大不平，平台四周做出 0.5 米的土挡，防止水土流失。三是将存放的表土覆在上部，厚度 0.5 米，栽种以刺槐，紫穗槐为主的水土水土保持林。首钢采用此方法先后使 2950 亩排土场披上了绿装。

首钢公司目前有尾矿库 3 座，尹庄尾矿库是 1996 年投入使用的新库，不具备复垦条件，另外 2 座尾矿库均已进行了复垦。为防止水土流失，首钢公司每年投入大量资金沿坝面堆成 10-15 米平台，砌有排水沟，保证了汛期雨水沿排水沟排走，从而防止了水土流失。在平台和平台后斜坡上覆盖 20 厘米厚的土，种植以紫穗槐为主的坝面水土保持林。经过几年的实践，已完成尾矿坝绿化 600 余亩，给库区周围的群众建起一条绿色防护带，有效地控制了二次扬尘污染，也为我国固体废物治理探索出一条新的路子。

5、从 2004 年起，河南省开展了整治了“空心村”、砖瓦窑场和工矿废弃地的工作，计划用

5 年整治出土地 150 万亩，用于县城经济发展用地或重新恢复为耕地。截至目前，整治出土地 46 万亩，净增耕地总量 26 万亩。全省已连续 6 年实现耕地占补平衡。

不久前，郸城县王拱集村的李老汉得到了一份“大礼”，他家从村里多分了两亩地。“空心村”整治后，该县许多农民都像李老汉一样享受着这份喜悦。目前，郸城县已完成了 19 个“空心村”的智力，新增耕地 7801.7 亩。河南省国土资源部门有关负责人介绍，该省人均耕地只有 1.23 亩，低于全国平均水平。而全省从“空心村”、砖瓦窑场和工矿废弃地整治中可挖掘出土地 223.4 亩，可复垦耕地 183.3 万亩。

6、现实的土地供应中到底存在不存在“地荒”？某专家的回答是否定的。他认为，在城市特别是大型城市，仍要提供土地，支持中小户型，支持中小户型、中低价位商品住房的建设用地需求，要严格控制大户型和低密度的住房建设，坚决停止别墅建设。

记者了解到，“长三角”地区的用地虽然非常紧张，但是仍然有很大的潜力。这种潜力主要来自与城乡之间的统筹，来自于土地的再利用和再调整。通过存量土地的调整和再调整，旧城旧村，老工业区和老企业改造，可以在已有土地中腾出新的用地空间，能在不占或少占耕地，控制新增建设用地总量的前提下，实现经济和社会持续健康发展。

据悉，近几年来，我国房地产业用地占了全国供地总量的 30% 左右。一边是建设用地的追加，一边是开发商叫喊“地荒”。问题在哪里？闲置问题实在是“地荒”的一个顽疾。

2001 年以来。江苏省苏州市区以法取消了 184 个项目，收回土地达 6760 亩。仅 2005 年，苏州市盘活存量土地 2505 宗，占建设用地面积的 35.7%。

一位业内人士说，大量的土地闲置，主要是因为一些地方不按经济规律办事，盲目铺摊子、上项目、大面积占用土地。同时土地管理措施不力，为一些地方变相非法批地、盲目征用或出让土地带来了可乘之机。当然，城乡规划之中的粗放用地也“消耗了”大量建设用指标。

按照国家关于城市规划建设用地的最高定额，一般城市人均用地面积最高标准是 100 平方米，首都和特区城市最多是 120 平方米。但有关部门统计，我国 664 个城市中，城镇居民人均用地已达到 133 平方米，而世界上发达国家人均城市用地是 82.4 平方米，发展中国家人均城市用地是 83.3 平方米。

有关部门负责人认为，必须严格控制建设用地的规模，今后土地利用必须保证 60% 以下是存量土地。据了解 60% 的提法是新的表述，以前的表述是要求地方充分利用现有建设用地，不占或少占农民用地，而没有量化标准。

7、在许多国家或者说在全球范围内，如何有效地利用和保护土地资源对正在增长的千千万万人民来说，是生死攸关的问题。更大数目的下代人正处在更严重的危险境地，即目前的生产正在毁坏将来农业赖以生存的土地资源。为了满足日益增长的需求，全球的农业生产必须大幅度地增长，而对具体的每一地方来说，当务之急是保护农业生产的基础——土地资源。应为，全球所有类型的食物的 98% 是在陆地上生产的，海洋和陆地水域的产量不到 2%。植物产品构成了人类膳食的 92%，占全世界膳食供给量的 8% 的动物产品也间接地来自于生长在陆地上的植物。也就是说，要保持农业产品或农业生产的持续增长，必须保持土地利用的持续性，凡谷底资源退化和不断提高土地质量或生成潜力。土地利用方式和农业生产措施在很大程度上控制着土地退化过程也决定着土地利用的持续性。

农业生产是一个开放系统，受到各种各样的自然环境条件的影响和限制。将集约农业方式转移到贫穷的农民所居住的边际，和近边际地区，经常导致土地退化和生态灾难。因此，不能无限制地开发利用土地，有些土地必须保护起来。

施肥、灌溉和其他投入，可以继续获得可观的成功。但生态环境成本将越来越高。如目前化肥投入区，一经发现了地下水硝酸盐富集现象，长期使用农药，使病虫产生了抗性，也污染了环境。如进一步加大化肥和农药的投入，不但经济效益下降，而且会造成土壤和地下水的污染。因此人们正在探讨既能继续增产，又不破坏水土资源环境的持续土地利用管理方

法，防止土壤与水质退化就是维护土地资源的质量和生产能力。因此，有必要就持续土地利用管理制定评价标准，用来检验和检测土地开发，利用是否是持续的。

作答要求

一、根据“给定材料 1、2”的内容，整理一份供有关负责同志参阅的材料。（30 分）

要求：概述全面，观点鲜明，条理清楚，语言流畅，不超过 500 字。

二、“给定资料 7”提出了“持续土地利用管理”的问题。请结合“给定材料 3—7”，谈谈对“持续土地利用管理”应从哪些方面评价。（15）

要求：分调作答，简明扼要，不超过 200 字。

三、本题仅限报考行政执法类、市（地）以下综合管理类职位的考生作答。

1、给定材料中谈到了排土场、尾矿库德绿化，“空心村”、砖瓦窑场和工矿废弃地的整治，请概括说明这些作法的目的和意义。不超过 200 字。（10 分）

2、根据，试分别解释“存量土地”和“地荒”的含义。（15 分）

四、本题仅限报考省级（含副省级）以上综合管理类职位的考生作答。

1、“给定资料 2”提到“把土地转让市场区分为两大类进行交易”，请进一步说明这两大类市场怎样区分，并谈谈在这两大类市场中怎样解决“农民没有权力为自己的土地定价”的问题。不超过 200 字。（10 分）

2、假如中央有关部门成立联合检查组，对地方征用农民集体所有土地补偿费管理使用情况进行专项检查，请列出此项检查所查的主要内容。（15 分）

五、请以“命脉”为题，写一篇关于土地问题的文章。（30 分）

要求：1、参考给定资料，自选角度，提出问题，解决问题。

2、观点明确，联系实际，分析具体，条理清楚，语言流畅。

3、全文不少于 800 字。

2007 年国家公务员申论真题参考范文

土地项目管理审查内容

1、界定阶段

项目的界定直接影响项目是否能够实施，因此在界定时一定要把工作做细。

可从以下几个方面去做：

（1）要求统一思想，召开村民代表大会充分听取群众的意见，着重分析：一是要不要整理；二是整理的范围；三是有哪些重点难点的问题需要解决。

（2）提出申请，到有关部门了解整理区是否符合各种规划。

（3）划定项目区范围，对项目区进行土地利用现状测绘，统计整理区各地类面积，明确土地使用权属。土地测量单位的选择应实行招投标制、合同制。

（4）项目区与土地利用总体规划，村、镇建设规划做好衔接工作，防止界定的项目区土地被移作他用。

2、计划阶段

计划阶段的目的是要通过可行性研究完成项目的立项。为达到这个目标，需要做好大量的工作。

（1）要对项目管理者进行构思确立，因为每个项目区地理位置的不同性，决定了项目区所涉及的土地使用权人员的不同，因管理机构的选择性使项目管理者构成发生变化，因此，对每个项目的建设管理者要进行选择（主要指监理单位的选择和随项目区所辖的乡、村变化而对管理者进行的选择）确立。

（2）要做好前期政策处理工作，因项目实施内容与政策处理关系密切，若政策处理得好，实施内容能按计划完成，若政策处理不好，则计划会落空，因此，政策处理能否到位，

将直接影响项目能否可行，直接影响施工的进度。政策处理的工作可以按以下原则分工：项目区本村范围内的政策处理由村一级组织负责；涉及到村与村之间的矛盾由乡(镇)负责协调处理；涉及到乡(镇)与乡(镇)之间的矛盾由国土资源局或县级人民政府负责协调处理。涉及到项目建设确实需要拆迁补偿和损坏赔偿的，由县级国土资源部门制订统一的政策和具体的标准，由村一级申报，经乡(镇)一级审查，县级国土部门认定，按政策和标准给予补偿。

(3) 专业内容的筹备工作分为以下六个方面：

①县级国土资源部门可根据村里的要求，通过乡一级政府确认，按土地利用的现状，通过土地的勘察、测量，计算出土地利用分类面积，为可研编制提供依据，落实编制人员或单位，编制出可行性方案，在有关部门的配合下，邀请有关专家对项目的可行性进行论证，确定项目的立项与否。

②项目确立后，由国土资源部门按申报的程序负责申报立项，经批准立项的项目，实行公告制以增加项目建设的社会透明度，也可增强群众监督的力度，避免暗箱操作。

③由实施管理者通过招投标选择规划设计单位，对项目建设进行规划设计，在规划设计时应充分考虑，该项目涉及的每个行政村的具体情况和地形地貌特征，将规划设计返回到各村进行讨论修改，确定后进行投资预算，分解到以村为单位，并根据规划和预算，由乡(镇)组织，按标段标的在 30 万元以上的工程经过招投标管理机构公开招标，选择施工单位，标的在 30 万元以下的可选择邀请招标的方式进行招标。由国土资源管理部门确定参加投标施工单位的资质要求，由招投标管理机构审查报名单位的资质。标段以行政村为单位。

④由项目实施管理者通过招投标方式选择工程监理单位，并委托监理单位对项目的进度和质量进行监理。

⑤加强合同的签订与管理工作。由国土资源部编制规范标准的合同文本格式，签订时各地可根据实际情况选择条款，由项目实施管理者与测绘部门签订测绘合同；与规划设计单位签订规划设计合同；与监理单位签订负责项目的建设监理合同。由项目实施管理者与施工单位签订工程施工承包合同。

⑥加强权属的管理：各村根据土地整理区的范围，按权属面积登记造册，并作为权属管理的依据，整理后有权属变更的，在行政村范围内的相对变更(指集体土地)由村级组织负责调整，涉及到插花地需在村与村之间调整的，由乡(镇)负责协调，涉及到乡(镇)与乡(镇)之间需要调整的，由国土资源管理部门或县(市)级人民政府负责协调调整。以确保所有权或使用权者的利益，防止产生因土地整理而引起的土地纠纷。

(4) 确定投资方案和项目建成后获得的折抵建设用地指标的分配，加强指标管理。按“谁投资谁获益”原则进行指标分配：一是由县级财政全额投入建设的项目，获得的指标全部由县级国土资源部门集中管理；按非农建设项目的需要，统一安排使用，批准使用时收取的折抵指标成本回收款全额给财政；二是由乡(镇)级财政或村级集体经济组织全额投入建设的项目，获得的指标，由县级国土资源管理部门集中管理，该乡(镇)或村级集体经济组织有非农建设项目审批需要使用指标时优先安排，若不需使用该指标或指标有多余时，可以通过经济杠杆调剂给其它乡(镇)或县市重点项目的建设；三是由县(市)级财政、乡(镇)级财政或村级集体经济组织共同合作投资建设的项目，获得的指标可按投入的比例进行指标分配，或通过经济杠杆进行分配，指标由县级国土资源部门集中管理安排使用。

(5) 加强新增耕地的管理：通过土地整理后增加的耕地面积原则上由原土地使用者使用，也可由村一级集体组织，在补足建设中占用的耕地使用权者的面积后，集中承包给经申请的承包者经营者。

3、实施阶段

在项目的实施阶段主要加强工程质量的管理和工程进度的管理，及时支付工程款，同时

要通过一些制度的建立和执行来规范管理工作。

(1) 工程进度管理:在招标投标时,要求施工队伍在标书中详细编写出施工组织设计和保障措施,编好网络图,开工前落实管理人员、施工人员、机械设备。监理可通过对这些措施的落实情况来控制施工进度。不能落实、按时开工的,监理有权要求更换施工队伍,新的施工队伍可以选择该标段招标时确定的后备中标单位。

(2) 工程质量管理:由国土资源部门制订出土地整理规划与设计规范;土地整理工程施工与验收规范和监理规范。各省、各地区根据本地实际情况,按照这些规范,对项目建设进行质量控制管理。凡质量不符合要求达不到标准的,监理有权签发监理通知书,要求施工单位进行整改和返工,对监理不力的监理单位,国土资源管理部门有权撤换,并追究其由此而造成的损失。

(3) 资金管理:由项目法人负责控制资金投入和预算的执行情况,项目法人应严格按照经评审论证后的规划设计、投资概算进行投资控制,以避免盲目的和被动的追加投资,给投资者造成很大的压力,资金的拨付、使用按资金使用制度执行。

工程款的支付总的原则按合同执行,在支付进度款时,由施工单位填写工程结算支付申请表,按合同规定开出正式发票,并附工程量清单,经各村负责管理的人员签字确认完成的工程量,送所在乡(镇)负责管理的人员签字,报监理公司认定,监理公司认定后出具工程款支付凭证,再报国土资源部门批准,从财务直接将工程款划入施工单位账号。这样既能保证资金能及时安全到位,又能确保工程的质量和进度。

(4) 制度管理:通过各种制度的建立和执行,可以使项目管理走上一条规范的道路,因此制度的建立和执行是很重要和必要的,在项目实施阶段应建立以下制度:

①项目管理实行项目法人制。实行项目法人制可以按项目落实管理责任人,由项目法人负责控制投资进度、额度、操作起来比较方便,在实施过程中,可以较快地处理遇到的一些问题,例如:在实施过程中经常会碰到一些小的工程量的调整和变更,变更单由项目法人负责签署后通过监理公司直接通知工程队,而我们目前的管理方法是行政式的,也是比较麻烦的,需逐级上报,层层签字,一张单子多至 7、8 个人签字,少则 3、4 个人,时间需要 1-2 个星期,甚至更长。这种管理方式效益很低,往往会耽误工期,造成机关作风拖拉。因此,实行项目法人制是很有必要的,由项目法人对该项目负完全责任,由项目法人全权处理项目建设中的实际问题。出了问题追究项目法人的责任。

②承包单选择实行招投标制。对项目的地形、面积测量、规划设计、工程监理、工程建设实行招投标制,使项目实施全面走向社会化、市场化管理,同时也可避免选择承包单位时出现腐败现象。

③项目实施实行合同制。经批准的建设项目,经招投标确定的各个承包单位,全部实行合同制,工程建设的工期、质量目标,工程价款的结算及奖惩措施,拨款的方式、纠纷的处理都要依据合同来执行。

④工程进度质量管理实行监理制。目前负责管理土地整理工作的人员都是一些行政人员,对工程建设质量如何控制都不懂,对一个项目的建设,工程质量的好坏只是通过视觉来判断,这样就会给工程质量的控制管理留下漏洞,工程建设的质量就难以保证,通过监理,并按监理规范进行监理,既可以大大提高工程建设的质量,又可以大大减轻来自外界对国土资源部门的压力。

4、验收阶段

(1) 项目竣工实行验收制.项目建设竣工后,必须组织各级验收核查和整改工作。首先由施工队组织自验,发现的问题可以及时纠正;自验合格后,再由监理方组织进行初验,提出核查意见后由施工方进行整改。待整改完成后,再由县级土地整理验收小组组织各相关部门的专家进行验收,合格后再报上级有关部门进行终验。

(2) 资金结算实行审计制。凡竣工项目经验收合格后,资金的结算必须通过审计单位审计后再进行结算。经审计可以避免浪费国家或地方投入的资金,让有限的资金发挥更大的作用。

(3) 资金使用实行监督制。工程进度款的拨付是否按合同执行,资金的使用、拨款的方向是否正确,票据是否符合财务规定,必须接受财务的监督。凡不符合规定的票据和不符合支付渠道拨付的款项,财务有权拒付,以确保资金能及时、安全到位,防止出现差错而引起纠纷。

5、交付阶段

(1) 项目完成后实行交接制。项目竣工验收合格后,举行交接仪式,建设管理告一段落,由业主负责对项目的运行进行管理。以便明确界限、时效,从交接的那天起计算质量保证的期限。

(2) 工程实行质量保证制。项目建设工程质量的好坏要看运行的结果如何,因此必须实行质量保证制。施工单位在结算工程款时,投资单位应扣留工程款总额的 10%作为质量保证金,如发现工程建设存在质量问题的由施工单位无偿负责修复,否则质量保证金不予支付。

2008 年中央、国家机关录用国家公务员考试申论真题及参考范文

08 年国考申论考的是水能开发与生态环境保护问题,材料内容主要是围绕云南怒江水电开发规划引发讨论

一、在怒江开发水电资源问题上有重大争议。请根据给定资料 1-8,指出争议的焦点是什么,并对主张怒江水电开发和反对怒江水电开发的理由分别加以概述。(20 分)

要求:指明“焦点”,概括全面,条理清晰,语言流畅,不超过 500 字。

二、请根据给定资料 9、10,分析这两个资料对搞好水电开发提供了哪些重要启示。(15 分)

要求:分析简明扼要,条理清楚,不超过 200 字。

三、(行政执法类)

1. 给定资料 7 引了上海某研究所 G 所长的话:“美国人民把搁浅的鲸鱼推向大海,这值得赞扬;鲸鱼被非洲难民捕食,这也值得赞扬,因为它救活了一群人。”

要求:简明、准备地阐明观点,不超过 200 字。

2. 给定资料 6 引述了某学报 C 主编提出的意见,请你站在水电规划部门的立场对 C 主编的意见做出大幅。(15 分)

要求:有条理地写出答复内容,有理有据,不考虑行文格式,不超过 300 字。

四、(行政执法类)

请以“从‘怒江水电开发’说开去”为题,写一篇文章。(40 分)

要求:1. 结合给定资料,自选角度。

2. 符合题意,观点明确,内容充实,结构完整,语言流畅。

3. 总字数 800—1000 字。

五、(综合管理类)

给定资料 11,列出了某职能部门准备对反对意见给予答复的基本内容。请指出这样答复存在哪些明显问题,并就存在的问题分别说明怎样修改补充。(25 分)

要求:1. 不从格式、语言上谈问题,仅从内容上指出主要问题。

2. 分条作答。指出一个问题,接着写出修改补充的内容。

3. 条理清楚，表达简洁流畅，不超过 500 字。

六、（综合管理类）

请以“人与自然”为题，写一篇文章。

要求：1. 参考给定资料，观点明确，内容充实，结构完整，语言生动。

2. 对在“人与自然”问题上的某种错误倾向，应恰当阐述，给予澄清。

3. 总字数 1000-2000 字。

2008 年申论参考范文：

在“保护”与“开发”间徘徊

——从“怒江水电开发”说开去

自改革开放以来，环保问题一直伴随着经济的发展而成为我国发展进程中的一个沉重话题。以我国西南部的怒江为例，在支持水电开发和反对水电开发之间一直存在着众多的争议。而争议的焦点主要集中在老百姓的脱贫问题、泥石流和地震问题、利益分配问题、能源战略等相关问题上。在这场争论当中，我们不断地在“保护”与“开发”之间徘徊着，似乎还没有找到一个明确的答案。

我们一起来看看双方争议的焦点所在：“建坝”所带来的生态破坏问题。反对者们列举了“建坝”后将出现的污水问题和泥沙淤积问题，说明“建坝”是不可行的。而支持者则认为，如果不进行开发，当地的群众无法脱贫而继续维持“刀耕火种”式的发展模式，生态环境同样会遭到严重破坏，因此支持者们认为只有当地老百姓不需要刀耕火种来维持正常生存，怒江的环境保护才能进行，才能可持续发展。这里戴斌老师认为矛盾的关键在于，是否必须使用“建坝”这种方式来实现怒江流域的发展。就现阶段的实际情况而言，支持者们的观点无疑是对的，因为我国正处于社会主义的初级阶段，政府可划拨的财政资源有限，不可能在完全不开发的情况下，实现怒江环境的保护。而且国外的发达国家的案例常常是不完全具有可比性，因为我国环境保护的技术上、管理的科学性上、人民群众的环保意识上均存在一定的差距，很难完全按照发达国家的环保标准去实施社会发展的规划。

说到这里，戴老师不禁要问，我们真的只能牺牲环境去换取发展吗？答案是否定的，因为反对“建坝”的声音带给我们的，更多的是冷静的思考。因为“建坝”所带来污水、泥沙淤积等生态问题，我们不容回避，“建坝”后的移民安置问题同样要高度重视。那么我们如何在两者之间找到一种“平衡”呢？关键在于我们的管理者们应该树立以人为本的科学发展观，通过成立专家小组的方式，对怒江的生态和发展问题进行深入的调研论证，合理地统筹怒江的发展规划，同时广开言路，征询广大专家群众的意见，集思广益，因为真理是越辩越明的。

发展是需要的，但不能操之过急，因为“欲速则不达”。保护也是需要的，但不能片面地保守地认为保护就是“不作改变”，因为事物是永恒发展的，发展的“停滞”所带来的将是更大的危险。（全文共 910 字，含标点符号）

2009 年中央、国家机关录用国家公务员考试申论真题及参考范文

粮食危机

一、要求：

1、时间 150 分钟，其中阅读 40 分钟，答题 110 分钟；

2、按规定答题纸张答题；

3、保持卷面整洁；

二、给定资料：

资料 1: 2007 年, 世界谷物价格大幅上涨, 其中小麦上涨了 112%, 玉米上涨 47%, 大豆上涨 75%。粮价暴涨对人口众多的发展中国家, 如印度和埃及, 特别是非洲国家的居民生活造成了直接影响。

印度大米的价格如今是一路猛涨, 1 公斤大米的价格已由原来的 20 卢比(1 美元约合 40 卢比)涨到现在的 40 卢比;小麦的供应情况更糟, 去年下半年, 印度已经开始进口小麦。印度著名经济学家潘南第卡在接受记者采访时表示,“我们过去一直对 6000 万吨的粮食储备感到沾沾自喜, 但现在储备粮仓快被掏空了, 只剩下不到 1800 万吨。” 印度粮食短缺导致食品价格一路飞涨, 使部分居民的生活受到了严重影响。据印度《经济时报》公布的数据: 在过去一年里, 印度食品价格普遍上涨至少 30%。城市里已有很多贫困因食品涨价而揭不开锅了。

自去年以来, 埃及的生活必需品价格节节攀升, 尤其是面粉、大饼、肉类、蔬菜等价格上涨的幅度很大, 有的价格甚至涨到了以前的两倍以上。埃及媒体形容物价“像得了神经病一样疯涨”。

整个非洲的形势更加严峻。联合国粮农组织的报告称, 目前有数千万人急需救济, 尤其是非洲南部的马拉维、津巴布韦、莫桑比克等国已面临饥荒, 那里至少有 1200 万人严重缺粮。干旱和农业经营不善原是非洲粮食短缺的主要原因, 现在又遭遇全球性的粮食大涨价, 这无疑使非洲“雪上加霜”。总部设在美国华盛顿的国际粮食政策研究所所长布劳恩认为, 从长期看, 粮价上涨会导致更多的人营养不良, 特别是撒哈拉以南非洲地区, 饥饿和营养不良的人口到 2020 年将会翻上一番。

资料 2: 联合国粮农组织总干事迪乌夫曾在 2007 年 10 月 16 日“世界粮食日”那天说, “我们的星球有足够的粮食为所有人提供充足的食物, 但今晚仍有 8.54 亿男人、女人和儿童空着肚子睡觉”。本可以成为食物的粮食去了哪里?

联合国粮农组织的报告称, 生物燃料的生产近一段时间“吃掉”了近 1 亿吨的谷物, 成为谷物市场的重要消费源之一, 其中用于生产燃料的玉米约为 9500 万吨, 占世界玉米消费总量的 12%。由于目前生物能源生产主要以粮食为原料, 例如, 美国用玉米, 欧盟用菜籽等, 这对于世界粮食的需求和价格产生了显著影响。2006 年, 美国生物燃料乙醇的产量为 1700 万吨, 使用了全国玉米产量的 20%左右。研究表明, 发展乙醇导致玉米需求量增加, 使 2006 年美国玉米价格上升了 73%。

目前, 已有许多国家相继制定了较为宏大的中长期生物燃料发展规划: 美国计划到 2012 年使生物燃料乙醇的产量提高到 3000 万吨, 2017 年达到 1.2 亿吨;巴西计划到 2012 年生产燃料乙醇 3000 万吨, 并计划到 2020 年使其占到汽油总消费量的 20%;2006 年, 生物能源占欧盟交通能源使用量的 2%, 欧盟计划在 2010 年将这一比例提高到 5.8%, 2020 年提高到 10%。

生物燃料的发展已经使得粮食价格与能源价格的变化趋于一致, 这将改变世界粮食价格不断下降的趋势。生物能源发展会不会导致农产品价格持续上涨, 学术界目前对此尚无定论。然而, 生物能源发展将显著提高农产品价格却是普遍共识。总部设在美国华盛顿的国际粮食政策研究所 2006 年的研究结果表明, 在维持现有粮食产量的前提下, 如果美国、巴西、欧盟和印度等国按预定目标生产生物燃料乙醇, 到 2015 年, 将导致世界农产品价格上升约 30%。鉴于生物能源发展对世界农产品价格的显著影响, 美国爱荷华大学在 2007 年的研究报告中预言, “世界廉价农产品的时代将因此而结束!”

资料 3: 此次大米争夺战是由于粮食出口国的自然灾害引起的周期性减产造成的。作为大米主产区的东南亚地区在 2005 年之后连续遭受着不同程度的干旱及其他自然灾害。据统计, 除柬埔寨外, 东南亚其它国家农业年增长率都不超过 5%, 而全球第一大米出口国泰国甚至还发生了负增长。亚洲农业的整体性放缓也使得全球大米产量在 2000 年以后只增长了 5%(而全球大米产量在 1990 年—2000 年间增长了 30%)。但是, 天气因素不应该被过度“夸

大”，就像中国的雪灾对通胀的影响程度一样。

资料 4：随着全球经济复苏、世界人口增加，各国 GDP 增长和居民收入提高，民众有能力消费更多的粮食和食用植物油。许多国家和地区对肉蛋奶鱼等动物蛋白食品消费量快速增长，从而导致消耗更多的饲料粮。据联合国粮农组织(FAO)发布的数据，2006 年，世界谷物消费总量增长到 20.43 亿吨。另据世界银行的报告，石油输出国组织(OPEC)国家的粮食消费从 2005 年到 2006 年增长了 17%，撒哈拉以南非洲国家粮食消费增长了 25%左右。这对世界粮食市场增大了压力。

资料 5：一方面，全球粮食总产量下降；另一方面，粮食消费量增长。两种相反的作用必然导致全球粮食储备量下降。2006 年，全球粮食总储备量下降到 3.75 亿吨，比上年下降 16.2%；粮食期末库存只占当年总产量的 17.1%，占当年总消费量的 16.5%，低于 FAO 确定的世界粮食安全线。迄今，全球粮食储备量已减少到 30 年来的最低水平，给世界粮食安全笼罩上阴影。

资料 6：作为粮食主产区的东南亚国家近年来推行的“快速工业路线”，强行让制造业快速“上轨”(例如泰国，经历 97 金融风暴后的反思是，泰国没有实体经济，没有好的工业基础，导致大量贸易逆差，最终遭到了资产泡沫破灭的惩罚)，在这个过程中，不惜让农业作出巨大牺牲，也就是说，恰是亚洲国家风行大规模的“轻农伤农残农”造成了今天的局面。

以东南亚为例。东南亚上世纪 70 年代末专注电子产业，电子工业虽然形式上是高技术产业，但因为核心技术的缺失，与服装制造等产业相比在技术上没有什么壁垒。前期的超额收益很快便被新兴的中国摊平，东南亚开始放弃实体，意在打造亚太金融圈(包括穆斯林金融中心)，但遭受到金融风暴的打击，随后，反思新的经济发展之道。在 2000 年以后，东南亚国家前所未有地加大了对工业的重视度，工业在国民经济中的分量越来越重，同时大力削减了农业的支持。随后，农业总的生产率和产出水平一直保持下降状态。2005 年，大米主要出口国泰国、马来西亚的农业占 GDP 总量下降到不足 10%，印尼和越南也不到 20%，国家的资源和人力集中于第二产业，农业发展不受重视而长期停滞不前。其中最为典型的例子就是菲律宾，在上世纪 70 年代，菲律宾的工业制成品出口仅占全部出口额的 7%，而到了 2002 年菲国的工业制成品所占比例达到了 90.8%。与此同时，该国也由粮食出口国变为世界第一大米进口国。这样该国将本属于自身的粮食生产任务推卸到其他国家，经济的高速增长建立在日渐薄弱的农业基础之上。

资料 7：作为拥有 13 亿人口的大国，采取什么样的粮食安全战略对中国显得尤为重要。过去关于中国的粮食安全问题，国内曾有过争论：一种意见是靠自给；另一种意见则认为粮食安全是指粮食的可获得性，国内不够可以到国际市场去买。从近期国际粮食市场短缺引发的动荡，以及政府的反应来看，中国的粮食安全战略将转向自给自足。因为在粮食短缺可能引发政治和社会风险之时，中国政府不可能也不会把粮食安全寄托于动荡的国际市场。

2008 年 4 月 6 日，温家宝总理在河北考察农业生产时指出，手中有粮，心中不慌。

资料 8：那种“可以随意在国际市场购买粮食”的书生之见是非常错误的，但却在相当长时间统治了亚洲人的心智。自 2001 年以来涨了 5 倍。原本向国际市场出售粮食的产粮国(例如泰国、埃及和越南)纷纷停止出口或者征收紧急关税，世界银行甚至发表警告，认为粮价的继续飙升很可能会产生区域的社会动荡。国际市场的大米之争愈演愈烈，不仅仅大米价格节节攀升，各相关国家同时也围绕着大米进出口大动干戈。出口国紧急出台政策限制大米流出，进口国则在焦头烂额之余声讨对方违反了国际贸易法则。

实际上，粮食安全是一个非常重要的问题，因为国际粮食价格往往是根据各国的粮食安全系数来反映的，一旦粮食安全依赖国际，系数降低，那么粮食飙升价格和国际要挟就“涌现”。

现在，中国粮食进出口成了国际粮食价格的晴雨表。我国一进口粮食，国际市场的粮食

就涨价;一出口粮食,国际市场的粮食就跌落,这已经成为一条十分灵验的规律。“如果依赖国际进口解决粮食安全问题,一旦缺口较大,必然引起国际粮价上涨,给国家带来巨大经济负担,况且人均只有 100 美元的外汇储备,根本买不到什么粮食。”吉林省副省长杨庆才分析说。

资料 9: 我国粮食的统一市场还未形成,缺粮区和余粮区之间还未形成正常的贸易关系,缺粮区是“买贵不买贱”,余粮区是“卖贱不卖贵”,在粮食供给偏紧的情况下,各种地区贸易壁垒重新抬头。

农户对市场供求信号的反应也具有盲目性。供给趋紧时,农户也会增加存粮。农户卖跌不卖涨的行为经过同步放大,会迫使价格不正常上涨,使国家对市场的宏观调控困难。

此外,国有粮食企业的逆向操作会加剧粮食市场的波动。国有粮食企业和农户一样,也存在卖跌不卖涨的做法。在 1993 年以后粮食抢购和价格暴涨时,国有粮食企业跟着私商高价抢购,甚至把国家为平抑粮价抛出的专储粮也拿去高价销售,而 1996 年下半年以来粮价持续下跌时,国有企业不积极入市按保护价收购农民的余粮,反而亏本销售粮食。

资料 10: 中国粮食商业协会前秘书长王自铭说:“粮食问题在中国永远是压倒一切的政治问题。”发展非粮生物质能源,不会占用耕地,也不会对我国的粮食安全产生威胁,避免了在粮食安全和能源安全问题上出现“拆东墙补西墙”的现象。

中国科学院和中国工程院院士石元春曾在中国(芜湖)科普产品博览交易会上指出,中国发展生物质能源产业完全可以做到不依赖粮食,两种主要原料可以由农林业(包括城市工业的有机废弃物)和利用边际性土地种植能源植物来提供。

国家能源办副主任徐锭明认为,我国丰富的林地和沙地等边缘土地资源,可以有计划地发展为林木生物质能源的基地。全国现有森林面积 1.75 亿公顷,森林蓄积 124.56 亿立方米。同时,还有宜林荒山荒地 5400 多万公顷和近 1 亿公顷的盐碱地、沙地和矿山、油田复垦地,充分利用这些资源开发生物质能源,对改善我国能源结构,减少对化石能源的依赖,保障国家能源安全具有重大意义。

我国存在大量的山地、滩涂、盐碱地等边际性土地。利用种粮难的边际性土地种植能源作物将为生物质能源提供充足的原料,例如甜高粱、木薯等非粮农作物。上世纪 70 年代,我国在山东等地的滩涂大面积试种菊芋获得成功,亩产上万斤,果糖含量超过甘蔗。南方山地木薯种植前景也非常广阔。

我国每年生产粮食 5 亿吨,产生秸秆近 7 亿吨,这都可以成为生物能源的主要原料。目前我国已经有利用秸秆制造生物燃料的技术。安徽丰原集团也成功突破了用秸秆生产乙醇燃料的关键技术,目前实验已取得阶段性成果,今年将建成年产 300 吨秸秆生产燃料酒精的中试项目。中科大还实现了“秸秆变油”,利用“生物质热解液化技术”成功用木屑、稻壳、玉米秆和棉花秆等多种农林废弃物生产生物油,可以直接作为燃料使用。此外,农业生产中的畜禽粪便,森林中的枯枝腐叶,城市的工业有机废弃物,城市生活中废弃的厨余垃圾,剩余倒掉的泔水等等,所有的有机物质都可以转化为生物能源。

资料 11: 受农业结构调整、生态退耕、自然灾害损毁和非农建设占用等影响,耕地资源逐年减少。据调查,2007 年全国耕地面积为 18.26 亿亩,比 1996 年减少 1.25 亿亩,年均减少 1100 万亩。目前,全国人均耕地面积 1.38 亩,约为世界平均水平的 40%。受干旱、陡坡、瘠薄、洪涝、盐碱等多种因素影响,质量相对较差的中低产田约占 2/3。土地沙化、土壤退化、“三废”污染等问题严重。随着工业化和城镇化进程的加快,耕地仍将继续减少,宜耕后备土地资源日趋匮乏,今后扩大粮食播种面积的空间极为有限。

资料 12: 尽管农民对土地有很深的感情,而且留下来种田的农民除了种田外,没有别的选择,所以土地撂荒并不严重。但是由于外出打工多、农转非、粮价低、水源不好、生产资料价格高,土地撂荒在不同的地方还是不同程度地存在,同样导致当年粮食种植面积下降。

种粮劳动者的素质下降,给粮食生产带来不利影响。外出打工增加导致“老人”农业、“妇女”农业,种粮劳动力素质普遍不高,新技术推广应用受到影响,大多数农民是凭经验种田,别人怎么种田,自己就怎么种田。

资料 13: 我国正处在工业化、城镇化的加快发展时期,目前我国的城镇化率只有 30%,而国际上一般此阶段的城市化率至少要达到 50%以上。如果我国要达到这个水平,城镇人口要在现在的基础上增加 2.5 亿,将大大增加对粮食的需求。而城镇化加快的时期,也是占地最多和耕地减少最快的时期。最近几年来,盲目建设各种开发区、工业园、占用大量耕地,而有些开发区不具备招商引资的条件,盲目占用耕地,导致大量土地荒芜,或遭破坏。据国土资源部统计,2004 年上半年,全国各地在土地市场秩序治理整顿工作中共查出各类土地违法行为十点一万起。

资料 14: 近年来土壤肥力呈现逐年下降趋势,特别是有机质含量下降甚为严重,造成土壤板结、团粒结构差,耕作层浅薄,蓄水保肥能力差、不耐旱、不耐寒,病虫害发生频繁,亩产量难以提高。原因在于,一是缺乏绿肥,自农村实行承包责任制至今,绿肥种植逐年减少,尤其是近十年来,绿肥生产几乎是空白状态。二是有机肥积造严重不足。目前农户除施用自家有限的猪牛羊粪外,几乎不再积造其它的有机肥,但自家养的猪牛羊有限;塘泥这种最好的有机肥全都被遗忘。三是看重施用化肥,种卫生田,造成对土壤掠夺性生产。

资料 15: 目前,我国人均占有水资源量约为 2200 立方米,不到世界平均水平的 28%,每年农业生产缺水 200 多亿立方米,且水资源分布极不均衡,水土资源很不匹配。我国北方地区水资源短缺矛盾更加突出。东北和黄淮海地区粮食产量占全国的 53%,商品粮占全国的 66%,但黑龙江三江平原和华北平原很多地区超采地下水灌溉,三江平原近 10 年来地下水位平均下降 2—3 米,部分区域下降 3—5 米,华北平原已形成 9 万多平方公里的世界最大地下水开采漏斗区(包括浅层地下水和深层承压水)。此外,近年来我国自然灾害严重,不利气象因素较多,北方地区降水持续偏少,干旱化趋势严重。今后受全球气候变暖影响,我国旱涝灾害特别是干旱缺水状况呈加重趋势,可能会给农业生产带来诸多不利影响,将对我国中长期粮食安全构成极大威胁。

原有水利设施维护不足、老化严重,有效灌溉面积减少。现有水利设施大部分是在 50—60 年代修建的,经过 40 多年的运行,特别是承包制以来,由于维护不足,存在很多问题:一是水库淤积,库容和蓄水量减小。表现为病险水库数量增加,水库蓄水下降,现有水库实际可蓄水量远远低于设计有效灌溉面积。其主要原因是库区水土流失严重,人为地开荒种地等破坏植被。二是渠系老化、不配套、年久失修。其主要原因是目前国家和地方对小型水利设施的投资少,同时各中型水库征收水费困难,对渠系维修资金极少,渠道淤积不彻底,渠系淤塞,许多渠道渗漏严重,下游渠系无衬砌,年久淤积不彻底,对渠系下游灌溉影响大。三是机井利用率低,主要原因是地下水位逐年降低以及管理等存在问题。

资料 16: “谷贱伤农,米贵伤民”。粮食价格一头关系到种粮农民的切身利益,另一头关系到消费者的承受能力,因此,粮食价格的波动可谓牵一发而动全身。国家发改委强调,调控粮食市场的目标,是使市场粮价稳定在一个合理的水平上,既不大涨,也不大落。

国家发改委 2008 年 3 月 28 日发布的公告称,此前 2 月 8 日国家已经提高了 2008 年生产的稻谷和小麦最低收购价,并向社会公布。考虑到今年粮食生产成本上升较多,为提高农民种粮积极性,进一步促进粮食生产发展,国家决定从新粮上市起再次提高 2008 年生产的稻谷和小麦最低收购价水平。其中,每 50 公斤早籼稻(三等,下同)、中晚籼稻、粳稻最低收购价分别提高到 77 元、79 元、82 元,提高后的最低收购价格均比 2007 年高 7 元;白小麦、红小麦、混合麦最低收购价分别提高到 77 元、72 元、72 元,提高后的最低收购价格比 2007 年分别高 5 元、3 元、3 元。同时,2008 年生产的粳稻最低收购价执行范围由黑龙江、吉林两省扩大到黑龙江、吉林、辽宁三省。这意味着每斤稻谷最低收购价比上年提高 7 分钱,每

斤白小麦最低收购价比上年提高 5 分钱，而红小麦和混合麦最低收购价比上年提高 3 分钱。

据了解，实行粮食最低收购价政策，是国家调节粮食供求关系的重要手段，也是促进农民种粮的“定心丸”。而今年以来国家对稻谷和小麦的两次提价，累计使稻谷最低收购价提高 9%-10%，小麦最低收购价格提高 4%-7%。发改委官员在答记者问时表示，这主要是考虑到去年以来国内化肥价格上涨幅度较大，粮食生产成本增加，种粮比较效益下降，再加上南方遭受低温雨雪冰冻灾害，北方旱情严重，为鼓励农民扩大粮食种植面积，确保全年粮食丰收，而决定提高粮食最低收购价格。提价水平是综合考虑了种粮成本、顺价销售、国内外差价等多种因素后慎重决定的。

目前来讲，国家对农民的补偿是直补，直接补偿，有些是按照土地的数量，有些是按照其他方式。其实农民的抗风险能力是比较弱的，如果是粮食太多，价格就比较便宜，就会伤农，政府的限价就是保证在大丰收的时候，粮食供给太多的时候，农民可以得到一个较好的价格。政府给的是一个最低的保护价格，如果是价格往下走，农民可以得到一个最低的保障，现在价格是往上走，在国家的限价之上，国家的机制就不工作。当然，是会产生预期价格还会继续涨，但实际上这个机制不是一个膨胀的机制，是一个保护的机制。

资料 17：目前城市居民、农民和用粮企业等社会储粮量相对不足，粮食库存主要集中在国有粮库，因而显得库存庞大，包袱沉重。从库存粮食品种质量看，陈化粮占 10%，尤其是主要粮食品种的稻谷陈化数量较大。据了解，目前库存中，还有 20%左右的超期储存粮(这部分粮食再过半年也将陆续转化为陈化粮)，陈化和超期储存粮已达到 30%左右。同时，库存粮食中有相当一部分品种较差的春小麦等，市场上需要的优质、专用粮食库存并不多，库存品种结构、品质结构不适应市场需求结构。从粮食库存地区分布看，主要集中在粮食主产区，仅东北 3 省就占 1/3，而大部分粮食销区库存量相对较少。一旦出现粮食紧张，将加重运输压力，增加粮食流通和消费成本。由于库存粮食成本价格普遍高于市场价格，如果需要抛粮调控市场，尚需中央、地方财政大量增加补贴。

资料 18：近年来，由于化肥、农药、农用柴油等农业生产资料价格上涨和人工成本上升，农民种粮成本大幅增加，农业比较效益下降。随着我国工业化、城镇化快速发展，农村外出务工人员增多，特别是粮食主产区一半以上的青壮年劳动力外出打工，农业劳动力呈现结构性紧缺，一些地区粮食生产出现“副业化”的趋势。与进城务工和种植经济作物相比，种粮效益明显偏低，保护农民种粮积极性、保持粮食生产稳定发展的难度加大。

在一定时期内，如果农产品的价格上涨幅度低于非农产品的价格上涨幅度，则表明农业的比较利益低；相反，如果农产品的价格上涨幅度高于非农产品的价格上涨幅度，则表明农业的比较利益高。农业的比较利益取决于农业生产的技术水平和非农业部门的技术水平，农业劳动生产率和非农业劳动生产率，农业产品的价格和非农产品的价格等多种因素。农业的绝对利益是指农产品的附加值价值或利润多少，决定了农民从事农业生产所获得的收入高低，农业的比较利益和绝对利益是相互影响的。

对于农民来说，必须有高于成本费用的收益，才会从事农业生产。当农业部门的绝对利益下降，农业生产无利可图时，一方面更多的农业劳动力转移到非农产业部门，另一方面务农劳动力减少，使粮食的生产规模仅仅维持在满足自家口粮的水平上。

参考资料：《中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》

30 年前，一场肇始于农村的“家庭联产承包责任制”拉开了改革开放的序幕。30 年后的今天，深化改革同样从农村发力，2008 年 10 月 20 日公布的《中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》，为接下来的农村改革指明了方向、作出了部署

30 年前的农村改革大大解放了生产力，提高了农民的收入，特别是家庭联产承包制的改革为农业的发展注入了活力。然而，与工业化和城市化的发展速度相比，农村改革明显慢了下来，“三农”问题比较突出。农业生产经营的组织化程度较低，农业发展方式依然粗放，

小农经济模式制约了农业生产效率的提高。正是基于这些现状，此次农村改革将发展现代农业摆在了突出地位。《决定》明确提出了“把发展粮食生产放在现代农业建设的首位”的要求，以确保国家粮食安全。

粮食生产不仅关系着粮食能否自给自足，还关系着国家安全。因而，我们一直把粮食安全放在国家战略高度予以考虑。虽然以 7% 的土地养活了 25% 的世界人口一度让我们引以为豪，但是不可否认的是，现有的农业生产模式制约了粮食生产的进一步提高，较低的土地产出率不但造成资源要素的浪费，也影响着农业生产方式的转型。

那么制约着粮食生产的关键因素在哪里？农村改革已经给出了答案——允许农村土地承包权流转，按照依法自愿有偿原则，允许农民以转包、出租、互换、转让、股份合作等形式流转土地承包经营权，发展多种形式的适度规模经营。

土地作为农民最重要的生产资料，是农民增收的主要途径，同时也是粮食生产的最基本保证。但分散承包经营存在很大的局限性，使得农业生产难以实现规模化、集约化。在健全严格规范的农村土地管理制度的前提下，允许土地承包经营权流转，一方面有利于实现适度规模化经营，从而推动传统的耕作方式向现代农业生产方式转型；另一方面还可以解放多余的劳动力，让他们从土地的束缚中解脱出来，把土地流转的获益投入到其他经营中，从而提高农民的收入。

反过来，土地价值提升了，单产水平提高了，农民种粮的积极性也会相应地增加，发展粮食生产也就有了更可靠的保障。

土地承包经营权的流转为土地经营规模的扩大提供了必要条件，而规模化经营又为农业发展方式的转型提供了基础。当农业生产真正实现现代化了，粮食产量和农民收入就有望稳步提高，到 2020 年，农民人均纯收入翻一番的目标也就有把握实现。

三、回答问题：

- 1、根据资料 1-6 给定的内容概括世界粮食危机产生的原因?(200 字，10 分)
 - 2、结合资料 9、11、12、13、14、15、17、18 评价影响我国粮食生产状况(400 字，20 分)
 - 3、资料 16 谈到“谷贱伤农，米贵伤民”结合资料谈谈如何处理二者的关系?(200 字，10 分)
 - 4、结合资料 6 的现象，谈谈我国产业政策调整和发展应注意那些问题?(200 字，10 分)
 - 5、结合资料 7、8 和温家宝总理“手中有粮，心中不慌”。谈谈我国粮食生产如何处理好自给与进口的关系?(300 字，15 分)
 - 6、结合资料 2、10 的观点，谈谈发展非粮生物质能源的意义与作用(200 字，10 分)
 - 7、某省政府准备制定《关于粮食生产发展意见》，请你以省政府职能部门的身分，起草《关于粮食生产发展意见》(800 字，25 分)
 - 1、根据资料 1-6 给定的内容概括世界粮食危机产生的原因?(200 字，10 分)
- 资料 1、3：干旱、农业经营不善及其他自然灾害
- 资料 2：生物能源发展对世界农产品价格的显著影响
- 资料 4：全球经济复苏、世界人口增加导致需求量增加，肉蛋奶鱼等动物蛋白食品消费量快速增长，从而导致消耗更多的饲料粮，粮食储备量下降；
- 资料 6：“轻农伤农残农”造成农业发展不受重视而长期停滞不前；
- 2、结合资料 9、11、12、13、14、15、17、18 评价影响我国粮食生产状况(400 字，20 分)
 - 3、资料 16 谈到“谷贱伤农，米贵伤民”结合资料谈谈如何处理二者的关系?(200 字，10 分)
 - 4、结合资料 6 的现象，谈谈我国产业政策调整和发展应注意那些问题?(200 字，10 分)

5、结合资料 7、8 和温家宝总理“手中有粮，心中不慌”。谈谈我国粮食生产如何处理好自给与进口的关系?(300 字，15 分)

6、结合资料 2、10 的观点，谈谈发展非粮生物质能源的意义与作用(200 字，10 分)

7、某省政府准备制定《关于粮食生产发展意见》，请你以省政府职能部门的身分，起草《关于粮食生产发展意见》(800 字，25 分)

2009 国考申论参考范文

加大力度，毫不动摇地抓好粮食生产

当前国际粮食安全形势警示我们，养活我国 13 亿人口只能靠我们自己；如果粮食和农业出了问题，谁也帮不了我们；保障粮食安全必须立足国内，任何时候都要做到“手中有粮”；长期坚持立足国内实现粮食基本自给的方针，任何时候都不能动摇。我们一定要全面落实党中央、国务院关于粮食和农业生产的各项政策和部署，认真实行米袋子省长负责制，把发展粮食生产作为农业的首要任务和农业部门的首要职责，围绕制约粮食稳定发展的主要问题和突出矛盾，从政策、科技、投入、资源保障等多方面入手，着力提高农业综合生产能力，通过市场、调控、行政等多种方式推动粮食生产，构建支持促进粮食生产的长效机制。

第一，提升资源保障能力，构建耕地保护和有效利用的长效机制。按照中央的部署和要求，要加快推进实施粮食战略工程，巩固粮食主产区，建设一批核心产区，开发一批后备产区，建设农垦等大型粮食生产基地；加大对耕地质量建设的投入，加快优质粮食产业工程、沃土工程等实施步伐，扩大测土配方施肥规模，努力促进粮食平衡增产、高产稳产，提高单位土地产出效率。

第二，提升物质装备能力，构建农业生产基础设施投入的长效机制。加强农田水利基础设施建设，加快中低产田改造，实现低产田向中产田、中产田向高产田转变。加快推进农业机械化，提高耕种收综合机械化水平。积极发展设施农业，提高农业防灾减灾能力。

第三，提升科技支撑能力，构建农业科技创新与推广应用的长效机制。加大农业科研投入，促进提高农业科技创新与转化应用能力。大力实施科技入户工程，全面开展粮油高产创建活动。加快基层农技推广体系改革与建设，突出农技推广的公益性地位。加强农业生产、科研、推广的协作，形成农业科技成果转化的强大合力，力争农业科技贡献率年均提高 1 个百分点。

第四，提升抗御风险能力，构建抵御自然风险和规避市场风险的长效机制。牢固树立抗灾夺丰收的思想，不断提高农业基础设施建设标准，推进重大病虫害统防统治，制定完善应急预案，加强监测预警，最大限度减轻灾害损失，努力将重大病虫害损失控制在 5% 以内。积极推进大宗农作物政策性保险试点，探索政府引导、农民投保、企业参与、合作保险、市场运作的新机制。

第四，提升政策支持能力，构建激励粮食主产区和种粮农民积极性的长效机制。继续落实中央统筹城乡发展战略，促进调整优化国民收入分配结构，重点向农业特别是粮食生产倾斜。不断强化农业补贴制度，继续扩大粮食直补、良种补贴、农机具购置补贴和农资增支综合补贴。增加农业基本建设投资，加大农田水利基础设施建设投入力度。加大对粮油主产区的扶持力度，完善粮油大县奖励政策。加强农村金融服务，完善农业政策性贷款制度。

经过长期的发展积累，我国农业现代生产要素大量引入，科技成果不断应用，经营方式不断创新，劳动力素质逐步提高，促进粮食稳定发展的内在基础不断增强。我们坚信，有党中央、国务院对“三农”工作的高度重视，有各地区、各部门的大力支持，有各级农业部门和亿万农民的辛勤劳作，我们完全有信心、有能力长期主要立足国内生产，保障粮食基本供给。

2010 年中央、国家机关录用国家公务员考试申论真题及参考范文

2010年国家公务员考试申论真题参考答案及范文（A卷）

一、认真阅读给定资料，简要回答下面两题。（20分）

1. 《渤海治理计划》近期目标难以实现有多方面原因，请依据“给定资料1”分别进行概括。（10分）

要求：准确、全面。不超过200字。

渤海治理规划难以短期产生效果的原因有：

1. 渤海海域为内海，具有封闭性特征，自我净化能力差，短期治理难以奏效。
2. 海域入海排污口众多，污染严重，短期治理困难。
3. 渤海沿岸涉及省市众多，各管理部门职能不统一，缺乏统一的协调机制，责权不明，难以形成综合治理体系。
4. 沿岸各省市之间利益多元，各方只顾追求部门或局部利益，缺乏环境保护和治理的积极性。

5. 治理规划属于政策性措施，缺乏法律强制力，影响治理的效果。（195字）

2. “给定材料3”中，环保专家认为“兵库县堪称‘环保错位’的典型。”结合资料内容，对“环保错位”的实质进行阐释。（10分）

要求：准确、简明，不超过150字。

环保错位的本质是没能做到经济发展和环境保护的协调，片面追求经济效益，缺乏环境保护意识，采取先开发，后治理的发展模式，导致海洋生态环境遭到破坏，生态退化，灾害频发，进而影响人类生存于发展。等这些负面影响显现出来之后再开始采取相应措施进行治疗与修复，开发项目又变回自然生态，增加了治理的难度和成本。（147字）

二、针对W市在进一步建设“宜居城市”中出现的问题，根据给定资料，提出解决这些问题的具体建议。（20分）

要求：

1. 准确全面，切实可行；
2. 条理清楚，表达鲜明，不超过300字。

针对“宜居城市”建设出现的问题提出如下建议：

一要考虑社会的协调发展，不能只关注短期利益，要满足人民生活水平和质量的双重需求。

二要变简单的产业迁移为综合的产业整合，避免迁移带来新的污染。宜居建设不能简单扩大范围，更要注重质量。

三要树立“生态经济治理”的发展思维，不能只搞“景观治理”。发展旅游资源的同时要兼顾传统产业发展，保护支柱产业；污染治理要做到“以人为本”，避免因治理影响经济发展和人民生活水平。

四要根据地方资源和地理特色合理定位发展方向，避免不科学的投资和项目建设以及以牺牲环境为代价的经济发展。

五要兼顾经济发展与环境保护，以经济增长带动人民生活水平的提高，以生态改善塑造良好的经济发展氛围。（299字）

三、A市市政府准备大力宣传推进对近海水域的污染整治工作，请你结合给定资料，以市政府工作人员的身份，草拟一份宣传纲要。（20分）

要求：

1. 对有关宣传内容的要点进行提纲挈领地陈述；

2. 体现政府精神，使全市各界关心、支持污染整治工作；
3. 通俗易懂，不超过400字。

关于A市治理近海水域污染整治工作的宣传纲要

为了贯彻落实科学发展观，解决A市的近海水域污染严重的问题，实现海洋生态的循环发展，特制定关于我市治理近海水域整治工作的宣传纲要。

一、近海水域的现状

我市在宋代就享有“东海明珠”的美誉，近年来，我市经济取得了较快的发展，但是海洋生态环境遭到污染，海洋生物生存面临困难。

二、指导思想

以科学发展观为指导，实现经济、社会、环境的和谐发展。

三、具体措施

第一，加大对近海水域污染整治的力度，制定科学、合理和可操作的具体规划，加大整治资金的投入。

第二，加强对污染企业的惩治力度，按照“谁开发，谁治理”的原则，制定科学的污染考核指标，进行考核，公布考核结果。

第三，实行关于近海治理的地方政府负责制和官员的环境绩效考核制度。

第四，加强海洋生态环境保护的宣传力度，不断提高市民的保护意识。充分调动市民和社会团体参与性，发挥其监督作用，为实现我市碧水蓝天的宏伟目标而共同奋斗。(376字)

四、结合给定资料中的具体事例，以“海洋的健康”为题目，自选角度，写一篇文章。(40分)

要求：

1. 中心明确，事实与观点紧密结合；
2. 语言畅达，条理清楚；
3. 总字数800-1000字。

海洋的健康

地球是人类共同的家园，是一个完善的生态系统，而海洋是其重要组成部分，为人类发展提供了丰富的资源。近些年来，由于对海洋资源的不合理开发导致海洋环境遭受着日益严重的污染，物种减少甚至灭绝，生物多样性遭到破坏，珍贵水产资源面临危机，矿物质污染间接影响人们身体健康，赤潮频发和水质恶化等一系列问题使海洋的健康生态面临严峻考验。

正视海洋生态环境面临的问题是科学发展观的内在要求，也是人类维护生存环境，实现可持续发展的必然选择。目前海洋生态的破坏源于人们重视经济发展的同时忽视了经济发展与环境保护的关系，过渡追求经济利益而忽视生态环境保护，对海洋资源的开发利用缺乏合理、科学、有效的规划，有关保护的规划缺乏法律强制性等。因而，为实现人类社会的可持续发展必须高度重视在开发海洋资源的同时保护生态环境，具体而言：

第一，完善海洋开发、保护方面的相关立法。在现有《海岛保护法》的基础上，进一步建立相关的法律，确定海洋资源开发的规模、区域、方式等内容，以及海洋资源的保护区域、保护方法，为海洋资源合理开发利用奠定法律基础。

第二，严格进行科学规划。站在国家海洋战略发展的高度，建立海洋综合管理规划体系，对全国沿海地区海洋资源发展的目标、功能给予合理定位，根据各地具体情况划定优化、重点开发区和限制、禁止开发区域，合理建立产业集聚区和自然保护区。注重海洋高科技产业、旅游业等新兴产业、绿色产业发展，确立科学合理的发展格局。

第三，加强区域整合协作。宏观上整合各地资源，灵活调配、优势互补，防止出现重复建设。建立各省、地、县的领导干部会议协调机制，定期协商海洋资源的综合开发和海洋保

护，形成联动、协调机制。

第四，优化海洋开发方式。特别注重海洋资源开发利用相关项目的审查力度，建立污染源控制与综合管理系统，严格禁止高耗能、高污染、高排放的产业、产能，大力引入、推广高技术、低污染的产业、产能，推进节能、节水、节地、节材和综合利用，各级政府积极建立科研机构，重点研发海洋资源开发的高新技术，提高海洋资源利用率，降低污染。

第五，加大对海洋资源的综合保护。在完善法规、规划的基础上，加强重点领域的保护与防治，适当建立自然保护区，加大对城市、企业排污的监管力度，普及自动监测设备，对排污超标的严格问责。发挥民间环保组织的监督作用，政府和媒体合作加大社会宣传力度，提高公众参与度，增强公众的环保意识，与海洋开发共同形成“综合性海域管理”体系。

只有采取从立法到宣传的多方面综合对策，力行科学合理的开发和保护政策，才能够长远上保证海洋资源的长久利用，落实全面、协调、可持续发展的科学发展观，从而为我国长远经济社会发展提供源源不断的动力。

2010年国家公务员考试申论真题参考答案及范文（B卷）

一、认真阅读给定资料，简要回答下面两题。（20分）

1.《渤海治理计划》近期目标难以实现有多方面原因，请依据“给定资料1”分别进行概括。（10分）

要求：准确、全面。不超过200字。

渤海治理规划难以短期产生效果的原因有：

1. 渤海海域为内海，具有封闭性特征，自我净化能力差，短期治理难以奏效。
 2. 海域入海排污口众多，污染严重，短期治理困难。
 3. 渤海沿岸涉及省市众多，各管理部门职能不统一，缺乏统一的协调机制，责权不明，难以形成综合治理体系。
 4. 沿岸各省市之间利益多元，各方只顾追求部门或局部利益，缺乏环境保护和治理的积极性。
 5. 治理规划属于政策性措施，缺乏法律强制力，影响治理的效果。（195字）
- 2.“给定材料3”中，环保专家认为“兵库县堪称‘环保错位’的典型。”结合资料内容，对“环保错位”的实质进行阐释。（10分）

要求：准确、简明，不超过150字。

环保错位的本质是没能做到经济发展和环境保护的协调，片面追求经济效益，缺乏环境保护意识，采取先开发，后治理的发展模式，导致海洋生态环境遭到破坏，生态退化，灾害频发，进而影响人类生存于发展。等这些负面影响显现出来之后再开始采取相应措施进行治疗与修复，开发项目又变回自然生态，增加了治理的难度和成本。（147字）

二、针对W市在进一步建设“宜居城市”中出现的问题，根据给定资料，提出解决这些问题的具体建议。（20分）

要求：

1. 准确全面，切实可行；
2. 条理清楚，表达鲜明，不超过300字。

针对“宜居城市”建设出现的问题提出如下建议：

一要考虑社会的协调发展，不能只关注短期利益，要满足人民生活水平和质量的双重需求。

二要变简单的产业迁移为综合的产业整合，避免迁移带来新的污染。宜居建设不能简单扩大范围，更要注重质量。

三要树立“生态经济治理”的发展思维，不能只搞“景观治理”。发展旅游资源的同时要兼

顾传统产业发展，保护支柱产业；污染治理要做到“以人为本”，避免因治理影响经济发展和人民生活水平。

四要根据地方资源和地理特色合理定位发展方向，避免不科学的投资和项目建设以及以牺牲环境为代价的经济发展。

五要兼顾经济发展与环境保护，以经济增长带动居民生活水平的提高，以生态改善塑造良好的经济发展氛围。(299字)

三、A市市政府准备大力宣传推进对近海水域的污染整治工作，请你结合给定资料，以市政府工作人员的身份，草拟一份宣传纲要。(20分)

要求：

1. 对有关宣传内容的要点进行提纲挈领地陈述；
2. 体现政府精神，使全市各界关心、支持污染整治工作；
3. 通俗易懂，不超过400字。

关于A市治理近海水域污染整治工作的宣传纲要

为了贯彻落实科学发展观，解决A市的近海水域污染严重的问题，实现海洋生态的循环发展，特制定关于我市治理近海水域整治工作的宣传纲要。

一、近海水域的现状

我市在宋代就享有“东海明珠”的美誉，近年来，我市经济取得了较快的发展，但是海洋生态环境遭到污染，海洋生物生存面临困难。

二、指导思想

以科学发展观为指导，实现经济、社会、环境的和谐发展。

三、具体措施

第一，加大对近海水域污染整治的力度，制定科学、合理和可操作的具体规划，加大整治资金的投入。

第二，加强对污染企业的惩治力度，按照“谁开发，谁治理”的原则，制定科学的污染考核指标，进行考核，公布考核结果。

第三，实行关于近海治理的地方政府负责制和官员的环境绩效考核制度。

第四，加强海洋生态环境保护的宣传力度，不断提高市民的保护意识。充分调动市民和社会团体参与性，发挥其监督作用，为实现我市碧水蓝天的宏伟目标而共同奋斗。(376字)

四、结合给定资料中的具体事例，以“海洋的健康”为题目，自选角度，写一篇文章。(40分)

要求：

1. 中心明确，事实与观点紧密结合；
2. 语言畅达，条理清楚；
3. 总字数800-1000字。

海洋的健康

地球是人类共同的家园，是一个完善的生态系统，而海洋是其重要组成部分，为人类发展提供了丰富的资源。近些年来，由于对海洋资源的不合理开发导致海洋环境遭受着日益严重的污染，物种减少甚至灭绝，生物多样性遭到破坏，珍贵水产资源面临危机，矿物质污染间接影响人们身体健康，赤潮频发和水质恶化等一系列问题使海洋的健康生态面临严峻考验。

正视海洋生态环境面临的问题是科学发展观的内在要求，也是人类维护生存环境，实现可持续发展的必然选择。目前海洋生态的破坏源于人们重视经济发展的同时忽视了经济发展

与环境保护的关系,过渡追求经济利益而忽视生态环境保护,对海洋资源的开发利用缺乏合理、科学、有效的规划,有关保护的规划缺乏法律强制性等。因而,为实现人类社会的可持续发展必须高度重视在开发海洋资源的同时保护生态环境,具体而言:

首先,制定科学规划,创新发展思路。政府要通过严格勘查和调研,制定适合地方经济发展的科学规划,并上升到法律层面,强化执行力度;相关海域管理部门要打破“重经济、轻环保”的陈旧思维,重视环保之于经济发展的长期效应,做到统筹经济发展和环境保护,走可持续发展的资源开发模式。

其次,进行科学开发,避免“环保错位”。要合理开发海洋资源,优化产业布局,根据各地资源特点确定合理的开发方式;政府要强化责任意识,完善问责制度和绩效考核制度;引导民间组织、公民等社会各界参与改变和修复海洋环境;打破“先污染、后治理”的模式,避免在经济发展的同时以牺牲环境为代价,并为环境治理付出沉重的经济和健康代价。

最后,推动海洋保护,加强政府监管。政府要确定保护的重点环节和关键领域;政府要加强对企业的监管,减少甚至杜绝资源浪费;淘汰落后产业,减少污染源;企业要提高生产工艺,引入治污设备,提高资源利用能力;鼓励企业参与环境保护,给予一定的政策优惠。

保护海洋生态环境是长期的系统工程,需要社会各界的努力,是政府的责任更是每个公民的责任,保护海洋生态环境从长远看就是保护人类的长远发展,是对人类根本利益的捍卫,这是科学发展观的内在要求,更是统筹人与自然和谐发展的需要,因此,必须动员全社会行动起来,为建设美丽的地球家园而努力。(892字)

2010年9月18日11省联考申论真题

2010年9月18日联考申论真题

山西、河南、辽宁、福建、重庆、海南、青海、宁夏、内蒙古、山西、西藏

给定资料:

1. 山西是我国重要的煤炭工业生产基地,承担着保证国家能源供应,保证矿工安全,保护资源和环境的重任。在长期为国家经济发展做出贡献的同时,由于历史的原因,形成了多、小、散、乱的格局。从煤炭整体开采水平上看,年产30万吨以下的煤矿占到70%以上,其中15万吨以下煤矿占到了60%。具体来看,在资源回收率方面,中小煤矿平均只有15%。据测算,这意味着开采一吨煤要浪费6吨的资源,每年破坏资源20亿吨,每年因为煤炭开采造成环境总的损失大约有300亿元。在矿难方面,过去平均每年10人以上的煤矿事故有13起,

其中乡镇煤矿占到70%,乡镇煤矿百万吨死亡率相当于国有重点大矿的17倍。因为开采秩序混乱,很容易滋生腐败。据煤炭和税务部门估计,前些年,山西煤炭实际产量在8亿吨,而每年的报表产量只有6.5亿吨。也就是说,每年有1.5亿吨左右是逃脱了监管的“黑煤”,每年流失税费百亿元以上。这些问题不仅有损党和政府的形象,有碍国家的能源安全,也使山西省付出了高昂的成本和沉重的资源环境与生命代价。2008年9月2日,山西省人民政府出台《关于加快推进煤矿企业兼并重组的实施意见》,正式启动煤炭企业全面整合重组。省政府提出,到2010年底,全省目前的2598座煤矿将压缩到1500座内,兼并重组整合后的煤炭企业规模原则上不低于年产300万吨,单井生产规模原则上不低于年产90万吨,这也意味着将压减现有煤矿60%以上的规模。

2. 朔州市煤炭资源十分丰富，有关方面在兼并重组过程中大胆探索，取得了许多成功经验，被人们赞誉为“朔州途径”。拥有先进开采技术、管理经验和资金优势的大型煤炭企业集团，是此次山西煤炭资源大整合的主力军，但实力雄厚的发营企业也不示弱。某焦化有限公司董事长贾老板说：“原来我公司 21 个小矿加起来才有 120 万吨的产能，现在整合了 5 个煤矿，产能达到 620 万吨！”某煤业集团是率先拿到证照的民营企业之一。该集团董事长阎老板告诉记者，资源整合为民营企业提供了做大做强的发展机遇。在朔州，既有像平朔这样的国有大矿，也有像金海洋能源集团这样的大型股份制企业，还有个人承包或者买断的煤矿。朔州坚决打破所有制界限，因地制宜，因矿制宜，顺利完成了资源整合。整合后国有煤矿 36 座，产能 4460 万吨/年，分别占全市的 53.7% 和 51%；民营煤矿 31 座，产能 4320 万吨/年，分别占到全市的 46.3% 和 49%。全市形成国有大型骨干企业和地方民营骨干企业各占半壁河山的煤炭格局。山西省煤炭工业厅负责同志说，我们不以所有制论英雄，更谈不上搞所有制和地区歧格局。整合重组只是手段，目的是提高煤炭业生产力和可持续发展能力。朔州以煤电立市，借助煤炭资源整合和产业升级改造，在煤炭生产领域重点抓淘汰落后产能，提高煤炭回采率。市政府采取强制措施，关闭了产能在 90 万吨以下的小煤矿，通过一系列综合节能措施，全市煤矿回采率由改造前的 30% 提高到 75% 以上，大大提升了资源的利用率。该市要求所有煤矿实行“挖 1 吨煤种一棵树”的“以煤补林”、“以黑补绿”政策，切实保证矿区生态的绿化和修复。近年来，植树造林一直以每年 30 多万亩的速度推进。目前全市森林覆盖率达 22.88%，高于全国平均水平 2.52 个百分点。按北方每公顷森林每天吸收 1 吨二氧化碳、释放 0.73 吨氧气计算，每年可多吸收二氧化碳 1130 万吨，多释放氧气 820 万吨，森林碳汇能力显著增强。

3. 目前，大部分在山西投资煤矿的温州老板已经悄然离开山西，仅留下小部分投资者还在苦苦等待当地政府和国有企业的相关补偿。黄某是一位在山西省宁武县拥有 3 座小煤矿的温州投资者，他的三座小煤矿的年核定产量都是 15 万吨，全部属于要被并购的小煤矿。此次参与宁武县“收编”小煤矿的国有企业主要是汾西煤矿集团，县政府和汾西集团希望与他就并购问题进行面对面对谈判，早日结束并购工作。可黄某一直称自己在外地，没有时间。当地资产评估公司对各家小煤矿的资产评估结果显示，年产 15 万吨的煤矿资产基本上在 800 万元左右。黄某说：“我这三个矿都是花大价钱从别人手里买来的。原来的矿主从别人手里买来时花了 1 亿元，1.8 亿转给了我。按照这两年的利润情况，每年我都可以获得将近一个亿的收入，再挖 3 年，我就可以再获利 4.5 亿。按照以往的惯例，即使我将矿转让出去，也会加价 50% 左右出手。现在我却只能拿到 1.44 亿的补偿款，太亏了！”针对一些煤老板关于政府过低评估其煤矿资产和补偿的质疑，有专家解释说，这是因为煤老板们没有核减应缴纳的煤炭资源价款的差额，还把对未来利润预期的收益要求和煤老板之间层层转包的私下交易成本也计算进去。我国宪法规定，矿产资源属于国家所有，国家有权力调整资源配置格局，并获得资源增值收益：采矿权人获得的采矿权是一种益物权，采矿权人对资源没有处分权。山西省煤炭工业厅负责同志说，对于煤炭资源领域长期存在的违法违规经营、非法交易、“地下”协议和不正当利益，法律和政策都不予保护，当然也得不到相应补偿。对于煤老板们的合法利益，省政府有关文件明确规定：被兼并的煤矿，凡是在 2006 年 2 月 28 日之后缴纳资源价款的，直接转让采矿权，兼并重组企业要退还剩余资源量的价款，并按照原价款标准的 50% 给予经济补偿；在 2006 年 2 月 28 日之前缴纳资源价款的，在退还企业剩余资源价款的同时，按照原价款的 100% 给予经济补偿。

4. 山西省主要负责同志表示，2008 年以来，山西以壮士断腕的决心，狠抓煤炭资源重组，

整合后全省国有、民营、混合所有制煤矿企业的比例为 2:3:5。在国际金融危机背景下，山西搞煤炭企业兼并重组是顶着很大压力的。当时社会上普遍担心山西煤炭资源重组后，难以保证全国煤炭供应，会出现“拉郎配”、“国进民退”等问题，事实证明，这些担心都是没有必要的。目前，全省重组整合煤矿正式协议签订率达到 98.5%，兼并重组主体到位率达到 96%。2009 年全省煤炭产量恢复到历史最高水平。一是煤炭产量逐月逐季增长。一季度月均 3667 万吨，二季度月均 4966 万吨，三季度月均 5810 万吨，四季度月均 6000 万吨以上，全年完成近 6.2 亿吨；二是在需求减少的情况下，煤炭行业经济效益保持稳定，对财政的贡献率继续提高；三是煤矿安全生产形式趋稳趋好。煤矿事故起数下降 40%，原煤生产百万吨死亡率下降到 0.328，仅相当于全国平均水平的 1/3。

5. 煤炭企业向大型化、集团化发展和实现产业集中高效生产是世界煤炭工业发展的趋势，发达国家的煤炭企业已经形成了规模化开采和强大的企业竞争力。世界几个主要产煤国家市场集中度都比较高。澳大利亚排名前 5 位煤炭公司的煤炭产量占全国总产量的 71%，南非前 4 位煤炭企业的市场集中度为 62%，美国煤炭产量 10 亿多吨，排名前 4 的煤炭企业占了 70%左右。根据国家安监总局统计数据，我国最大的 10 家煤炭生产企业 2007 年产量总和约占当年国内煤炭总产量的 25.6%；美国 1 家大型私营煤炭公司和煤炭年产量就在 2 亿吨以上，经占美国煤炭总产量的 18%左右；俄罗斯 1 家大型煤炭企业年产煤 2.5 亿吨，占全国总产量的 95%，由此可见，煤炭资源整合对解决我国煤炭企业集中度过低和无序竞争状况，具有重大意义。

6. 专家 A 认为，无论是从资源产业的发展规律和世界潮流，还是从产业政策、现实需要和生态环境等方面看，煤炭资源整合都是符合发展潮流和发展大局的，他说：“什么是科学发展观？其实并不复杂，尊重经济社会发展的客观规律，就是科学发展。”专家 B 说，我们很多人都是长期研究煤炭产业发展的，现在实施的这个政策，与我们多年来奔走呼号的目标不谋而合，煤炭资源重组，顺应了生产力发展和发展方式转变的要求，实现了煤炭产业素质、核心竞争力和安全保障水平的巨大飞跃，是功在当代、利在千秋的重大举措。

专家 C 认为，从资源综合利用角度而言，单纯强调单位矿井规模并不科学，对于这种政府主导的资源整合，除了在法律层面需要商榷外，更要在操作中按照经济办事，建立起双方认可的准入和退出机制，特别是在补偿方面要做到充分、合理、及时。专家 D 说，我经过你政府许可，你也给我发了采矿证，各方面的证照都齐全，却被列入到关的范围，那么这就跟投资者的合法权益发生了矛盾，而且政府部门是层层有指标，有任务推进的，政府过多，过度干预经济，我认为这种做法值得商榷。

7、越来越多的人认识到，在今后相当长的时期内，作为山西经济的支柱，煤炭产业应当追求规模、效益和绿色。煤炭资源整合是场大进小退、优胜劣汰的改革。煤炭资源整合重组以来，许多企业把资金投向了阳光产业，特别是投到了新农村建设上。这不仅为企业赢得了更光明的未来，也在无形之中提升了山西企业和企业家的形象。

“一排排整齐划一的新式农居落成了；一群农民在县城出手就是 30 多万，一口气买走 20 多套高档沙发和 20 多台大尺寸液晶电视；打光棍多年的张二喜终于领回了媳妇。”郃则掌村村民把幸福的源泉归根于搬迁。当地某煤炭集团公司决定对郃则掌村实施整体搬迁时，全村 569 口人不是不愿意，是不敢想。

很快，郃则掌村人搬进了新房，新砌的河道比原先漂亮而且实用，两公里长的水泥路由南向北穿村而过，60 多个太阳能热水器组成的阵势让过路人感慨不已。曾经念书难、行路难、看病就医难、接受信息难、青年娶妻难“五难村”有了幸福的日子，就连村民的思想观

念也有了一个质的飞跃。他们说，煤矿企业兼并重组也像老百姓搬家一样，环境换了，条件变了，“也要变出新生活呀！”

8、2010年1月2日晚23时19分，郑煤集团整合后的三元东煤矿发生煤与瓦斯突发事故，造成9人遇难，7人被困井下。三元东煤矿位于河南登封市白坪乡境内，年设计生产能力30万吨，属煤与瓦斯突出矿井。这起事故是河南省不到5个月时间内发生的第五起重大煤矿事故，也是2010年第一起省属煤炭企业发生的重大煤矿事故。

2009年5月16日，同煤集团麻家梁矿井发生了死亡11人的重大安全事故。按照规定，该矿应该停产整顿，不得施工建设，但近日在同煤集团麻家梁1200万吨矿井建设施工点，记者看到的却是异常热闹的建设场面，传送带上大量煤炭正从井下运往煤场。有关部门抽查发现，随着煤炭资源整合、煤企重组的深入，过去以中小个体煤矿为主存在重大安全隐患的煤矿主体，已经转为以国有重点煤矿为主，其比例占到了75%以上。如何对国有大煤矿进行有效监察，已成为各级安全监察部门的当务之急。

9. 2010年1月5日，国家能源局某负责人在“山西煤矿企业兼并重组整合工作新闻通气会”上表示，山西煤矿企业兼并重组符合煤炭工业的发展方向，同时也是提高煤炭产业集中度的重大举措，不但要在山西推广，更要在全国范围推进。

河南省煤炭资源整合方案提出，计划新建矿井规模不得低于45万吨/年；大力支持大型煤炭生产企业兼并重组中小煤矿，生产规模100万吨/年以上的骨干煤炭企业在不影响大型煤炭生产企业兼并重组前提下，可作为兼并重组主体，兼并重组相邻中小煤矿。内蒙古自治区煤炭资源整合也已经展开。内蒙古提出，凡是新建的煤炭资源开发项目，单井的煤炭生产能力不得低于每年120万吨。新建的露天煤矿开发项目，每年开采能力不得低于300万吨。山东省国资委提出，要积极稳妥地推进煤炭企业兼并、重组、整合、力争打造10家左右具有较强竞争力和较高知名度的大型煤炭企业集团。目前，山东省属煤炭企业共有7家，合计产能7500万吨。

10. 这是发生在山西某市一桩令人费解的事。一家被视为拥有巨额市场价值的煤炭企业“东梁煤矿”，以“1万元”的价格被私人竞买者买下。而更让人匪夷所思的是，在该企业挂牌出售的前一个半月，转让结果的文件已经出笼，且文件所述内容与最终的转让情况几乎完全一致。据悉，该市某区经贸局将“东梁煤矿”的产权以1万元的价格转让给徐某个人。区政府对“1万元”的价格作了如下的解释：经评估，“东梁煤矿”总资产约3210万元，总负债约3209万元。净资产约1万元。对于这一转让价格，当地不少人认为“简直低得离谱”。区煤炭工业局某负责人在接受记者采访时也坦承：“根据当时煤炭市场价格，1万元确实太低了。”他表示，在煤矿权属、企业性质存在争议的情况下进行改制转让“确有不妥”。那么“东梁煤矿”到底值多少钱呢？记者为此专门采访了相关专业评估人士。他们认为，煤矿价值主要取决于煤炭储量。而记者在采访中却发现，“东梁煤矿”的煤炭储量有两个大相径庭的版本：来自山西省煤炭资源管理委员会等多个部门1988年的数份文件显示，“东梁煤矿”年生产能力21万吨，煤储量为1511万吨，而“东梁煤矿”2007年底作出的改制方案中称，煤矿年生产能力21万吨，储量229万吨。一些业内人士质疑，在煤矿开采的20年里，即便是每年按照21万吨足额生产，也就开采了420万吨，在煤矿转让时煤炭的剩余储量起码也还要有1000万吨，为何在改制方案中只剩下了229万吨储量？按照专业评估人士的算法，如果以储量1000万吨估算，按照当时煤炭保守利润每吨50元计，1000万吨大约价值5亿元，剩余60%的回采率，价值约3亿元，再加上“东梁煤矿”以“国有”身份上交1500万元的资源价款必须纳入转让价格，因此“东梁煤矿”的保守价值应为3.15亿元。法律届人士和

有关专家在接受记者采访时均表示，煤矿转让主要包括实物资产与无形资产两部分。实物资产主要是指地上地下的建筑、设备等，无形资产主要是指采矿权。事实上，在煤矿的财产结构中，采矿权是重中之重，通常占总转让价格的百分之八九十。因此煤矿的转让实际上主要是采矿权的转让。就“东梁煤矿”而言，如果此次转让包括了采矿权，那转让价格就严重背离了煤矿价值，涉嫌造成国有资产重大流失；而如果没有涉及采矿权的转让，那么，这次交易就违反了国家有关政策，属无效交易。

11、煤炭工业发展研究中心某负责同志日前在公开场合透露了煤矿工业“十二五”规划的框架，他表示，“十二五”期间将优先建设大型现代化露天煤矿。到 2015 年，5000 万吨以上的特大型煤矿产量要占全国总产量的 65%以上在煤炭产业结构调整方面，一是布局结构，空间布局将进一步转向西部；二是产业结构，继续向多元化方向发展，但重点是发展煤电；三是组织结构，继续向大型煤炭企业集团方向发展；四是技术结构，大力发展机械化开采。

作答要求：

一、认真阅读给定资料，简要概括山西省煤炭资源整合过程中出现的几种主要争议。（15 分）
要求：简洁，准确，200 字以内。

二、“给定资料 7”提到，山西煤炭资源整合是场大进小退、优进劣退的改革，请结合资料内容，谈谈这一观点得出的主要依据。（20 分）
要求：观点明确，条理清晰，具有针对性。300 字以内。

三、结合“给定资料 10 东梁煤矿被低价转让”这一事例，指出煤炭资源整合应从中吸取哪些教训？（25 分）
要求：概括准确，条理清楚，具有针对性。300 字以内。

四、围绕“给定资料 2”提到的“朔州途径”，写一篇议论文。（40 分）
要求：1. 参考给定资料内容，自选角度，自拟标题；
2. 观点鲜明，分析深刻，逻辑严谨，表达流畅；
3. 总字数 1000-1200 字。

2011 年 424 公务员联考《申论》真题答案及解析

中公教育半答案

一、根据给定材料，概括说明人口普查要掌握我国人口哪些方面的基本信息，并分析指出，掌握这些信息对我国经济社会发展的重要意义。（20 分）

要求：准确、全面、不超过 400 字。

【解题思路】

本题属于归纳概括类试题。仔细阅读题干可知，本题实际包括两小问：一是人口普查要掌握我国人口哪些方面的基本信息；二是掌握这些信息对于我国经济社会发展的重要意义。因此，在作答本题是应分两部分作答。第一问难度较大，有的需要通过材料中的问题进行反推，第二问根据意义的要点，可以按照制定政策、保障民生、社会管理、经济发展这些方面进行整合。

【参考答案】

人口普查要掌握的基本信息有：常住人口和流动人口数量，人口数量和人口密度，受教育程度，性别和年龄结构，出生死亡情况以及住房空置情况的相关信息。

第一，在制定政策方面，有利于政府更好地制定和实施经济社会发展政策，推动科学发展。

第二，在保障民生方面，有利于保证流动人口、计划外生育者等人群的一系列权利，加强和公平地推进义务教育、基本医疗、基本住房等公共服务，促进公共资源合理分配、公平共享，保障与改善民生。

第三，在社会管理方面，对城市的布局、规划、管理具有指导意义；有利于进行户口整顿，弥补户口管理的缺陷，及时准确了解人口状况，掌握性别、年龄等信息比例，防止男女比例不平衡、人口老龄化等结构问题；有利于获取来历不明、疑似被拐儿童妇女和失踪被拐儿童、被拐妇女的信息。

第四，在经济发展方面，促进产业结构的调整等经济发展方式的转变，推动经济发展。

二、“给定材料 5”提到了某市在人口普查工作中遇到的主要问题，假设你是一名普查员，请你提出解决这些问题的具体措施。(15 分)

要求：问题明确、措施得当、具有针对性。分条作答，不超过 300 字。

【解题思路】

本题属于对策类试题，考查了考生提出与解决问题的能力。通过审题可知，题目涉及的主体是出现于给定材料 5 中的“某市”，而阅读给定资料发现，涉及此市的问题和解决方法的只有给定材料 5，所以答案应出自这一则材料。通过审题目要求中的“问题明确”可知，回答此题，不仅要提出具体措施，还应指出主要问题。主要问题出自这则材料的第一、二、三段；具体措施出自第四段，对其分别进行归纳概括即可。

【参考答案】

遇到的主要问题包括主观、客观两方面。在主观方面，民众由于不信任普查、担心个人信息被泄露、被打扰日常生活而不愿配合普查员进行入户登记，从而造成入户难。在客观方面，“人户分离”现象多，住户或其证件不在家、住户非房东等导致住户难以及时提供证件。

解决措施有：第一，各区人口普查办应携街道、居委会普查人员，通过在小区门口摆设展台、悬挂横幅、发放宣传材料等方式，对居民就入户登记问题进行介绍与宣传。第二，将各区相应普查人员的照片张贴在小区门口，取得群众的信任。第三，由普查办依法制定保密承诺书，对个人信息做出依法保密的承诺，普查人员入户时与普查对象现场签订保密承诺书，并留下监督举报电话，确保普查对象的个人隐私不被泄露。

三、假定你是某街道办事处的一名工作人员，请根据给定资料 6—8 拟写一份《某街道办事处关于改进老年人服务工作的指导意见》。(25 分)

要求：文字简明、分条撰写、有指导性与可行性，不超过 400 字。

【解题思路】

该题是一道公文类试题，主要考查考生贯彻执行能力。题目要求考生以街道办事处工作人员的身份拟写一份《某街道办事处关于改进老年人服务工作的指导意见》。作答时要对我国老龄化现状进行简单介绍，接下来要谈及解决这一问题的重要意义，最后需要考生结合材料中具体问题提出解决的思路，即改进老年人服务工作的指导意见。

具体意见包括加强基础设施建设、完善社会保障、专业技能人才培养、丰富精神生活以

及征集志愿者服务等措施。

【参考答案】

某街道办事处关于改进老年人服务工作的指导意见

目前,我街道社区中老龄人口越来越多,而且呈逐年递增的趋势。数量众多的老龄人口抚养问题逐渐凸显,对于一些新的家庭结构而言,如何解决老人赡养问题尤为突出。

人口的老龄化是社会进步和发展的一个必然趋势,老龄人口增多是正常现象。解决好老人的赡养问题,让他们安度晚年,对于经济发展,社会安定及其重要。

为改进我街道社区老年人服务工作,提高服务水平,特提出以下意见:

第一,加大投入,不断完善老年人服务机构。完善养老院、援助中心等机构和养老服务设施,由社区统一管理和服

第二,加强老年护理职业技能人才的培养。目前,社区缺乏老年人护理的专业人员,应该加强这方面人才的培养和聘用,以不断提高服务水平。

第三,不断丰富老年人的精神生活。应该开展适合老年人的精神文化活动;动员其子女多回家看望老人。

第四,广泛宣传,征集志愿者,为老年人提供周到的服务。

四、结合“给定资料”,以“家底”为题,联系实际,写一篇文章。(40分)

要求:1.中心明确、联系实际恰当、内容充分;

2.语言通顺、条理清楚、结构完整;

3.不少于800字。

【写作思路】

本次考试的文章写作要求考生以“家底”为题进行论述,从题干要求来看,本题属于命题作文,考生在写作之前必须弄清楚“家底”的含义,即家底在材料中以及在文章中具体是什么意思。通过阅读给定资料可知,家底说的是我国人口的详细情况,包括人口数量、分布、从业、教育、年龄、经济等状况。这就要求考生必须吃透给定资料的内容,以便更好地理解题目中关键词的内涵,顺利完成写作。

这里提供一种写作角度,考生可以就如何开展人口普查展开论述。例如可以从政府的重视、资金投入、人员机构的设置、数据保真、社会宣传以及公众个人信息的保密方面着手论述。

【参考例文】

家底

人口问题一直是困扰世界各国发展的重要问题,它直接关系到一个国家社会经济的可持续发展。2010年全球200个国家纷纷不惜投入巨大人力、财力进行了人口普查工作,以便摸清自身的人口家底,各国对人口普查的重视程度由此可见一斑。

自上个世纪我国实行计划生育政策以来,我国的人口增长得到了有效控制。但我们应清醒地看到:我国人口惯性增长势头依然强劲;人口素质总体水平不高;劳动年龄人口数量庞大,就业形势更加严峻;人口老龄化日益加重,社会保障面临空前压力;出生人口性别比居高不下,给社会稳定带来隐患;流动迁移人口持续增加,对公共资源配置构成巨大挑战。因此,做好人口普查工作,不仅是事关国计民生的大事,对于制定人口政策、优化产业结构、推动社会管理也具有十分重要意义。

摸清我国人口的家底,要加强财政投入,设置专门机构和人员开展工作。人口普查是一项十分庞大、十分复杂的社会系统工程,需要投入大量的人力物力和财力。美国2010年人口普查耗资约140亿美元,印度的人口普查也是投入了大量的人力和财力。因此,各级政府要设置专项资金,配备专门的机构和人员,以保障人口普查工作的顺利开展。

摸清我国人口的家底，要做好宣传动员工作。人口普查工作的开展需要登门入户进行，这就需要广大公众的支持。在实际工作中，普查工作确实遇到了难以入户和吃闭门羹的情况，这跟宣传和动员工作的不到位有着直接关系。因此，做好人口普查工作必须深入到社区、村镇进行深入的宣传工作，为工作的开展营造良好的环境。

摸清我国人口的家底，要做好民众的信息保密工作。在实际普查中，民众最担心的是个人信息的保密问题。一旦信息被泄露，个人可能面临一系列的骚扰、欺诈等严重影响。而这也是很多小区出现入户难的一个主要原因。因此，要对人口普查的工作人员加强监督管理，通过现场签订《保密承诺书》等方式，确保普查对象的个人隐私不被泄露。

温总理说过，一个很小的问题，乘以 13 亿，都会变成一个大问题；一个很大的总量，除以 13 亿，都会变成一个小数目。人口问题事关国计民生，它直接决定着一个国家的兴衰。只有通过准确及时全面的人口普查，我们才能制定出更加适合我国发展的国策，推动我国社会经济的可持续发展，使社会更加和谐有序。

全国公务员考试申论话题大盘点(2005-2010 年)

在公务员考试中，申论是重要的一科，考生在备考的过程中务必加强申论的练习。广东公务员考试的专家特整理 2005—2010 年全国公务员考试申论话题，并对这些话题进行大盘点，希望对考生的备考有所帮助！

一、全国各省市公务员申论话题大盘点之“2010”

北京市：生态环境和人民健康。要求应试者分析环境污染的主要原因，提出全民健身的对策方案，并论述经济发展、环境保护、身体健康的关系。

浙江省：节能减排，应对气候变化问题。主要测查应试者对生态文明的理解，涉及“哥本哈根气候会议”和节能减排问责等热点事件。

江西省：“红色旅游”。涉及江西元素，要求分析江西省红色旅游的优势和劣势，并将全国“红色旅游”与政治、经济、文化三大块相结合写一篇文章。

福建省：文化创意产业问题。涉及文化创意的现状和问题，文化、创意、产业的关系及对文化创意思考。

吉林省：加强阅读学习，构建学习型党组织。

上海市：新形势下的保密工作。涉及政府信息公开和网络泄密等热点话题。

广东省：“民工荒”和“技工荒”问题。广州市公务员考的是“人口红利”问题，给定材料从不同层面分析了国内的“人口红利”现状，要求应试者就此分析相关情况，提出自己的对策观点。

黑龙江省：水资源问题。涉及我国水资源状况及潜在危机，资源性产品价格改革的“市场化”与“公益性”平衡点问题和对水价上涨问题的看法。

重庆、内蒙、海南、辽宁、云南、湖南、陕西、广西、宁夏、西藏、江苏：水资源与水价问题。着重概括市政公用事业建设的内容、问题、重要性以及国家关于水资源价格改革的基本思路。

山东、天津：水资源与水价问题。重在综合分析能力的考察，要求考生能够透过水资源和水价问题的现状抓住市政公用事业建设这个主题，并思考政府应该如何协调经济发展与市政建设的关系。

二、全国各省市公务员申论话题大盘点之“2009”

北京市：以公民旅游文明素质，新加坡、美国、日本提高国民素质的做法以及杭州“红

领巾瞭望哨”为背景资料考查考生对国民素质、公民道德与国家软实力知识点的理解。

浙江省：以金融危机为背景，谈浙江经济发展如何走出困境。

江西省：面对“金融海啸”，以返乡农民工问题、城乡居民收入差距扩大、中小企业发展受困等为话题，考查在转“危”为“机”的过程中，如何解决好民生问题。

天津、陕西、湖北三省市：围绕网络媒体和网络传播存在的主要问题，谈对“人肉搜索”和怎样提高网络媒体行业自律水平的看法。

山东省：应对群体性事件突发、频发话题。

四川、江苏：关于大学生就业的问题。

三、全国各省市公务员考试申论话题大盘点“2008”

湖南省：农民工社会保障制度存在的问题和对策。

江苏省：民族精神与中国创造问题，探讨科技创新对中国经济发展的重要意义。

广东省：社会救助问题。材料以南方雪灾为切入点，反映我国社会救助体系的不完善。

福建省：“国学热”与“外语热”问题。

安徽省：手机短信文化问题。通过手机短信正反两方面的影响，谈如何建设短信文化平台。

云南省：社会保障制度。问题涉及孤独症儿童的保障和人口老龄化问题给中国带来的挑战等。

深圳市：大气污染的治理问题。

浙江省：浙江全面建设小康社会问题。以浙江省经济社会文化发展中取得的成就和遇到的问题为核心，探讨如何发展浙江。

山东省：襄樊停止捐助事件和社会感恩意识匮乏。主要围绕受助者应以何种方式感恩，捐助者要不要受助者感恩以及探讨如何对学生进行感恩教育展开。

江西省：政府及公务员的廉洁问题。列举了大量非法违纪的****典型案例，对****原因进行了分析，并罗列了杜绝失职渎职的对策。

山西省：阅读经典，传承文明。涉及当今信息社会公众阅读呈现的主要特点，“读报”与“读屏”的关系，浅阅读盛行和功利化阅读泛滥问题。

陕西省：行业不正之风问题。材料通过单位乱收费、行业潜规则、制假售假等现象，折射我国体制存在弊端、政府对部分行业监督不力等问题。

天津市：公共安全问题。包括网络安全、公共卫生安全和公共设施安全等。

北京市：行业协会自律问题。考查应试者对行业协会的作用及如何对其进行规范的思考。

重庆市：老龄人口社会保障问题。通过老龄人口面临的温饱及医疗等问题，以及各地政府为解决此问题所作的积极探索，探讨如何加强老龄人口尤其是农村老龄人口的社会保障问题。

四、全国各省市公务员考试申论话题大盘点之“2007”

广东省：*****彩在农村盛行，加强农村文化建设的问题。

重庆市：上半年，关于食品安全方面的话题；下半年，政府机关能源节约与浪费的话题。

江苏省：关于社会救助的话题。涉及农村农民、城市居民、受灾群众、外来务工人员、退役运动员、贫困大学生和流浪乞讨人员等多个社会群体。

贵州省：关于非物质文化遗产保护的问题。

山东省：关于网络募捐的真实性问题。乡镇机关职位招录申论考题涉及的话题是关于社会主义新农村建设，主要是当今农村在税费改革后遇到的新矛盾、新问题该如何解决。

上海市：关于公务员精神和价值取向、职业道德的问题。

吉林省：房地产开发商与业主之间的纠纷问题。

河南省：“洋垃圾”入侵中国问题。

江西省：生态环境保护方面的话题。包括水土污染及用水安全等方面的内容。

湖南省：烟花爆竹“禁改限”政策问题。

浙江省：全国包括浙江省掀起的“文化热”问题。涉及浙江省的文化活动、文化资源、文化对精神生活的影响、文化对经济的推动、新兴文化产业成为社会发展新动力等多个方面的社会热点。

山西省：经济适用房存在的问题及对策问题。

辽宁省：青少年教育问题主要谈及针对青少年犯罪，政府部门将采取的措施。

北京市：联系物权法，分析北京城市管理部门治理无证摊贩的问题。

五、全国各省市公务员申论话题大盘点之“2006”

江西省：自主创新问题。

湖南省：社会主义新农村建设问题。

海南省：新农村新文化问题。

江苏省：运用传统节日，弘扬民族文化。

天津市：构建节约型社会。

浙江省：“公平与效率”问题。

吉林省：户籍制度改革。

黑龙江省：城市垃圾处理收费的问题。

福建省：有关“志愿者活动”的主题。

云南省：关于“平价医院”的问题。

安徽省：贫困生上学难问题，主要是助学贷款问题。

重庆市：主题是中国大学排行榜。

河北省：省公务员考试考的是无偿献血问题，各地市公务员考试考的是社会主义荣辱观问题。

广西壮族自治区：虚假广告、不实广告、违法广告问题。选调生考试：教育乱收费问题。

山东省：公民道德建设与证人保护制度两个话题。选调生考试：富人教育子女和穷人子女上学的问题。

四川省：有关经济适用房的问题。

贵州省：义务献血。

广东省：关于手机短信垃圾的问题。

六、全国各省市公务员申论话题大盘点之“2005”

浙江省：民营企业发展中的制约因素。

江苏省：政府诚信问题。

湖南省：粮价出现波动(上涨)问题。

湖北省：霍岱珊直击淮河治污真相问题。

江西省：通过鄱阳湖湿地保护，考查经济发展和环境保护的关系问题。

安徽省：人才市场的造“假”问题。

广西壮族自治区：医药价格高和看病难的问题。

河北省：经济发展和环境保护方面的问题。

北京市：青少年网瘾问题。

辽宁省：从个人所得税角度谈公平与效率问题。

吉林省：环境污染和节约用水问题。
四川省：城市垃圾处理问题。

更多申论真题范文、经验技巧、报告专题、时事评论请参见应届生求职网申论写作频道：
<http://bbs.yingjiesheng.com/forum-531-1.html>

三、2010 年地方公务员申论真题解析

上海市 2010 年公务员考试申论真题及解析

请以“如何做好新形势下的保密工作”为主题写一篇文章。(40分)

要求：(1)参考给定资料，自选角度，自拟题目。

(2)观点明确，联系实际，分析具体，条理清楚，语言流畅。

(3)全文字数1000—1200字。

【命题剖析】今年上海市的申论主题确实很出人意料，考察的是“保密工作”这个“冷门”话题。当时，很多同学在写上海市考这篇大作文时，普遍存在疑惑：该从哪个角度入手？其实从材料上来看，同学们需要紧扣的是“时代的背景”。因为题目的要求是——“新形势下”。因为保密工作其实很早以前就是党所关注的重要工作。但是，现在的时代变化了，保密工作面临着很多新的挑战。其实同学们至少也涉及以下几个“时代背景”：

一、网络的普及。现在网络的便利性，使得泄密变得更轻易。同时，黑客的存在，也使得偷取机密不需要“非得亲自去现场偷”，可以“隔空”来偷秘密。所以这个点，大家真的要认真地思考。

二、有“秘密”的主体增加了。以前一谈机密，就想到“国家机密”。现在很多时候，商业性的泄密，几率更大。而且危害性也很大，所以，同学们要思考这个问题。

三、知道秘密的人比以前多了。这里其实主要是经济发展了，原来的时代，秘密的“总量”是很少的。但现在，时代发展，经济发展，好像什么东东都可以成为秘密。那么秘密的“总量”似乎就变多，紧接着就是“接触”秘密的人也就多了，有句广东话叫“人多口杂”。现在什么人都好像知道那么一点秘密，于是泄密的几率就大了。

四、现在很多人的意识就是“不设防”，以前的人们对秘密总是很重视，现在很多工作人员责任意识真的是“有待提高”。

只要同学抓住这几个“新形势”的特点，基本上“对症下药”就可以了，所以这次的上海申论的大作文，其实并不算难，关键还是找到题目告知我们的破题点。允许戴斌老师联系一下最近的广东省公务员考试，广东省今年考的是“民工荒”和“技工荒”的问题，而广州市公务员考的是“人口红利”（其实也是涉及工业化过程中潜在的“劳动力短缺”问题）。这些都是很热的申论话题，而像上海市则是考察“保密工作”这个很冷门的话题。

其实命题者这几年为了防止“被压中题目”，其实已做了很多“兵行险着”的尝试（考最冷或最热的话题）。最冷的话题，根本无法想到。最热的话题，则是“最危险的地方才是最安全”。所以戴斌老师建议以后同学们真的要要进行申论主题的猜测时，记得最冷和最热都要涉及，这要猜中的可能性才会增加。“备考者”与“命题者”本来就是“博弈”关系，同学们一定要多思考命题者的命题思路和手法，方能在考试中占据“先机”和“着数”。

参考范文：

论如何做好新形势下的保密工作

随着社会化大生产的不断延伸,任何国家的发展都离不开“信息”二字。在这个信息大爆炸的社会中,谁掌握了“信息”就等于掌握了主动权,而其中“最珍贵的”、“不能轻易获知”的信息便成为我们常说的“秘密”,而“保密工作”也就随之出现。

然而,近年来我国的“泄密事件”却呈上升趋势,出现了许多的“新情况”:首先,包含有国家秘密的资料发生了改变,以往主要以纸质材料为主,而现在却包括了电、磁等多种形式。更多的保存方式使得“泄密”的可能性在加大,“泄密的风险”与“技术的进步”出现了“同步现象”。其次,泄密主体悄然地发生了改变,过去在我们的传统意识中,泄密的场所主要以国家机构为主,而今泄密的主体已经延伸到已经到“非公单位和技术人员”,甚至企业中的任何一个成员都可能成为泄密主体。

再次,泄密的方式也有所改变。很多时候,秘密不一定是被“偷”出去的。而可能是在“政务公开”的“社会需求”下,在相关人员的“无意识”状态下流传出去。这种无恶意的行为,其实也是一种泄密行为。戴斌老师认为这里更多的是因为现在的机关工作人员“保密的观念”不强,为保密工作留下了“安全隐患”。

最后,频繁的“人口流动”似乎也让“秘密”流动了起来。随着一些“非国营企业人员”及“高科技人员”的频繁跳槽,以及移民热潮的兴起,跨国界的泄密,成为一种新的泄密方式和泄密可能。

面对上述谈到各种“新形势”,我们可以发现现阶段保密工作面临巨大的挑战。做好保密工作,将直接关系到国家安全、经济发展和社会稳定,中宣教育的戴斌老师认为应该从多个方面去加强新形势下的保密工作:

(一)要充分发挥各级党校对国家公务员进行培训、轮训的主渠道作用,对各级各类公务员进行保密教育。各级党校开设保密教育课,科学设置保密教学内容,实施规范化的保密教育,切实将保密工作落到实处。

(二)科学地规范“政务公开”的范围,并加大“公开资料及内容”的审核力度,科学处理好“政务公开”与“保护国家秘密”两者关系,避免将不适宜公开的国家机密泄露出去。

(三)加大监督力度,建立长效管理机制。将保密管理工作纳入政绩考核机制,不断建立健全科学的保密工作制度,提高监督检查力度,进一步规范保密工作管理秩序,使保密工作管理纳入制度化、规范化、科学化的轨道。

(四)针对信息安全保密工作的特点制定行之有效的监管机制,强制配备保密技术防护产品,实行严格的分级保护。涉密计算机和涉密信息系统必须与互联网实行严格的物理隔离,涉密信息传送要采取严密的加密措施。

(五)加大保密工作的宣传力度,增强全民保密意识。通过广播、电视、报纸和网络等媒体和手段,大力宣传保密工作及《保密法》,增强各级领导和干部职工的保密意识,并引起全社会对保密工作的重视。

(六)加快建立并完善我国保密法规体系。一方面可以借鉴国外先进的立法经验,针对信息时代的保密工作出台相关的细节条框。同时针对保密工作所面临的各种新形势,与时俱进,不断完善法律法规的细节条款,防止“法律真空”与“法律漏洞”。

自1978年以来,《保密法》已颁布20多年,新形势下,保密工作正面临着巨大的考验与挑战,保密工作已上升到了公共安全的层面。这里,我们一方面需要通过各种方式和制度化管理去规避“泄密风险”,但更重要的是营造全社会重视保密工作的良好氛围。合理保护好我们心中的“秘密”,是每一个中国公民的义务。

北京市 2010 年公务员考试申论真题及解析

下面将从总体特征、材料解析、参考答案三个方面进行系统讲解。

一、总体特征

1、借鉴国考出题方式

在刚刚结束的2010年国家公务员申论考试中，省级（含副省级）以上综合管理类考生的第三题要求考生“请你结合给定资料，以市政府工作人员的身份，草拟一份宣传纲要。”而此次考试的第二题也要求考生，依据给定材料撰写一份《关于进一步加强全民健身工作的意见》的内容纲要。

2、难度与往年持平，总体保持稳定

本次申论试题共包含10个部分材料，字数为5000字左右。材料类型方面包含文献性和实证性，与往年相同。

3、题型变化不大，存在出题陷阱

本次试题依然是四种类型的问题，分别为概括题、对策题、分析题和大作文。当然，正如华图老师在复习中所强调的，北京试题存在出题陷阱，此次也有所体现。具体参考真题解析部分。

4、紧扣民生问题，测查相关能力

由于公务员考试是一种能力测试，主要测查考生阅读理解能力、综合分析能力、提出和解决问题的能力、文字表达能力。本次申论考试的以健康问题为切入点，探讨了经济发展、环境保护、保障健康的关系。这要求考生在答题的过程中，一方面能够结合材料提炼出主题内容，另一方面也结合问题的考查重点辨别题型。

二、材料解析

本次申论考试共包含10部分材料，字数为5000字左右。

材料1：共包含3个自然段，通过列举三个环境污染的例子，揭示了造成环境污染的原因。

材料2：共包含2个自然段，指出由于政府缺乏正确的政绩观、法律意识淡薄、环境保护机制不完善、行政处罚力度较低导致环境污染频发。

材料3：由于缺乏相关的判定标准、技术规范及相关法律法规，导致环境污染频发。

材料4：华图老师强调相关例子和调查数据要注意两个方面，一方面，环境保护是经济发展的基础和前提，另一方面也能促进经济的健康发展。

材料5：相关调查数据表明，环境质量影响着人们的健康水平和经济发展。

材料6：人民健康水平的提高能够促进世界经济的发展，同时，经济的发展及政府管理水平的提高也能提高个人的健康水平。

材料7：民众应形成正确的健康观，协调好工作和健康的关系。

材料8：通过介绍我国国民体质存在的主要特征和变化趋势，指出我国城乡居民健康素养较低。

材料9：为促进全民健身工作，应开放学校体育措施，加强对健康场所从业指导人员的管理，提高其素养；加强对体育健康场所的登记及监管工作。

材料10：介绍《全民健身条例》颁布的背景及要求。

三、参考答案

第一题：根据给定材料，概括说明导致各种环境污染事件频发的主要原因。（20分）

要求：概括准确、语言简练，字数不超过200字。

解析：该题为一道概括题，正如华图老师所讲的既要找到原因，又要分清层次。

造成各种环境污染事件频发的原因包括：

首先，思想观念方面：政府领导政绩观错误，缺乏相关的法律意识；企业、民众环境保护意

识不强，没有意识到环境污染的危害性。

其次，管理体制方面：我国政府对污染企业整治力度不强；对环境污染的行政处罚力度及标准太低，并且手段单一。

第三，法律规范方面：我国环境污染的国家标准太低；缺乏污染物对人群健康损害的判定标准及环境污染与人体健康损害事件调查处理的技术规范；我国缺乏相关法律法规来判定公害病的诊断标准。

第二题：XX市正在研究全面贯彻落实《全民健身条例》的精神，请依据给定材料为其撰写一份《关于进一步加强全民健身工作的意见》的内容提纲。（20分）

要求：措施建议合理可行、条理清楚，语言简练，字数不超过300字。

解析：华图老师认为这道对策题重点在于了解提要的结构。要求考生在正确把握《全民健身条例》精神的基础上，提出切实可行的措施，进一步落实全民健身工作。

一、全民健身的实质及意义

“发展体育运动，增强人们体质”是全民健身的实质，推进全民健身知识的宣传和开展全民健身活动有利于增强人民素质，促进社会健康、和谐发展。

二、《全民健身条例》颁布的目的

2009年10月1日颁布的《全民健身条例》，从法律层面保障了全民健身活动的合法权益，表明了国家对全民健身工作的重视，并明确了各级政府在开展相关工作中的作用和职责。

三、结合实际，全面落实《全民健身条例》的措施

为使《全民健身条例》的作用真正落到实处，从本市实际情况出发，应采取以下措施：

第一，各部门结合自身优势和职能，开展多种形式的全民健身知识的宣传，组织开展群众喜闻乐见的健身活动。第二，将全民健身工作所需经费列入本市财政预算，增加对全民健身工作财政投入。并且加强对彩票公益基金的合理管理和分配以支持本市健身设施的配置。第三，对全市公共体育设施进行全面普查，进一步开放学校体育场馆。第四，加强对体育健身场所从业人员的管理和考核，并进一步培养新的相关从业人员。第五，工商行政部门加强对体育健身场所的等级，并且建立长效监管和检查机制。

第三题、依据给定材料，谈谈发展经济、保护环境、保障健康三者的内在关系。（20分）

要求：分析合理、条理清楚，语言准确，字数不超过300字。

解析：该题是一道分析题。

发展经济、保护环境和保障健康是政府开展各项工作的目标和方向，需要政府和民众正确认识三者的关系。首先，环境保护是发展经济和保障居民健康的前提和基础。在发展经济的过程中，只有树立环保意识，才能实现可持续发展。只有合理保护居民日常生活环境才能保障居民的健康生活。污染不仅影响经济发展也威胁居民的生存和发展。其次，经济发展能够为居民健康和环境保护提供物质支持。第三，身体健康能够为经济发展和环境保护提供动力。因此，三者互为基础，相互促进，需要协调发展。

第四题、请围绕“健康是关系国家强盛、社会和谐、人民幸福的大问题”写一篇议论文。（40分）

要求：1. 根据给定材料，结合实际，自选角度、自拟题目；

2. 结构完整，语言流畅，字数控制在800-1000字。

解析：该题题目虽然要求考生“自选角度、自拟题目”，但是第一句话已经限定了大的方向，即考生的写作内容必须谈到健康对国家、社会、人民自身的影响。考生在具体的写作过程中，应有鲜明的论点，有效的论证，并能合理运用材料中的相关事实和数据

广州市 2010 年公务员考试申论真题及解析

2010年的广州市公务员考试刚刚落下帷幕，在此，仅就其申论真题进行简单的解析。

今年的广州市考的申论试卷设置与广东省考申论试卷相同：第一部分，注意事项；第二部分，问题，即作答要求；第三部分，材料。

一、关于申论的材料主题

今年广州市考申论材料的主题，与往年具有一个相同的特点，就是与省考申论具有紧密的联系。2010年省考申论的主题是“农民工的短缺及其权利的保障”，而市考的主题就是“中国人口红利”问题，大的社会背景之一就是“民工荒”。因此，如果对省考申论有所关注的考生，对今年的市考申论的主题绝不会感到陌生。所谓的“人口红利”，就是指人力资源为国家社会带来的利益。

今年申论材料的脉络大致就是中国人口的变迁过程，包括两次突出的人口变化。

二、关于申论的作答要求

今年广州市考申论有两个问题，较省考来说，少了一道题，凸显了市考申论难度较低的特点。

第一题：根据所给材料，归纳中国当前“人口红利”期即将结束的原因。（30分）要求：（1）紧扣材料，概述全面、观点明确、条理清晰、语言简练、表达。（2）字数在350字以内。

第二题：参考所给材料，围绕“中国应如何创造未来的人口红利”，写一篇文章。（70分）要求：（1）全面分析，自拟题目，不必以行政公文形式写作。（2）论述深入，观点明确，论证充分，逻辑严谨，语言流畅。（3）篇幅不少于1200字。

第一题是典型、传统的概括题，考生需要在阅读材料的过程中，找出我国人口红利减少乃至消失的原因就可以了。这道题难度适中，主要是考察考生在阅读材料的过程中是否仔细与能否准确把握材料的含义。

第二题是典型、传统的作文题。但是与省考不同的是，今年广州市考申论大作文明确要求考生不能写成公文形式，只能写成议论文的形式，同时，一般来说省考的大作文都是给定标题的作文，而今年市考的题目要求我们自拟标题。围绕“中国应如何创造未来的人口红利”，说明考生要写一篇以对策建议为主的文章，说明怎样创造未来的人口红利。这样的文章体裁延续了广东大作文以考察考生“解决问题能力”为主的特点。

今年广州市考申论总体的特点是“大致维稳”、“稳中有变”。

详情请参见应届生求职招聘论坛: <http://bbs.yingjiesheng.com/thread-203771-1-1.html>

更多地方公务员申论资讯详情请参见应届生求职网地方公务员频道:

<http://bbs.yingjiesheng.com/forum-529-1.html>

四、2011 年多省公务员考试申论真题解析及参考答案

一、根据给定材料，概括说明人口普查要掌握我国人口哪些方面的基本信息，并分析指出，掌握这些信息对我国经济社会发展的重要意义。（20 分）

要求：准确、全面、不超过 400 字。

【解题思路】

本题属于归纳概括类试题。仔细阅读题干可知，本题实际包括两小问：一是人口普查要掌握我国人口哪些方面的基本信息；二是掌握这些信息对于我国经济社会发展的重要意义。因此，在作答本题是应分两部分作答。第一问难度较大，有的需要通过材料中的问题进行反推，第二问根据意义的要点，可以按照制定政策、保障民生、社会管理、经济发展这些方面

进行整合。

【参考答案】

人口普查要掌握的基本信息有：常住人口和流动人口数量，人口数量和人口密度，受教育程度，性别和年龄结构，出生死亡情况以及住房空置情况的相关信息。

第一，在制定政策方面，有利于政府更好地制定和实施经济社会发展政策，推动科学发展。

第二，在保障民生方面，有利于保证流动人口、计划外生育者等人群的一系列权利，加强和公平地推进义务教育、基本医疗、基本住房等公共服务，促进公共资源合理分配、公平共享，保障与改善民生。

第三，在社会管理方面，对城市的布局、规划、管理具有指导意义；有利于进行户口整顿，弥补户口管理的缺陷，及时准确了解人口状况，掌握性别、年龄等信息比例，防止男女比例不平衡、人口老龄化等结构问题；有利于获取来历不明、疑似被拐儿童妇女和失踪被拐儿童、被拐妇女的信息。

第四，在经济发展方面，促进产业结构的调整等经济发展方式的转变，推动经济发展。

二、“给定材料 5”提到了某市在人口普查工作中遇到的主要问题，假设你是一名普查员，请你提出解决这些问题的具体措施。（15 分）

要求：问题明确、措施得当、具有针对性。分条作答，不超过 300 字。

【解题思路】

本题属于对策类试题，考查了考生提出与解决问题的能力。通过审题可知，题目涉及的主体是出现于给定材料 5 中的“某市”，而阅读给定资料发现，涉及此市的问题和解决方法的只有给定材料 5，所以答案应出自这一则材料。通过审题目要求中的“问题明确”可知，回答此题，不仅要提出具体措施，还应指出主要问题。主要问题出自这则材料的第一、二、三段；具体措施出自第四段，对其分别进行归纳概括即可。

【参考答案】

遇到的主要问题包括主观、客观两方面。在主观方面，民众由于不信任普查、担心个人信息被泄露、被打扰日常生活而不愿配合普查员进行入户登记，从而造成入户难。在客观方面，“人户分离”现象多，住户或其证件不在家、住户非房东等导致住户难以及时提供证件。

解决措施有：第一，各区人口普查办应携街道、居委会普查人员，通过在小区门口摆设展台、悬挂横幅、发放宣传材料等方式，对居民就入户登记问题进行介绍与宣传。第二，将各区相应普查人员的照片张贴在小区门口，取得群众的信任。第三，由普查办依法制定保密承诺书，对个人信息做出依法保密的承诺，普查人员入户时与普查对象现场签订保密承诺书，并留下监督举报电话，确保普查对象的个人隐私不被泄露。

三、假定你是某街道办事处的一名工作人员，请根据给定资料 6—8 拟写一份《某街道办事处关于改进老年人服务工作的指导意见》。（25 分）

要求：文字简明、分条撰写、有指导性与可行性，不超过 400 字。

【解题思路】

该题是一道公文类试题，主要考查考生贯彻执行能力。题目要求考生以街道办事处工作人员的身份拟写一份《某街道办事处关于改进老年人服务工作的指导意见》。作答时要对我国老龄化现状进行简单介绍，接下来要谈及解决这一问题的重要意义，最后需要考生结合材料中具体问题提出解决的思路，即改进老年人服务工作的指导意见。

具体意见包括加强基础设施建设、完善社会保障、专业技能人才培养、丰富精神生活以及征集志愿者服务等措施。

【参考答案】

某街道办事处关于改进老年人服务工作的指导意见

目前,我街道社区中老龄人口越来越多,而且呈逐年递增的趋势。数量众多的老龄人口抚养问题逐渐凸显,对于一些新的家庭结构而言,如何解决老人赡养问题尤为突出。

人口的老龄化是社会进步和发展的一个必然趋势,老龄人口增多是正常现象。解决好老人的赡养问题,让他们安度晚年,对于经济发展,社会安定及其重要。

为改进我街道社区老年人服务工作,提高服务水平,特提出以下意见:

第一,加大投入,不断完善老年人服务机构。完善养老院、援助中心等机构和养老服务设施,由社区统一管理和服务。

第二,加强老年护理职业技能人才的培养。目前,社区缺乏老年人护理的专业人员,应该加强这方面人才的培养和聘用,以不断提高服务水平。

第三,不断丰富老年人的精神生活。应该开展适合老年人的精神文化活动;动员其子女多回家看望老人。

第四,广泛宣传,征集志愿者,为老年人提供周到的服务。

四、结合“给定资料”,以“家底”为题,联系实际,写一篇文章。(40分)

要求:1. 中心明确、联系实际恰当、内容充分;

2. 语言通顺、条理清楚、结构完整;

3. 不少于 800 字。

【写作思路】

本次考试的文章写作要求考生以“家底”为题进行论述,从题干要求来看,本题属于命题作文,考生在写作之前必须弄清楚“家底”的含义,即家底在材料中以及在文章中具体是什么意思。通过阅读给定资料可知,家底说的是我国人口的详细情况,包括人口数量、分布、从业、教育、年龄、经济等状况。这就要求考生必须吃透给定资料的内容,以便更好地理解题目中关键词的内涵,顺利完成写作。

这里提供一种写作角度,考生可以就如何开展人口普查展开论述。例如可以从政府的重视、资金投入、人员机构的设置、数据保真、社会宣传以及公众个人信息的保密方面着手论述。

【参考例文】

家底

人口问题一直是困扰世界各国发展的重要问题,它直接关系到一个国家社会经济的可持续发展。2010 年全球 200 个国家纷纷不惜投入巨大人力、财力进行了人口普查工作,以便摸清自身的人口家底,各国对人口普查的重视程度由此可见一斑。

自上个世纪我国实行计划生育政策以来,我国的人口增长得到了有效控制。但我们应清醒地看到:我国人口惯性增长势头依然强劲;人口素质总体水平不高;劳动年龄人口数量庞大,就业形势更加严峻;人口老龄化日益加重,社会保障面临空前压力;出生人口性别比居高不下,给社会稳定带来隐患;流动迁移人口持续增加,对公共资源配置构成巨大挑战。因此,做好人口普查工作,不仅是事关国计民生的大事,对于制定人口政策、优化产业结构、推动社会管理也具有十分重要的意义。

摸清我国人口的家底,要加强财政投入,设置专门机构和人员开展工作。人口普查是一项十分庞大、十分复杂的社会系统工程,需要投入大量的人力物力和财力。美国 2010 年人口普查耗资约 140 亿美元,印度的人口普查也是投入了大量的人力和财力。因此,各级政府要设置专项资金,配备专门的机构和人员,以保障人口普查工作的顺利开展。

摸清我国人口的家底,要做好宣传动员工作。人口普查工作的开展需要登门入户进行,这就需要广大公众的支持。在实际工作中,普查工作确实遇到了难以入户和吃闭门羹的情况,这跟宣传和动员工作的不到位有着直接关系。因此,做好人口普查工作必须深入到社区、村

镇进行深入的宣传工作，为工作的开展营造良好的环境。

摸清我国人口的家底，要做好民众的信息保密工作。在实际普查中，民众最担心的是个人信息的保密问题。一旦信息被泄露，个人可能面临一系列的骚扰、欺诈等严重影响。而这也是很多小区出现入户难的一个主要原因。因此，要对人口普查的工作人员加强监督管理，通过现场签订《保密承诺书》等方式，确保普查对象的个人隐私不被泄露。

温总理说过，一个很小的问题，乘以 13 亿，都会变成一个大问题；一个很大的总量，除以 13 亿，都会变成一个小数目。人口问题事关国计民生，它直接决定着一个国家的兴衰。只有通过准确及时全面的人口普查，我们才能制定出更加适合我国发展的国策，推动我国社会经济的可持续发展，使社会更加和谐有序。

五、公务员考试申论命题趋势

2011年国家公务员考试笔试备考已开始，如何才能抓住备考方向与重点，合理地分配复习时间，达到事半功倍的效果？华图蒋老师从2010年国家公务员考试申论真题切入，一一解读了2011年国家公务员考试申论考试命题趋势及复习重点。

一、2010年国家公务员考试申论考试题型特点

2010年国家公务员考试申论实行省部级职位和地市级职位分卷考试，其中省部级职位的题分别是：第一大题两道小题均为语义类分析题，第二大题为启示类分析题，第三大题为公文报告的内容要点，最后一道为大作文。地市级职位的题分别为：第一大题两小题是概括题和语义分析题，第二大题是直接对策题，第三大题是公文宣传纲要，最后一道为大作文。以此，可以分析概括出2010年国家公务员考试申论真题题型主要有以下特点：

1、首次采用分卷考试，侧重点和难度略有不同。省级以上职位的更侧重于考查考生的综合分析能力，体现领导能力和全局管理能力；地市级更侧重于考查考生的贯彻执行能力，体现在具体的题中则表现在省级以上的第一、二大题均为综合分析题，而地市级的第一题有概括题并且第二题体现为传统的对策题，难度系数相比较更低一些。

2、综合分析题占的比重与往年相比直线上升。通过分析题来间接考查考生的概括能力、综合分析能力以及解决问题的能力，而传统的概括题和直接对策题的考试比重逐年下降，尤其是2010年国家公务员考试省部级职位的申论题中已经找不到直接的概括题和对策题了，地市级的题还出现了概括题和对策题，但分值已逐渐减少。由此看出，国家公务员考试申论难度也在逐年的增大。

3、公文题卷土重来。2010年国家公务员考试省部级职位和地市级职位申论考试均考了一道公务写作，虽然对公文格式没有做严格要求，但由于考生对公文格式和内容都不了解，加大了考试的难度。

公文写作在2003年国家公务员考试中以演讲稿的形式出现过，2004年则是关于交通拥堵的报告，直到2010年又卷土重来，这无疑给广大考生提了个醒，也指明了方向——公文题型必须重视。

二、2011年国家公务员考试申论命题趋势

从上述2010年国家公务员考试申论考试题型特点可以预测以下几点2011年国家公务员考试的命题趋势：

1、直接概括题和对策题作为传统基本题型仍然有其可考性。对广大考生来说，这两类题型的难度较小，比较容易得分。因此需作为基础来复习。从命题上来说，虽然考试的比重下降，但在2011年国家公务员考试出现的可能是还很大的，尤其是对于报考地市级的考生来说，这两类题

型考查的可能性更大。

2、综合分析题必然是重点题型。从历年国家公务员考试申论真题命题趋势可以看出，综合分析题已经愈来愈受到命题者的青睐，不管是省级还是地市级申论中都明显的加大了对分析题的考查，传统的直接概括题和对策提比率逐年下降，这也就提醒广大考生，复习的重点应该放到综合分析题上。

对考生来说，分析题是得分率最低，难度较大的题型。其主要因为分析的问题设置比较多变，逻辑思维能力和综合概括能力要求高。华图建议考生从现在开始做历年公务员考试申论真题，从中把握分析的方法和套路。

3、公文题依然会受到命题者的青睐。从客观上来说，公文更能考查考生的政策理论水平、综合分析能力，写作能力和公文式语言的运用能力，考查的更深更有高度，也是作为一名公务员必须具备的能力，具有考查的必要性，因此，在2011年以及以后的申论考试中，公文题都会成为考查的重点和趋势，值得广大考生的重视。

详情请参见：<http://bbs.yingjiesheng.com/thread-203728-1-1.html>

六、国家公务员考试之申论试题的构成要素

2010 年国家公务员考试备考已经到了暑期黄金阶段，公务员考试中的申论考试是一种具有综合性创新性的写作活动，能否取得好的成绩，关键在于能否理解给定材料的内容和关系，而想要准确理解给定材料的内容，体现对给定材料的综合分析能力、提出和解决问题的能力，就应了解申论试题是怎样组成的，是从哪里剪取材料形成一个完整试题的。

申论在九年来的发展变化中，已固定下来一些基本构成要素，锤炼出一套特定的格式。打开申论试题密封袋，首先看到的是试卷封面的注意事项，包括分数、时间限制、答题位置、限定书写工具及使用方式等，其中，答题时间一项，是申论作答的基本运行条件之一，目前各级各地申论考试答题时间一般为 150 分钟（个别地方采用 120 分钟），即两个半小时；其后是试卷的主体部分，包括试题、答题卡、答题稿纸等。

申论考试中的阅读资料非常之重要，是完成申论作答的基础，给定资料是作答的基本依据，所有的题型、所有的答案都要从资料中引申得出，这是申论考试试题最本质的特点。因此，只要吃透材料、理清规律，就一定能得出所有的答案。基本围绕同一主题，是指这些文字材料或图表大体上都在阐述同一个问题，围绕一个中心，遵守一个边界，单条材料彼此之间具有或大或小的关联性。之所以说是“基本”、“大体上”，是因为，材料并不都能说明问题、表达中心思想，有的材料独立看有一定意义，放在全部材料的整体中却无关宏旨，与材料整体所反映出来的信息——给定资料的主体关系不大，甚至游离于中心之外，像是开市民会议从路边随意拉来的平头、中等个，有点相关性就都给堆在一起；但是材料与整体主题之间、材料彼此之间的关联性一定存在，所有材料大致不会逸出整体主题的边界。

申论考试中所给资料可以归为三大类

一、理论性资料：理论性资料是对客观事物和实践的抽象概括，形式可以是知识、定理、规律，可以是原则、方法、概念、论断，也可以是言论、思想观点，其表现为论述性的语句。在申论考试的给定资料中具体表现为：

（1）引述经典——孔子说：“君子喻于义，小人喻于利。”孟子对梁惠王说：“王何必曰利，亦有仁义而已矣。”

（2）引述定律——价值规律就是供求关系决定价格，商品之间等价交换。

（3）引述文章言论——光明日报载文：“不良的社会风气，负载着颠倒的价值观念，对人们

的思想和行为起着一定的负面导向作用。……既要坚持强大的正确舆论导向，又要有机制和体制层面的得力措施，才能有效地整治不良社会风气。”

(4) 引述谈话言论——D 部长：相对于西方民主国家来说，实事求是地说，我国目前所谓党政统一的领导体制肯定更有效。

(5) 引述法律条文——《反不正当竞争法》规定：“经营者不得以排挤竞争对手为目的，以低于成本的价格销售商品。”

(6) 介绍名词、定义——幸福感既是对生活的客观条件和所处状态的一种事实判断，又是对于生活的主观意义和满足程度的一种价值判断。幸福指数，就是衡量这种感受具体程度的主观指标数值。

(7) 介绍施政方针、政策——胡锦涛同志在十七大报告中提出实现全面建设小康社会奋斗目标的新要求……小康社会奋斗目标的提出、发展和完善，表明党对什么是小康社会、如何建设小康社会认识的飞跃。

二、事实性资料：事实性资料是对客观事物的直接描述，是事实的陈述和实践的总结，形式可以是事例、典型、经验、做法、措施，也可以是数据、图表、文件、谈话，语言形式为叙述性的语句。表现为：

(1) 列举事例——a、哈尔滨一男子驾驶跑车在居民区撞死一老人后，公然恐吓围观群众后逃逸，警方和死者家属在寻找目击者过程中，知情人皆不愿出面作证。b、根据军嫂的特殊情况，温化县启动法律援助机制，使案件得到了迅速处理。

(2) 列举数字——2006 年八大水系、运河和主要湖库 171 个省控监测断面中有 60.2% 的断面水质满足水环境功能要求；县级以上集中式饮用水水源地水质达标率达 82.8%；11 个设区市城市环境空气质量达到二级标准的天数均在 82.2% 以上。

(3) 列举问题的表现——a、2007 年 7 月 26 日前后，10 多家知名方便面企业宣布统一调整方便面价格，最高提价幅度达到 40%，平均提价幅度在 20%。b、中央电视台又曝出新闻，所谓“抗菌认证”标志是由无认证资格的中国抗菌协会导演的假货。

(4) 介绍经验——浙江率先发展个体、私营、股份合作制、股份制、混合所有制等经济形式，率先对集体经济和国有经济进行市场化改革，探索生产要素参与分配的形式等，为中国社会主义市场经济的建立和完善提供了有益的经验。

(5) 介绍典型做法和措施——a、美国、新加坡、德国等国家均有单独的证人保护法。b、深圳市宝安区人民检察院于 2004 年 8 月实行证人保护制度，这在我国目前司法实践中尚属首创。c、温岭市泽国镇近年来一直在试行重大公共事务群众参与决策的“民主恳谈”制度，采取随机抽选的方式产生民意代表。

(6) 介绍当事人的谈话或反应——a、温岭市领导谈了“三个没想到”：“一是没想到……。”b、杏岭村村民吴惠光眼含热泪地说：“多亏了合作医疗，我才看得起病，多年没动过的腿现在能走了。”c、建德市李家镇曙光村参加新型农村合作医疗的村民们高高兴兴地接受了免费体检，物理检查、胸透、心电图、B 超……。

三、理论与事实混合型资料：在一条材料中理论与事实内容并存，同时或先后出现，用事实阐述理论，从事实推出理论。

(1) 从理论到事实——a、兴起社会主义文化建设新高潮，是在激烈的综合国力竞争中赢得主动的迫切需要。进入新世纪，文化软实力在综合国力竞争中的地位和作用越来越突出。……[以上为理论]现在，美国的文化产品已在其对外贸易中占据首位，日本的文化产业产值已超过汽车工业，韩国已成为世界第五大文化产品与服务出口国。[以上为事实]b、不以牺牲环境换政绩，既要经济发展的金山、银山，更要环境生态的蓝天白云绿水青山。[以上为理论]浙江省自 2004 年 10 月开展“811”环境污染整治行动，“811”行动是浙江省以八大水系和 11 个重点监管区为重点的一项全省性的环境污染整治工程。[以上为事实]

(2) 从事实到理论——a、召开了九次全国见义勇为先进分子表彰大会,开展了首届全国见义勇为十大英雄的评选活动,起草了《全国见义勇为者权益保障条例》(草案)。基金会共奖励见义勇为先进人物 2100 余人,发放奖励抚恤金 2050 余万元。[以上为事实]党和政府的关怀及基金会各项活动的开展对弘扬社会正气、倡导见义勇为起到了促进作用,极大地鼓舞了广大人民群众参与社会治安综合治理工作的积极性,为推进社会主义精神文明建设,维护社会治安秩序,促进社会风气好转做出了贡献。[以上为理论]b、2001-2006 年各年度浙江省城镇登记失业率均控制在 4.1% 以内,城乡统筹就业格局初步形成。五年新增城镇就业人数 411.6 万人,帮助 163.5 万名城镇下岗失业人员实现再就业。[以上为事实]中国要提高福利水平,建设福利社会,并不是重走计划经济时期福利体制的老路,而是在市场经济体制下和新的社会发展基础上的福利体制的创新。[以上为理论]

(3) 从理论到事实再到理论——自由贸易区是比多边贸易体制更高水平的开放。自由贸易区是世贸组织最惠国待遇的一种例外,指一些国家和地区在多边承诺基础上,进一步相互开放市场,实现贸易和投资自由化。[以上为理论]近年来,自由贸易区在全球大量涌现,迄今有 197 个,其中 82% 是近 12 年缔结的。[以上为事实]……自由贸易区的大发展,对世界经济、政治格局产生了重大影响,也使我国和平发展面临更多的机遇和挑战。在世界各国特别是大国竞相发展自由贸易区的形势下,如果置身局外或落于人后,我国的发展空间就会受到挤压,在日趋激烈的国际竞争中就可能处于不利境地。[以上为理论]

(4) 从事实到理论再到事实——上世纪后 20 年,浙江发展主要依靠的是大量的资本和劳动投入。但近年来,一般的加工能力过剩,初级产品和低附加值的加工品出口,在国际市场上遇到了来自其他发展中国家的竞争对手……[以上为事实]种种情况决定了科技和创新成为现阶段经济发展的主导因素,是我国工业化、城市化、国际化推进的关键因素。[以上为理论]2006 年,浙江全省科技活动经费支出 405 亿元,比 2001 年增长 2.3 倍,年均增长 26.7%。[以上为事实]。

每一则资料都有它或多或少、或有或无的价值,这是根据它的自身属性,相对于申论问题的作答而言。材料价值的判断主要取决于资料自身性质与作答需要之间的关系,能满足作答某题需要的材料,可判断为有价值;不能满足任何题目作答需要的,应判断为无价值;对有价值的资料,根据其作答的作用大小,而判定其价值大小,作答的需要及需要的程度,是判断给定资料是否具有价值、价值大小的内在尺度。

依据资料的分类,衡量给定资料的价值、功能、作用,可将其分为依据性资料、参考性资料、干扰性资料三种。依据性和参考性资料都是对作答有价值的资料,或多或少地蕴含着答案、答题思路和线索;干扰性资料是对作答没有价值和起反面作用、干扰答题思路的资料。依据性资料是作答时必须依据的资料,是作答不可缺少的条件,其价值和地位高于参考性资料,特别是对概括、归纳等再现资料内容的题型,具有答案唯一来源的作用;参考性资料对于作答有一定的价值,经提炼后可以斟酌情况参照使用,不是非用不可,同时对于原因分析、提出对策类题型有较大的价值,需要根据具体情况决定取舍。干扰性资料在直观上与有价值的资料有表面的某种相似性,实质则与问题本身和作答要求均无关系,不能反映问题,也不提供作答思路和线索,而是分散作答者注意力、把作答思路引向歧途,混淆视听、增加作答的难度。

申论考试中的资料部分来自党政机关出台的文件,通过网络或报刊杂志所反映的社会热点主要是揭露问题,分析原因,多是采用描述性的写法,传递给观众的多是直接的、感性的感受,主要是对问题的现象给予关注,至于应该怎样解决,怎样从那方面治理,则成为政府部门所要考虑的问题,党政机关出台的文件主要是用来解决问题,而且多是针对社会热点提出的解决措施,所以申论的素材必然会有部分来自党政机关出台的法定文件,如 2007 年第二部分就引用了 2004 年 10 月底国务院下发了《关于深化改革土地管理的决定》这篇公文。

根据笔者自己的体会和研究，申论命题，往往会先围绕一个社会关注的事件给予开头，然后对此进行纵向的延伸和横向的拓展。纵向的延伸主要包括热点问题产生的原因、条件，所造成的危害和带来的弊端，为此出台的解决问题的措施和办法等，横向的拓展是把类似的热点问题给予汇总，从不同范围、不同地域、不同人群进行展示。

当然，为了增加试题阅读理解能力的难度和反映问题的广度，命题专家会把搜集到的各种材料进行深度加工，以便检验考生的阅读能力、综合分析能力、提出问题的能力、解决问题的能力、通畅的表达能力。但是了解材料的由来，对于提高阅读理解能力无疑会有直接的帮助。由于社会热点人人关注，新闻媒体必然会对大篇幅或集中、专题的报道，这种报道具有综合性、典型性、特殊性和广泛性、深刻性，从某种程度上说，是不是社会热点就在于新闻关注的多不多，关注的多了就是社会热点。所以新闻报道的事件就自然会成为申论命题的基本素材。如 2006 年的申论试题就是从新华网直接截取的一次真实的访谈，只是作了人名的技术处理；北京市 2006 年关于非物质文化遗产的保护素材也多是网上的新闻，如有关韩国将“端午祭”申请为世界非物质文化遗产的消息，我国湖南省岳阳市的急速反应，部分人大代表联名要求将端午节等传统节日列为法定节日的议案，云南天池风景区因拍摄电影《无极》遭到毁坏等都是网上给予的新闻报道，简短的采用的是消息，较长的采用的是通讯。山东省关于大学生就业难的申论试题，大多是网上关于各地就业问题的集中反应，河北省关于无偿献血的申论试题，近乎都是网上的新闻事件。所以网上的新闻报道成为申论试题组材的主要来源之一。

本贴地址: <http://bbs.yingjiesheng.com/thread-203733-1-1.html>

七、公务员申论完美复习计划：自信、积累加计划

申论考试作为公务员考试的公共科目之一，重点考察考生的阅读能力、分析及解决问题能力和文字表达能力。然而，申论考试一直是广大考生难以得高分的考试科目。暑期作为申论考试准备的中期阶段，是考生在申论考试复习中极为重要的时期，为了帮助广大考生做好暑期备考工作，专家建议考生复习申论考试从以下几点出发：

一、自我肯定，树立信心

每年在公务员考试申论备考中，考生们都抱怨申论考试复习太难，无从下手，认为自己的申论考试不会取得高分。然而，自信是成功的前提，是一切力量的源泉。专家建议广大考生在暑期备考的时候，首先要做的一个工作是树立信心，利用这个假期将自己的自信建立起来，并将其贯彻到考试当天。其实自信的建立很简单，我们每掌握一条理论，每当将自己掌握的理论很好地运用到申论写作的时候，及时肯定自己的进步，信心就积累起来了。

不仅如此，考生复习功课的同时，阅读一些心理书籍，掌握一些心理调节技巧也是有必要的。而且我们要将这些技巧适度地练习和运用，选择最适合自己的方式。如果我们在平时自信冷静地备考，掌握必要地心理调节技巧，在考场上有效运用，那么我们必然能够充分展示自己的实力，而不再有发挥失利一说。

二、积累实力，借助一切可以借助的力量

当然好心态是以有实力为基础的。我们前面所说的好心态是为了很好地展示实力，这个暑假，对备考者而言最重要的还是积累实力。

公务员考试经历十多年的发展，考试在走向规范化，试题不再是十年前的试题，而你的竞争对手与十年前匆忙上阵的考生相比也不可同日而语。每年十一月份的考试，年初就开始准备的人大有人在。无论我们是不是最早的出发者，在这个暑假里我们都要做那个最有效率的复习者。

科学巨匠牛顿有句名言：“我之所以比别人看得更远，是因为站在巨人的肩膀上”。十年来，各类公务员考试辅导机构，对公务员考试进行了从内容到形式的系统研究，各类辅导书籍和培训班次琳琅满目，相比十年前的考生我们的资源要丰富得多，如果巨人的肩膀就在眼前我们都不知道踩上去，那么我们是可悲的。

那么这个时期，哪个巨人的肩膀才是最利于我们看到我们想看的那片风景的呢？毫无疑问是适合暑期备考阶段而且高水平的申论教材及辅导班次。

何为适合暑期备考？暑假有两个特点：一个是已经到了开始大强度积累和练习的阶段，另一个是我们有大段的时间备考。那么我们在这个阶段就得选用比较细化并且能够提供知识储备的公考教材。《2011年国家公务员考试一本通》为各位考生全方位解析国家公务员考试申论，理论讲解、范文解析、时事热点面面俱到。国家公务员网申论栏目每天更新申论备考辅导，时政热点，让考生通览国家大政要情，积累素材，掌握规范语言，让你不但有话说而且知道怎么说。四十天的暑假，如果真的能够利用好一套好的公考教材，做到融会贯通，那么后期的复习无疑将事半功倍。

暑假同样也是一个报辅导班的不错的时机。平时有课业的负担，可能学业和复习不能兼顾。在暑期我们可以全身心地投入到复习中去，上完理论课，及时加以消化练习，写作能力才能够迅速提升。

三、循序渐进，复习计划有的放矢

前面只讲到了怎样借助外力，真正地实力积累更多的要靠自己地耐心和刻苦。具备了好的教材与辅导课程，考生更要制定适合自己的复习计划，并认真执行，申论水平才能是真正的提高。专家建议考生在申论考试的准备过程中要采取分阶段的复习方法，制定详实的暑期复习计划，规划好每一天的复习时间与复习内容，针对自己在申论复习中存在的不足之处，做到有的放矢。

国家公务员网专家建议考生在暑假备考期间首先要进行的工作是每天关注申论的热点素材，利用每天早上清醒的头脑及较强的记忆力，花1—2个小时用来浏览人民网、新华网等申论考试素材汇聚的权威网站，这些网站会及时发布政府官方信息，具有最全面的政府文献资料，并且申论考试复习必看的人民评论员文章及《半月谈》、《瞭望》等期刊的热点文章也分别链接在人民网和新华网上，方便考生搜集申论素材信息。考生在搜集信息之余还要关注名师对热点素材的解析与标准表述，适当背诵一些申论考试中的常用语句。

申论写作熟能生巧，考生们在暑假期间要利用这两个月的空闲时间，进行大量的申论写作练习。国家公务员网专家建议考生每天下午抽出3—4个小时进行每日一篇的申论写作练习。申论的考试一般都安排在下午进行，因此在下午练习申论写作可以更好的应对在申论考试中出现的疲乏状态。在写作的过程中，考生切忌照搬模板。国家公务员网专家提醒考生在写作练习时，一定要把握答题节奏，掌握好宝贵的答题时间，控制答题字数，以免形成拖延的习惯，影响最终的申论考试。在写作完成后，大家一定要对比参考答案，找出自己的差距，并对文章加以修改。国家公务员网专家提醒考生在每天练习当中，要尽快熟悉申论写作的特点，找到适合自己的申论写作方法。

专家为考生准备了上述暑期申论备考的复习方法，希望能够帮助考生明确申论考试的复习思路，高效的进行申论考试的备考工作。会一直关注考生备考申论考试的相关问题，及时发布备考复习信息，帮助广大考生在申论考试中取得成功！

八、国家公务员考试申论“制胜三招”

战略上藐视--告别恐惧

调查显示,公务员考生对申论存在不同程度的恐惧。“恐惧申论”已经成为一种群体症候,其根源在于考生对申论考试的解题方法、思维方式和写作规律认知模糊或知之甚少,绝大多数考生不懂得申论之“道”。

申论之“道”指的就是申论考试的本质理念、思维方向和写作规律。如果考生能够对《申论》的考试目的、思维方式、写作规律、评卷标准有一个准确而深刻的认知,那么就不会“谈申论色变”,恐惧申论。

战术上重视--提高综合能力

申论考试的结构一般由四个步骤组成,第一步是总结概括材料所反映的内容、问题或观点等,第二步是综合分析出现此类问题的原因,第三步是针对问题提出对策,第四步是表述成议论文。在公务员备考过程中,考生要注意提高自己的综合能力。具体说来,应从以下几方面进行。

首先要提高抽象概括能力。考生要加大阅读量和阅读速度,在平时的练习中有意识地培养对文章段意、层意以及全文中心大意的提炼。在平时的阅读过程中,考生要有意识地培养概括的能力。看完一段文字,停下来思考一下这段文章主要说了什么,如果有条件还要将这一段文字的主旨做一个简单的摘要。长此以往,考生的概括能力会得到大幅度的提高。

其次要提高分析事物的能力。对于某一现象的直接原因,应注意从这一现象直接连带的话语中寻找。在找到直接原因后,要进一步从资料的其他段落中寻找间接原因、深层原因,这些原因的寻找,应注意某些段落的首句或末句。在分析原因时,应注意相关的重点段、关键局和核心词。

再次要提高对策的能力。在平时阅读的过程中,建议考生把申论考试所经常涉及的社会热点问题进行分类,比如看到有关交通问题、环境问题、农民工问题等相关文章或报道后,就把文章中提到关于解决该问题的对策,也就是办法、措施的话语摘抄下来,积累成册。有时间就拿出来进行温习,并在做模拟训练的过程中把这些对策同具体的背景材料相结合,但切忌不要生搬硬套,将它变成自己的语言,活学活用,坚持下来,考试中必然取得佳绩。

纸上得来终觉浅,绝知此事要躬行。申论一定要动笔写。写完之后,考生可以根据申论评分标准来检验申论水平。需要指出的是,由于时间因素或对申论考试缺乏整体认识,有些考生不能对自己的申论水平做出正确的判断,也就无法提高申论水平。为了帮助这部分考生提高申论成绩,为考生提供一对一的申论批改。建议申论薄弱的考生报考申论批改班,有的放矢,迅速提高自己的申论水平。

战场上轻视--保持平常心

第一,看清题目再作答,避免出现答题内容重复的错误。比如说,如果第一题要求我们概括材料的内容我们可能就会把材料所反映的问题、原因以及影响等统统写出来,但是第二题可能够会要求我们概括造成此问题的原因。如此,不仅答题内容重复,而且浪费时间。如果改正的话,也容易造成卷面不整洁的后果。

第二,清楚自己的角色和身份。参加公务员考试的不是学生、不是公司职员、不是任何其他身份的人,而是一个真正的公务员。考生必须明确自己的这个虚拟身份。

第三,注意答题字数的限制。答题切忌重复罗嗦,要简单扼要、言简意赅,准确完整。第一题一般要求 200 字左右、后面逐次递增。一般情况下,除了时间不够,很少有人少写,大多数人会抱着一种想法,答得越多分越高。所以应该避免的情况是字数太多。有的考生为了表述的完整,200 字以内概括不完,或者已经到了最后的格子,句子还没有写完,于是就另起一行再写。这样就给阅卷老师留下一一种拖沓冗长的感觉,因此容易失分。

第四,保持卷面整洁。很多考生文思如泉涌,甚至如滔滔江水。可是写到一半时发现自己跑题了,或者没有按照想象中的思路进行表述。发现错误了,又不甘心就这样犯错而不改正,于是在卷子上又擦又图又画,甚至用透明胶布蘸掉,结果不仅卷面字迹模糊,而且容易

将卷子擦破，这样显然会降低自己的印象分。

本贴地址: <http://bbs.yingjiesheng.com/thread-203776-1-1.html>

九、备考为什么考不过裸考？

一、公务员考试申论“备考”的普遍误区

认真备考后申论分数仍然不高的原因：首先可以肯定是思路没把握好，没有吃透，所以考试时，满脑子都是三段式、官话，从而没有把握申论的精华“用材料说话”，这是很多考生容易犯的一个错误——教条主义。其次，网上的学习方法太多，一会看这种，一会看那种，使得考生把握不住正确的复习的主线，这也是造成申论得低分的原因。

二、公务员考试申论客观题阅卷标准（以 2006 年北京公务员申论考试为例）

◆ 第一题评分公式：内容—字数—错别字=实得分

项目采分点分值用不超过 250 字的篇幅，概述给定资料提供的信息。（25 分）1.2.3.4.5.6.7. 每点 5 分，答对 5 条即为最高分 25 分。排列次序不分先后，每 3 个错别字扣 1 分，最多扣 2 分，超过 30 字扣 1 分。

◆ 第二题评分公式：内容—字数—错别字=实得分

项目采分点分值分析划线现象的原因，不超过 150 字。（15 分）1.2.3.4. 每点 5 分，答对 3 条即为最高分 15 分。排列次序不分先后，每 3 个错别字扣 1 分，最多扣 2 分，超过 30 字扣 1 分。

◆ 第三题评分公式：内容—字数—错别字=实得分

项目采分点分值给定资料探讨了关于 A 问题的几对矛盾问题，请用不超过 150 字的篇幅归纳出这些矛盾。（20 分）1.2.3.4.5.6. 共 6 对矛盾，每条 4 分，答对 5 条即为最高分 20 分。排列次序不分先后，每 3 个错别字扣 1 分，最多扣 2 分，超过 30 字扣 1 分。

综上所述，公务员考试申论客观题（写作题为主观题）是采点得分。

三、“备考”、“裸考”两类考生的逻辑区别

裸考的逻辑：具体—具体；裸考的考生只能靠素材，也就是从素材到素材，照抄材料，所以拿不到高分。从表面上来看裸考者得的分数还可以，很大程度上是因为这部分考生沾了“采点得分”的好处而已，但是不可能得一个较高的分数。

备考的逻辑：抽象—抽象；备考的考生在平时看的资料多，做了很多题，备了一些范文，或者说“知识储备比较大”，因为有了这些积累，这必然导致这部分考生在申论考试答题过程中忽略材料的重要性，想当然的去脑海中搜寻自己已有知识去答题，这是一种本能的直接反应。需要强调的是后面这个抽象不是命题专家的抽象，而是考生自己的抽象，错在乱堆深度材料，角度不一定吻合，忽略了材料环节。所以得不了高分，甚至还不如裸考。

四、公务员考试申论考试的基本逻辑和成功标准

公务员考试申论命题的基本逻辑：抽象（专家初衷）——具体（申论材料）——抽象（考生答案）。

成功的标准是看考生抽象与专家抽象的一致性。所以，申论考的是思维，不是知识。这是申论的大“道”！申论本质上是对一种思维方式的考察即“要学会像公务员一样去思考”。

同时要注意申论考察的重点是全面的辩证思维，其精髓是具体问题具体分析。因此，申

论考试没有现成的答案可循，绝不能撇开材料自由发挥，绝不能片面、僵化地对待特定事实。

从以上四大点就不难理解为什么在公务员考试申论考试中“备考”考不过“裸考”的现象了。

十、2011 年申论复习资料

2011 年国考申论 80 分万用模板

一、古人云：“以铜为镜，可以正衣冠，以古为镜，可以知兴替，以人为镜，可以明得失，而以法为镜，可以断曲直。”所以我们要进一步完善相关的法律制度，才能形成公正的社会氛围，才能有效地解决这一社会问题。

二、各级政府，有关部门要从构建和谐社会的高度，本着全心全意为人民服务的态度，与时俱进，开拓创新，做好相关的监督工作，不断健全、完善相关的体制机制，来促进材料中所提到的一系列问题的解决。

三、材料中所反映的问题，对于我们来说实际上是一把双刃剑。一方面任何问题的出现对我们的生活，对我们的社会来说总是带有一定的破坏性，这对我们而言是一个巨大的挑战。另一方面，问题的出现有助于我们清楚认识到我们在对一些社会问题的处理上还存在着许多不足，这对于我们来说反面是一个完善自己，完善社会相关体制机制的一个机会。

四、1、材料中所反映的问题和现象的存在和发展蔓延，值得我们去沉思和探讨。2、从材料中所反映的情况来看，目前的形势已经非常严峻，必须引起我们的高度重视。3、如何解决这一问题，是摆在管理者面前的一道严峻的课题。

五、坚持以依法治国和以德治国相结合的原则，在完善相关法律体制的同时，各级有关部门和机关应当采用各种灵活的方式加强对人民群众的宣传和教育。使人民群众发解问题的严重性和政府对该问题的有关解决方式，这样一方面可以通过人民群众自发去预防和解决该问题，节省法律运作成本，另一方面还可以增强法律的实际执行成本。

申论万用句型、模板

题目

立论法：确定资料主题，表述中心论点：提高劳动者能力拓展就业渠道、让可持续发展思想深入人心、建立节约型社会应先打造节约型政府、加强反腐倡廉构建和谐社会、诚信，不仅仅是私事、加强安全生产建设推进经济健康发展

第一段：开篇语

开篇点题，陈述现象和相应的政策

★随着我国经济持续快速发展，。。。问题日渐凸现出来，在社会经济和国家安全中的位置越来越突出。在这样的形势下，目前产生的。。。问题逐渐进入人们的视野，已引起人们的高度关注，成为社会的热点问题，引起强烈反响。

★近些年来，。。。蓬勃发展，为我国经济快速发展作出了突出贡献，逐渐成为我国国民经济的重要支柱产业和社会主义建设的中坚力量。但与此同时，。。。现象，政策

★改革开放 20 多年来，我国经济取得飞速发展，但。。。的改革却明显落后，（后面引出材料反映问题）

第二段：原因分析

★检视。。。面临的窘境，我们不难发现，造成目前状况的原因是多方面的。★人口多、底子薄是基本国情，这就决定了在相当长的时间内，。。。是我国经济社会发展的突出矛盾之一，我们任何时候都不能轻言。。。问题已经解决。当前及今后依然严峻的形势主要表现在：。。。

★现阶段我国的。。。形势，表现为总体稳定、趋于好转的发展趋势与依然严峻的现状并存。严峻的形势有浅层次的因素，也有深层次的矛盾；既有历史的沉淀，也有新形势下产生的新问题，主要可以归结为：

★改革开放以来，随着社会主义市场经济体制的建立，在党和政府的正确领导下，我国经济突飞猛进。同时，社会组织结构、就业结构、社会结构的变革加快，正面临着并将长期面临着一些亟待解决的突出矛盾和问题。首先，。。；其次，。。；再次，。。；最后，。。。

★我国的。。。工作总体状况还存在着与国家经济、社会的发展要求不相适应，以及与面临的国际新形势发展要求不相适应的问题，主要表现在：

第三段：提出对策

衔接句的写法：

★。。。关键在于。有鉴于此，我国。。。要进行一系列深化改革，要从。。和制度的改革做文章；观念、意识、思想要开放，要确立。。。全新的理念，创造。。。良好的环境和氛围。因此，当前和今后一个时期，要重点抓好以下工作：

★树立，解决，。。。不是一句空话，必须要有机制上的引导与保障，同时也要求各级政府加大宣传力度加强领导，落实任务。

★在贯彻落实科学发展观、构建和谐社会的背景下，。。。具有强烈的现实紧迫性。因此，我们必须立足当前、着眼长远，下大力气抓好。。。的工作。

★当前和今后一个时期，加强。。。的工作基本思路是：用“以人为本”的科学发展观统领。。。工作，实施“标本兼治，重在治本”，采取果断措施遏制重大事故的同时，加快实施治本之策，推动。。。文化、。。。法制、。。。科技、。。。投入等要素落实到位，建立长效机制，加快实现我国。。。的明显好转。

★当前。。。存在的困难和问题，有的是社会深刻变革和问题的反映，有的是改革开放中伴发并生的问题，有的是社会主义初级阶段长期存在的问题和深层次矛盾，我们要正视困难和问题，并通过改革和发展的办法积极予以解决。

★要解决。。。问题，必须确保。。。优先发展，进一步加强各级党委和政府对本地区教育工作的领导和统筹力度，在。。。方面采取有力措施。

结束段的写法：

综上所述/总而言之，有效解决。。。问题/建立。。。社会，对推动我国经济社会发展转入科学发展轨道、走上社会和谐之路，推进全面建设小康社会意义重大而深远。

[题目]

- 1、简明扼要，抓住材料的主旨
- 2、从小切入，切忌假、大、空
- 3、长短合适，最好不要加副标题

比较好的题目[例]“处处留意皆民生”、“圆城市低收入家庭安居梦”、治理网吧既要治“吧”也要治“网”、“献礼工程”当休矣、网上扫黄要建立长效机制。

比较差的题目[例]“加快县域经济创新步伐”、“加快推进以改善民生为重点的社会建设”

[正文]

★开头方法：开篇点题，陈述现象、阐明危害和解决好的意义

随着我国经济持续快速发展，。。。问题日渐凸现出来，在社会经济和国家安全中的位置越来越突出。问题主要表现在……………;……………;……………。(说问题时最好用分号间隔)

目前产生的。。。问题逐渐进入人们的视野，已引起人们的高度关注，成为社会的热点问题，引起强烈反响，如果该问题不能得到及时和妥善地解决，直接影响到人民群众的根本利益，必影响到经济的发展，社会的稳定，影响到党和政府在人民群众中的光辉形象，进而影响到建设小康社会和构建社会主义和谐社会。(这些套话要因情况而定)

文章第二部分

★第二段主要叙述问题产生的原因。一般从材料给出的现象从中分析就能得出结论，下面就近期热点问题为例加以说明，不外乎根据材料从以下角度进行展开分析

“冰冻三尺非一日之寒”，造成以上问题的原因是多方面的、深层次的，我认为主要有以下几点：

首先，政策体制不完善，。。(结合材料)

其次，国家财政投入力度不够，。。(结合材料)

再次，法律法规制度不健全，。。(结合材料)

最后，社会重视程度不够，。。。 (结合材料)

医疗体制改革：医疗卫生服务特殊性和群众必需性，不同于其他服务行业；以药养医，药厂和医院自主经营，自负盈亏，独立核算；医疗制度不完善，管理不到位；医疗服务市场化，利益驱动；医风医德有待提高；群众社会医疗保障体系不健全；农村医疗卫生事业欠发达，投入不够，条件差，设备少，水平低，缺少专业人才，缺少重大疾病预防，控制机构和卫生监督机构

三农问题：即农村、农业、农民问题。城乡二元化的历史原因；农民与城镇居民待遇不同；社会保障体系没有覆盖到农民；看病难，就业难，上学难，三难为题在农村体现尤为突出；农民工流动频繁，职业不稳定，收入相对较低，文化素质、安全意识、自我保护意识普遍不高；农村公共服务缺乏，农业受气候影响极大，收益难以实现保障，入不敷出；

贫富差距：区域性差异、行业性差异、城乡间差异、个体间差异；宏观政策、市场机制、法律体制不健全、制度不规范导致；不公平现象

安全生产：安全意识淡薄；安全监管工作不到位、安全监督工作不彻底、执法检查工作走形式；重效益轻安全；生产技术含量不高；生产设备落后；从业人员专业素质和技术水平有待提高；钱权交易；权利寻租

房价调控：土地审批、调控政策失衡；政府操盘；地方政府以扩大建设为政绩，为开发商充当保护伞，开发商无规划搞开发；信贷体系松懈；住房供应结构不尽合理；房价上涨使一部分人以购房为投资导致房价上涨的恶性循环；炒房团

生态保护：水、大气污染；草皮、林区沙化；环境恶化，物种减少；淡水资源锐减；自然灾害造成巨大损失；人类赖以生存的自然环境；人均资源不足；

节约型社会：人口众多，人均资源占有量不足；能源需求影响经济持续稳定发展；经济增长方式粗放；高耗能、低效率、污染重；生产、建设、流通、消费领域浪费资源现象严重；资源对外依存度上升；

和谐社会：城乡不和谐；地域不和谐；阶层不和谐；城乡二元化；分配制度不健全；不公平现象；社会保障制度

资源与可持续发展问题：可持续发展是资源与经济增速矛盾所决定的；生产力发展造成对生态破坏，大自然带给人类的灾难；人与自然和谐相处；保持经济快速稳定发展和构建和谐社会的必然要求；

弱势群体：自身条件所致；社会条件限制；经济发展不平衡；分配制度欠合理；保障制度不健全；法律保障不到位；监督管理不落实

循环经济：经济快速持续发展与保护生态环境相协调的必然要求；节能降耗（可参照资源与可持续发展问题依据材料进行分析）

文章第三部分

★第三段可参考以下方面提出解决方案，注意要以对应第二段提出的分析为主，以外再提出自己的观点

1.各级党委和政府要坚决深入贯彻落实科学发展观、站在建设社会主义和谐社会首善之区的高度，把……纳入重要议事日程，加快推进。。建设，并建立和完善引咎辞职制度建立健全领导问责制度，严格责任落实。

2、要做好。。文章，增加财政投入力度，确保。。机制的平稳运行

3、要建立健全各项制度（法律），做到有法可依，有法必依。对。。行为予以严厉的制裁和处罚，严重者追究其刑事责任。

4、加大行政执法力度，深入开展。。。专项整治活动，对于。。。行为予以一票否决。违法必究，执法必严，严厉查处和惩处责任人发现问题即使纠正，对顶风违纪的行为从严查处，绝不姑息。

5、广泛宣传，全民动员，充分发挥报刊、广播电视、网络等各类媒体的舆论导向作用，大力宣传。。。的作用和意义，形成全民参与的良好氛围。

6.加强社会监督和群众监督，设立举报热线、举报信箱

新闻媒体要对。。。行为大胆揭露，公开曝光，使。。。无藏身之地，

要把。。。工作置于人民群众和社会舆论的监督之下。

医疗体制改革：医、药行业分开，降低药价；院务公开，采取监督、举报措施，发挥舆论监督作用；医疗卫生服务队伍专业素质提高与思想道德建设并重；加大政府投入，以农村为重点；建立一个覆盖全民，一体化的医疗保障体系；完善社会保险制度；加大卫生常识宣传力度，动员全民和全社会的共同参与

三农问题：摆脱户籍制度束缚；加大政府投入力度，提高农民收入，以基础设施建设为重心加快城镇建设步伐；加强包括劳动就业、医疗保险、工伤保险和养老保险在内的社会保障体系建设，对在外谋生和生活的农民工提供更多就业机会，更便利的条件，对满足一定条件的可以适时纳入城镇保障体系之中，

贫富差距：分配制度改革；加大政府投入；健全社会保障制度；限高保低；税收杠杆调节；公平分配；公平竞争；消除贪污腐败现象；消除不公平现象；完善监管制度；发挥舆论导向作用

安全生产：端正思想，提高认识；普及安全常识和技术知识；规范生产单位生产行为；规范相关行业（安全评价、咨询、检验检测等）行为；执法监督；定期与不定期检查、专项治理整顿；舆论监督；安全保障制度；安全纳入企业绩效评价标准；

房价调控：严格审批土地征用，控制土地一次性出让规模；提高信贷利率；增加经济适用房供给，抑制高价位住房开发；对房产开发、保有和交易环节提高税率；杜绝形象工程；提高房地产市场准入门槛；加强房地产市场整顿监管，清理建设相关乱收费项目；控制建筑成本；规范销售行为；信息引导；价格检测调控

生态保护：人口管理；资源管理；生态建设；环境保护；严格控制高耗能、重污染行业上项目，提高行业准入标准；监督管理；退耕还林；畜牧业采取游牧方式；可持续发展与科学发展观；控制人口增长；提高人口素质

节约型社会：加大宣传力度，增强节约意识；抓住薄弱环节，，依靠技术进步，推进系统优化，节能降耗和产业结构调整紧密结合；严格控制高耗能、重污染行业上项目，提高行业准

入标准；对不合格、超标行业加强清理整顿；加强监督管理；法律保障；建立完善的企业、政府绩效评估体系，将能耗标准纳入其中；

和谐社会：制度创新；调整社会结构；利用社会组织实现社会和谐；实现阶层间和谐；收入分配制度；社会保障制度；

资源与可持续发展问题：经济结构战略性调整；人口和资源管理；生态建设和环境保护；发展经济兼顾环保；环保与个人利益冲突；倡导节能环保的生活方式和消费理念；以科学发展观统领经济社会发展全局

弱势群体：劳动力市场；劳动保障；社会保障制度；社会救助机构；监督监管；法律保障；社区扶持作用；经济杠杆调整分配比例；缩小分配差距；建立稳定、发展、和谐的发展机制；循环经济：可持续发展、科学发展观；宣传力度；相关知识普及；科技投入；全民动员；以科学发展观统领经济社会发展全局

★文章第四部分

该问题的妥善解决与否关系到人民群众的生命财产安全，关系到全面建设小康社会的大局，关系到构建社会主义和谐社会，我相信在党和政府的正确决策和领导下，在全社会的共同努力下，这个问题一定能够得到彻底解决。（结合材料，表表决心）

2011 年广东公务员考试申论热点预测

每年的公务员申论考试话题都紧扣时代脉搏，体现公务精神。精心收集近年来社会涌现出的热点问题，结合当前国内政治方向、民意舆论关注度，挑选 2010 年热度最高的 16 大申论热点，呈现给大家。

1.促进产业结构调整

2008 金融危机之后，全球经济都在向低碳经济转型，形成以新能源产业为代表的产业结构调整。我国虽然已经成为制造大国，但大而不强的问题仍较为突出，粗放型发展模式仍未根本转变。加快调整优化产业结构将是“十二五”调整经济结构的突出重点。

2.扩大内需，增加居民消费需求

我国作为一个大国，长期主要依赖投资和出口拉动经济增长，这增加了我国经济的不稳定性，不利于国民经济良性循环。扩大内需是我国经济发展的基本立足点和长期战略方针，也是调整经济结构的首要任务。

3.统筹城乡发展

我国是一个农业大国，70%的人口在农村，如果农村发展不起来，农民不能致富，就不会全面建成小康社会。2010 年中央一号文件提出着力构建以工促农、以城带乡的长期机制，协调推进工业化、城镇化和农业现代化。

4.自主创新能力

自主创新已上升为国家战略和发展方针。事实证明，依赖引进和买来的技术而不自主创新，没有形成自己的核心技术，只会牺牲企业长远发展和民族竞争力。

5.城镇化发展

截至 2009 年，我国城镇人口已经达到 6.2 亿，城镇化率达到 46.6%。从中国的城镇化规模来看，不论是年净增量还是城镇人口总量，都已经长期处于世界第一的位置。

现阶段围绕城市化的问题，主要体现在进城农民的社会保障、社会权益和失地农民的就业问题。同时，城镇化背景下的耕地保护问题也不容忽视。

6.节能减排与低碳经济

我国提出在“十一五”期间单位国内生产总值能耗降低 20%左右，主要污染物排放总量减少 10%的约束性指标。这是贯彻落实科学发展观，建设社会主义和谐社会的重大举措；是建

设资源节约型、环境友好型社会的必然选择;是推进经济结构调整,转变增长方式的必由之路;是提高人民生活质量,维护中华民族长远利益的必然要求。

7.建设服务型政府

2010年温家宝总理在《政府工作报告》中指出,要“努力建设人民满意的服务型政府,让人民生活得更加幸福、更有尊严,让社会更加公正、更加和谐”,提出要创造条件让人民批评政府、监督政府,同时充分发挥新闻舆论的监督作用,让权力在阳光下运行。服务型政府建设今年再度成为人们关注的焦点。

8.人才强国

随着今年《国家中长期人才发展规划纲要》的颁布,确定了“世界人才强国”成为我国未来10年人才工作的核心目标。实施人才强国战略,是我国根据新世纪新阶段国际国内形式的深刻变化,继科教兴国战略和可持续发展战略之后作出的又一项重大战略决策。

9.教育公平

教育公平的话题不仅百姓关心,媒体关注,党和政府也非常重视。2010年6月21日通过的《国家中长期教育改革和发展规划纲要》(2010—2020年)把促进公平作为国家基本教育政策。

10.就业问题

至少在未来10年,中国的人口还将继续呈增长的趋势,劳动力供大于求的矛盾将长期存在。中国如何以世界上9.6%的自然资源,9.4%的资本资源,1.85%的知识技术资源,以及1.83%的国际资源,来为占世界人口26%的劳动力创造就业机会,是事关民生、事关全局的大事。

11.财富分配问题

收入分配时经济社会发展的重大问题,关系人民群众切身利益,关系改革发展稳定的全局,对此,党和国家历来高度重视。尤其是今年以来,中央领导同志在多个不同的场合表示出推进分配改革的决心。

12.医疗卫生体制改革

深化医药卫生体系改革,逐步实现人人享有基本医疗卫生服务的目标,是涉及13亿人的重大民生工程。经过2年多时间的制定、修改、完善,通过向全社会公开征求意见,广泛吸纳各个方面尤其是普通群众的建议,新医改方案最终定稿。

13.覆盖城乡的社会保障体系

社会保障关系着社会里每个人的安全感和幸福指数,是切实关系民生的大问题,在今年也依然是社会和政府关注的热点。

14.住房问题:“住有所居”

住房问题关乎社会根本,温总理“也知道所谓‘蜗居’的滋味。”2010年“两会”期间,住房问题成为最热门的话题。

15.发展文化产业

2009年,我国首部《文化产业振兴规划》出台,这部指导我国文化产业发展的纲领性文件的发布,表明文化产业作为国民经济新的重要增长点,已经上升到国家战略层面,标志着文化产业发展进入了一个新的阶段。

16.抵制“三俗”文化

庸俗、低俗、媚俗之风,呈现出愈演愈烈、愈演愈滥之势,超出了大多数人的容忍,是新形势下制约文化体制改革与发展的瓶颈,净化文化市场、抵制“三俗”之风已迫在眉睫。

由申论材料看 2011 年国考申论趋势

申论材料通常涉及某一个或某几个特定的社会问题或社会现象。大家要留意其中的“某一个或某几个”。让我们回顾一下过去历年的申论考试材料的话题，01 年是谈 PPA 事件，02 年是谈网络给社会生活带来的种种影响，03 年是谈有关安全生产与伤亡事故的话题，04 年是谈我国汽车工业的现状和发展的趋势及所带来的城市交通问题，05 年是谈扶贫问题及农民权利维护的问题，06 年则谈到了一系列突发性公共事件，07 年是用两个村的例子来分析农村土地征用问题，到了 08 年是从两种不同的观点去剖析怒江水电是否应该开发，09 年是由世界金融危机联系我国产业结构调整，今年则是从正反两个方面谈海洋生态、海洋开发的问题。从以上的回顾，细心的考生一定会发现，01 年-03 年的申论材料的话题比较单一，只谈到一个特定的社会问题或一个社会问题的某一方面。但是从 04 年开始，申论材料的话题就开始变得比较复杂起来，04 年、05 年谈的是相互联系的两个社会问题，而 06 年谈的是一个总的社会问题的若干个方面（即该社会问题所表现出来的若干个社会现象）。到了 07 年，则是从“事例”的多角度去剖析社会问题。而 08 年，则发展为从不同的角度（或者说态度倾向）去剖析社会问题。

由此我们可以看出：2011 年的出题方向依然是偏向“多角度”的综合性论证。在这种情况下就有可能出现以下几方面趋势：

第一，申论的材料将涉及更多的社会问题或社会现象。因为随着经济社会的不断发展，当今的许多社会问题都是纷繁复杂的，现在的公务员需要具备的是处理复杂且相互联系的社会问题的能力。公务员考试目的就是选拔合适的人去从事公务员这一职业，因此在公务员考试中尤其是申论考试中需要能更多得体现考生处理复杂事物的能力，材料话题的复杂化就必不可免了。

第二，申论材料的字数可能将一直维持在较高的水平，这要求考生的材料阅读速度要达到一个比较高的水平。回顾过去历年的申论考试材料的总字数：01 年是 1574 字，02 年是 2243 字，03 年是 4243 字，04 年是 3918 字，05 年是 3597 字，06 年是 8317 字，07 年是 6223 字，08 年是 5737 字，09 年是 6418 字，2010 年是 6017 字。从历年的情况看，总体而言材料字数是上升，尤以 06 年的增长幅度最大。由于 06 年的材料字数增长幅度非常得大，之后略有回落，因此预计 2011 年的申论材料字数估计不会超过 06 年的水平，但维持在一个比较高的水平是必然的。大约在 5000-7000 字之间。因此，广大考生在备考过程中，除了对申论文章的写作技巧要有所准备外，阅读速度的训练也必不可少。

第三，材料中的社会问题都是相互联系的，考生需要在文章中理清其内在的联系。在材料中所有的社会问题或社会现象一定会是相互联系的，但其联系有可能是因果关系，也有可能是别的关系。那么考生在文章中就必须判断并理清其内在的联系，只有这样才能准确把握材料的话题。而实际上，一旦考生把材料中社会问题或社会现象的内在联系剖析出来，就已经把社会问题分析得很透彻了，在这种情况下得分一定不低。因此考生在复习的过程中，也要系统地复习一些相关的哲学知识，尤其是哲学中的“事物是普遍联系”的观点，从而学会用联系的眼光看待社会问题或社会现象，以期获取高分。

大量申论复习资料

由于本贴中涵盖申论复习资料数量较多，提供几篇范文做参考，更多内容可见原帖下载：

<http://bbs.yingjiesheng.com/forum.php?mod=viewthread&tid=715854>

申论范文：官员究竟应当敬畏什么

新闻主体：据《中国青年报》报道，一些地方官员的迷信现象令人吃惊，部分领导干部敬畏鬼神，身后经常出现所谓“大师”的身影。他们或因官迷心窍，求“大师”指点升官捷径；或因做了亏心事，在反腐高压下，祈求菩萨保佑，逢凶化吉。

迷信是一种盲目信仰和崇拜，迷信与部分官员的“亲密接触”现象令人担忧。

官员迷信的例证在现实中可谓层出不穷。几年前山东泰安原市委书记胡建学为了升官，经风水先生“点拨”在水库上修了一座桥，还绞尽脑汁地命名为“岱胡大桥”。桥建成了，官不但没有升反而因贪污受贿被判了死缓。难怪后来当地群众将这座桥称为“逮胡大桥”。

据观察，痴迷于求神拜佛等迷信活动的官员大多有贪污、受贿、渎职等腐败之嫌，这些人将迷信作为自己的“护官符”。从这个意义上讲，腐败阴影下形形色色的官员迷信现象基本上属于一种颇为典型的“腐败后遗症”。

官员们应当扪心自问：我们该对什么执着？该对什么虔诚？该对什么敬畏？人，是需要有一点敬畏之心的，否则就可能变得浮躁、庸俗甚至为所欲为。一言以蔽之，官员应当对法律敬畏，对民意敬畏，对责任敬畏。

敬畏法律，是因为法律作为限制公权力的利器，是约束官员恣意妄为、滥用行政自由裁量权的枷锁。从一定意义上讲，依法治国的精义在于依法治“官”而不是依法治“民”。依法行政、依法决策、依法领导应当是各级官员必须恪守的法治信条。将依法治国的第一要义理解为“依法治民”，是对依法治国基本方略内涵的严重误读，也是不少官员尤其是某些基层领导干部根深蒂固的思维定式。

敬畏民意，是因为民意是正义和公道的发源地。古语云：“民可载舟，亦可覆舟”、“顺民者昌、逆民者亡”，可见民意的重要性。“执政为民”是全体领导干部必须牢记和努力实践的信条。只有对民意真正持一种敬畏之心，才可能真正体察民情，才可能真正做到全心全意为人民服务。

敬畏责任，是因为拥有权力就意味着必须承担相应的责任。责任是权力的“潜台词”，责任意识是“一切有权力的人”都应当具有的基本理念。责任追究机制乃是高悬于“一切有权力的人”头上随时可能坠落的“达摩克利斯之剑”。

官员的官德修炼应当与时俱进，不断提升自己的道德修养和自我反省能力，不断清除积淀于灵魂深处的陈腐观念。这就要求官员应当“诚信”而不应“迷信”。衡量现代官员诚信与否的重要标准就是是否敬畏法律、敬畏民意、敬畏责任，而不是敬畏什么鬼神和“风水”。

申论范文：警惕金融腐败“期权化”

在前不久国家审计署公布的 2003 年审计报告中，金融领域的问题十分突出。随着金融改革力度的加大，金融领域腐败现象又有所抬头，并开始出现了“期权化”的不良倾向，值得有关部门及金融监管当局重视。

所谓金融腐败“期权化”，是指金融系统个别领导干部尤其是商业银行高管人员依规或违规为企业发放贷款、逃废债务提供方便、谋取好处，在位时并不拿企业的好处，而与企业暗订“君子协议”，期许在辞职或其他“方便的时候”，再到企业“打工”，通过拿高薪来获取企业回报，有的则更为干脆要借贷单位在其退休或辞职后按贷款的一定比例给予高额回报。这是金融系统个别领导干部尤其是商业银行高管人员权力寻租的又一新动向。

近几年来，随着金融竞争的加剧和银行打破终身制，一些金融单位高管人员产生危机感，开始利用手中的权力进行寻租，为自己寻找所谓的“出路”和“退路”。尽管这一现象不是十分普遍，但可以说金融腐败“期权化”是近年金融系统部分或个别腐败分子被改革和反腐败“逼”出来的新对策。它的安全性与隐蔽性，使得金融反腐更加复杂化。查存款，他没有多余来源；查受贿，当时并没有钱物往来。因为“期权化”交易，只有当事人双方心明肚知，

办起事来，彼此心照不宣，就是拿到桌面上，让众人“监督”，也看不出个所以然，整个过程可能都是“照章办事”，容易欺骗大家，博得好评，使人们失去了对其背后阴谋的警惕。这也是当前各家金融机构新放贷款形成不良及不良资产前清后增、不降反升的重要原因。笔者认为，这一新出现的腐败“期权化”现象关系到金融改革的成败与安全，应引起国家有关部门及金融监管当局的高度关注与重视，采取有力措施，切实加以解决：一是进一步完善《金融高级管理人员准入办法》、《金融管理人员行为规范》和有关廉政规定，特别是从法律制度上杜绝或减少公权私用、权力寻租的可能，不仅要规范在职的，还要严管离职的。二是削弱个人职权，增加集体把关。要让各级金融管理人员有权，只能慎用、微用，集体阻断个人专权。三是金融系统各级高管人员“跳槽”、“下海”必须严格遵守不能在信贷单位、企业的工作规定，违者从严依法查处。同时要注意把好干部聘任与人员分流关。四是强化永久责任追究制。金融领导干部、高管人员辞职、离职和辞职后感到可疑的，可以随时审计、复审，查出了问题，不论其离开原岗位有多长时间，也不论其走到了多远的地方，都要追究责任。要让搞腐败的人知道，“期权化”并不是可靠安全港，同样随时会受到法律制裁。

申论范文：腐败的车轮需刹住

据央视国际(焦点访谈)6月21日报道，为了加强党风廉政建设，中央对于各级党政机关干部坐的公车早就制定了严格标准，禁止购买豪华进口车。但云南省呈贡县政府却以“工作需要”为由，一下子买了五辆丰田越野车，每辆车的花费高达68万元。

具有讽刺意义的是中国青年报昆明6月16日电文：云南省纪委6月16日派出4个检查组，前往16个地州市，严查在今年前5个月波及全省、势如泄洪的各级官员违规购车行为。

强烈的反差不容置疑的告诉人们一个事实：“严查”只是面子工程而已，而这种面子工程往往又是以非常令人“赞赏”的姿势出现，又以其必然失败而告终，值得人们深思和玩味的是一个贫困县农民年人均收入在3000元左右，值得人们注意的是这些钱还是来自一个重点工程项目昆洛公路。

谁给予了他们如此权利，让他们如此为所欲为，是什么导致此种结局呢？

最根本的原因是漠视群众的利益，个人小团体利益至上，腐化(浮华)的攀比心理作祟。车辆如此昂贵，县区又是如此贫困，政府领导不一心将人民的利益放在头等大事上来抓，却只考虑购车来满足“工作需要”，以前有领导蹬自行车去乡村考察民情的事情已经被他们忘记。如果真的是工作需要，难道说就一定要照顾到车辆的规格品牌形象吗？浩浩荡荡的豪华车队开到乡村，又有多少贫困的人们会相信他们真的是来体恤民情的，“县里五套班子买了新车，县国土局不甘落后，也买了同样的车”足以展示小团体利益至上，腐化攀比心理做鬼的丑态。其中一个重要的原因是现在的突击性质的监察太具有时效性的同时却缺乏了持久性，这就给予了腐败分子以可乘之机，类似的一些政府搞“三令五申”的“文件政策”想达到法治的目的显然不够客观和实际，这正是缺乏法治的表现，欧洲国家的法律人士在中国的时候就感到十分的困惑，为什么一些地方政府老是想用“文件”来治理而不是靠长久的法律规则。

西部的发展离不开重要硬件基础工程的建设，而他们则以其非常轻松的手段就挪用了公路建设的款项，个中原因成分说明款项监督机制的脆弱以及权利制约的失衡，当地的群众已经达到了“敢怒不敢言”的程度，足以显示“位微言轻”的群众监督之力量的弱小。怎么样给予群众强有力的监督权力不仅仅是呈贡县应该思索的问题，也是云南省政府的一些部门必须考虑的问题，因为事件的发生已经不折不扣的给自己以前的举动扇了一个耳光，大张旗鼓的宣传取得“势如泄洪”的成就背后依然隐藏着不可低估的危机。

有分析人士将这种现象归结为“车轮腐败”，如果我们不能够从中找出论腐败的具体的根本的原委，就很难从根本上解决问题，要解决这样的问题绝对不是需要对曾经的“功绩”使劲的宣扬就可以达到对罪犯法者的威慑的。腐败的车轮需刹住！（热冰）

根治“车轮下的腐败”

有报道说，今年以来，云南省各级官员违规购车势如泄洪。截至5月底，全省党政机关、事业单位共购买超标公务车255辆，涉及金额1.26亿元。这些超标车中167辆是大排量豪华越野车，最贵的一辆88万元。

这一情况是怎么出现的？原来，去年云南省纪委有个通知，规定当年全省各级党政机关、财政拨款的事业单位和国有亏损企业，不准购买小汽车，厉行“无车年”计划。通知告诫各级领导干部，要增强忧患意识和责任意识，把有限的资金集中用来解决关系群众切身利益的问题。同时，建立了严格的购车审批制度，非极其特殊的情况，车辆无法落户。这样，当时想买车的官员只好望车兴叹。进入2004年，“无车年”结束，一些官员被憋压了365天的购车欲望终于不可遏制地爆发出来。

“无车年”后的强烈反弹，说明遏止“车轮下的腐败”，并非是发几个通知所能根本解决的。严厉的通知虽然可以把超标的公车消费暂时压抑一下，但如同将皮球硬性按下水一样，手一松，皮球又反弹上来了。要让球不反弹，得将它的气放掉。对那些热衷于以豪华公车作享受与炫耀的官员来说，就是要放掉他们心中的极端个人主义和享乐主义的邪气。正如云南省纪委去年通知所说，要使官员“增强忧患意识和责任意识，把有限的资金集中用来解决关系群众切身利益的问题。”然而，现在的一些官员，如同云南省纪委副书记陈方宏所说，一面讲“情为民所系，权为民所用，利为民所谋”，一面拿着人民的钱不当回事，一个人占有三部车，城里开一辆，下乡坐一辆，晚上去玩又是一辆，“思想早就变质了”。过去有句话，叫做“严重的问题在于教育农民”。套用一下，现在是“严重的问题在于教育干部”。不把官员心中的邪气，换成“立党为公，执政为民”的正气，不把那些满身邪气而又不思悔改的官员撤下来，“车轮下的腐败”是难于有效遏止的。

当然，教育并非万能，还要有制度上的保证。云南的“严格的购车审批制度”，当然也是一种制度，在目前的体制下也有一定积极意义，但要根本解决问题，需要改变现有用车模式，彻底进行公车改革。我国现在公车消费耗费之巨，是世界各国所少有的。据资料，20世纪90年代后期，全国350万公车，消耗3000亿人民币。它比1999年我国教育经费和医疗经费之和还要多出600个亿。全国13亿人口，无论男女老少，平均每人每年为此要交纳约230元。如今几年过去了，公车不断在增加，3000亿恐怕早就不止了。公车属于职务消费，真正的职务活动，无论如何是不会有这么多公车消费的，普遍的情况是公车私用，公车不“公”，公车消费成了一个深不可测的“黑洞”。因此，我以为，公车改革不宜在原来基础上小修小补，而要换一种思路，做大手术。能否借鉴一些国家的做法，除少数国家高级官员外，其他干部一律不配专用小车。为保证公务用车，各地方各系统可将现有的部分公车组成公务用车出租公司，统一调配，随叫随到。谁用车记谁的账，由公家报销。人和车的专用用车权分离后，既可大大节约公车资源，又可堵塞人们侧目而视的内中“黑洞”。

由于车子是在路上跑的，“车轮下的腐败”，实际上是一种腐败的流动广告，对反腐倡廉的社会风气是一种消解剂，影响是很不好的。想想看，目前云南省还有257万绝对贫困人口，有些特困户衣不遮体，食不果腹，一些官员却坐着丰田陆地巡洋舰等豪华车在“扶贫”，这岂不是天大的讽刺？解决“车轮下的腐败”可说刻不容缓，它不仅具有很大的经济意义，更富有极大的政治意义。

十一、国家公务员申论考试备考精彩链接

申论真题范文：<http://bbs.yingjiesheng.com/forumdisplay.php?fid=531&filter=type&typeid=164>

模拟预测资讯: <http://bbs.yingjiesheng.com/forumdisplay.php?fid=531&filter=type&typeid=163>

写作经验技巧: <http://bbs.yingjiesheng.com/forumdisplay.php?fid=531&filter=type&typeid=162>

附录：更多求职精华资料推荐

强烈推荐：应届生求职全程指南（第六版，2012 校园招聘冲刺）

下载地址： <http://download.yingjiesheng.com>

该电子书特色：内容涵盖了包括职业规划、简历制作、笔试面试、企业招聘日程、招聘陷阱、签约违约、户口问题、公务员以及创业等求职过程中的每一个环节，同时包含了各类职业介绍、行业及企业介绍、求职准备及技巧、搜索引擎的使用技巧、网申及 Open Question、简历中英文模板及实例点评、面试各类型全面介绍、户口档案及报到证 等内容，2012 届同学求职推荐必读。

职业规划及测评、自我分析	职业生涯步步高：一位资深经理人的职业生涯感悟 推荐：咨询师谈大学生找工作系列（大学生必读） 惠普大中华区总裁孙振耀撰文谈职业和人生 如何选择就业方向（80 后的个人经验） 关于 80 后这一代人就业的一点理性思考 更多职业规划及测评、自我分析精华文章，请访问：http://bbs.yingjiesheng.com/forum-59-1.html	http://bbs.yingjiesheng.com/thread-118982-1-1.html http://bbs.yingjiesheng.com/thread-11673-1-1.html http://bbs.yingjiesheng.com/thread-4628-1-1.html http://bbs.yingjiesheng.com/thread-6834-1-1.html http://bbs.yingjiesheng.com/thread-5726-1-1.html
简历及求职信	简历模板及格式样板（含中英文简历） 简历点评及修改精华推荐 简历修改黄金法则(含简历模板) STAR法则的简历应用 英文简历制作技巧、点评及模板(全英文) 投行英文简历制作技巧及简历模板(全英文) 英文简历写作的技巧(中文讲解) 常见问题：什么是GPA？简历要贴照片吗？简历名称怎么写？…【更多问题】 Email投递简历应注意的重要事项 更多简历模板、点评修改及求职信精华文章，请访问：http://bbs.yingjiesheng.com/forum-58-1.html	http://bbs.yingjiesheng.com/thread-7148-1-1.html http://bbs.yingjiesheng.com/thread-7029-1-1.html http://bbs.yingjiesheng.com/thread-3172-1-1.html http://bbs.yingjiesheng.com/thread-47635-1-1.html http://bbs.yingjiesheng.com/thread-7463-1-1.html http://bbs.yingjiesheng.com/thread-27976-1-1.html http://bbs.yingjiesheng.com/thread-32861-1-1.html http://bbs.yingjiesheng.com/thread-125751-1-1.html http://bbs.yingjiesheng.com/thread-133403-1-1.html
笔试、笔经	名企笔试面试手册（真题精选） 笔试主要类型、典型笔试问题及应对策略 什么是SHL笔试？SHL笔试过来人人为你分享笔经（SHL分为Numerical和Verbal两大类） Numerical Test类型题目精华资料（SHL的一种题型） Verbal Test笔试精华资料（SHL的一种题型） KPMG经Verbal36 题/Numerical24 题原题及答案(附SHL全套) 图形推理笔试精华资料（宝洁等多家外企、公务员等考试常用题型） 数字推理题精华资料（宝洁等多家外企、公务员等考试常用题型） 逻辑推理及智力题精华资料 IT类(软硬件)笔试题目及笔经精华 TOEIC(托业)试题精华资料 名企在线笔试模拟题，自动评分并给出标准答案（强烈推荐） 挑战麦肯锡：团队领导人在线测试-测试您解决问题的能力 招商银行 2008 校园招聘笔试试题（A卷） IBM校园招聘最全笔试试题 更多知名企业、行业笔试试题及笔经，请访问：http://bbs.yingjiesheng.com/forum-60-1.html	http://bbs.yingjiesheng.com/thread-19142-1-1.html http://bbs.yingjiesheng.com/thread-7139-1-1.html http://bbs.yingjiesheng.com/thread-477-1-1.html http://bbs.yingjiesheng.com/forum-1402-1.html http://bbs.yingjiesheng.com/forum-1404-1.html http://bbs.yingjiesheng.com/thread-38432-1-1.html http://bbs.yingjiesheng.com/forum-1405-1.html http://bbs.yingjiesheng.com/forum-1409-1.html http://bbs.yingjiesheng.com/forum-1408-1.html http://bbs.yingjiesheng.com/forum-1410-1.html http://bbs.yingjiesheng.com/forum-1422-1.html http://bbs.yingjiesheng.com/forum-807-1.html http://bbs.yingjiesheng.com/thread-155509-1-1.html http://bbs.yingjiesheng.com/thread-11002-1-1.html http://bbs.yingjiesheng.com/thread-73163-1-1.html

面试、面经

面试前的准备工作	http://bbs.yingjiesheng.com/forumdisplay.php?fid=1352&filter=type&typeid=277
面试前必做的准备工作	http://bbs.yingjiesheng.com/thread-186827-1-1.html
根据简历预测面试问题	http://bbs.yingjiesheng.com/thread-186869-1-1.html
面试全程准备（面试前、进行时、面试后）	http://bbs.yingjiesheng.com/thread-110026-1-1.html
面试着装及礼仪	http://bbs.yingjiesheng.com/forum-489-1.html
面试问答应对技巧	http://bbs.yingjiesheng.com/forumdisplay.php?fid=1352&filter=type&typeid=85
面试问答大全(中英文)	http://bbs.yingjiesheng.com/thread-29977-1-1.html
四大面试问答经验	http://bbs.yingjiesheng.com/thread-110100-1-1.html
40 个中文问题(有答案)	http://bbs.yingjiesheng.com/thread-33623-1-1.html
36 个英文问题(有答案)	http://bbs.yingjiesheng.com/thread-186862-1-1.html
视频:KPMG英文面试	http://bbs.yingjiesheng.com/thread-7696-1-1.html
面试英语大全	http://bbs.yingjiesheng.com/thread-23259-1-1.html
HR细说英语面试	http://bbs.yingjiesheng.com/thread-121361-1-1.html
回答缺点 8 个范例	http://bbs.yingjiesheng.com/thread-186883-1-1.html
谈谈你的优点(范例)	http://bbs.yingjiesheng.com/thread-186906-1-1.html
行为面试STAR法则	http://bbs.yingjiesheng.com/thread-110090-1-1.html
情景模拟问题	http://bbs.yingjiesheng.com/forum-1635-1.html
向面试官提问技巧	http://bbs.yingjiesheng.com/thread-187385-1-1.html
面试中的自我介绍	http://bbs.yingjiesheng.com/forum-1318-1.html
中文自我介绍范例	http://bbs.yingjiesheng.com/thread-186840-1-1.html
英文自我介绍范例	http://bbs.yingjiesheng.com/thread-186841-1-1.html
思路新颖的自我介绍	http://bbs.yingjiesheng.com/thread-187751-1-1.html
视频:面试自我介绍	http://bbs.yingjiesheng.com/thread-130162-1-1.html
应聘者互相介绍范例	http://bbs.yingjiesheng.com/thread-186847-1-1.html
小组面试-群面技巧	http://bbs.yingjiesheng.com/forum-1288-1.html
无领导小组面试攻略	http://bbs.yingjiesheng.com/thread-107002-1-1.html
无领导小组讨论案例	http://bbs.yingjiesheng.com/thread-110056-1-1.html
案例面试（Case Interview）	http://bbs.yingjiesheng.com/forum-1287-1.html
案例面详解及应对策略	http://bbs.yingjiesheng.com/thread-110676-1-1.html
八类案例面及分析工具	http://bbs.yingjiesheng.com/thread-134350-1-1.html
咨询公司案例面试分析	http://bbs.yingjiesheng.com/thread-143993-1-1.html
压力面试应对策略	http://bbs.yingjiesheng.com/thread-110131-1-1.html

	沉着应对电话面试 http://bbs.yingjiesheng.com/thread-21106-1-1.html 外企AC面经(即Assessment Centers) http://bbs.yingjiesheng.com/forumdisplay.php?fid=1288&filter=type&typeid=278 AC面的含义及简介 http://bbs.yingjiesheng.com/thread-187232-1-1.html AC面案例讨论型简介 http://bbs.yingjiesheng.com/thread-127627-1-1.html 联合利华AC面经汇总 http://bbs.yingjiesheng.com/thread-91271-1-1.html 德勤AC面题目汇总 http://bbs.yingjiesheng.com/thread-66819-1-1.html 面试经验技巧 http://bbs.yingjiesheng.com/forum-1352-1.html HR给的面试建议 http://bbs.yingjiesheng.com/thread-7753-1-1.html 外企面试技巧 http://bbs.yingjiesheng.com/thread-127653-1-1.html 一对一面试的经验 http://bbs.yingjiesheng.com/thread-134288-1-1.html 外企十年招聘面试实录 http://bbs.yingjiesheng.com/thread-9299-1-1.html HR五年招聘面试体会 http://bbs.yingjiesheng.com/thread-9090-1-1.html 面试结束之后 http://bbs.yingjiesheng.com/forumdisplay.php?fid=1352&filter=type&typeid=279 面试后必做五件事 http://bbs.yingjiesheng.com/thread-187411-1-1.html 面试后写感谢信技巧及范例 http://bbs.yingjiesheng.com/thread-187415-1-1.html 更多面试经验及面试技巧精华文章, 请访问: http://bbs.yingjiesheng.com/forum-61-1.html
前辈求职经验及求职经历分享	每个人都有个传奇(08 届学姐的传奇求学求职路) http://bbs.yingjiesheng.com/thread-4781-1-1.html 一个同济的女孩的就业之路,人生感想(推荐, 很感动) http://bbs.yingjiesheng.com/thread-5471-1-1.html 要你心够决, 梦想终会靠岸——我的求职路 http://bbs.yingjiesheng.com/thread-139663-1-1.html 详细分享我的KPMG全过程 http://bbs.yingjiesheng.com/thread-67106-1-1.html 写给冷门专业本科找工作的战友们 http://bbs.yingjiesheng.com/thread-157401-1-1.html 更多前辈求职经验及求职经历分享精华文章, 请访问: http://bbs.yingjiesheng.com/forum-57-1.html
应届生 BBS 论坛 其他热门版块导航	网申技巧(含Open Question) http://bbs.yingjiesheng.com/forum-62-1.html 签约违约 http://bbs.yingjiesheng.com/forum-433-1.html 户口/居住证、档案、报到证 http://bbs.yingjiesheng.com/forum-64-1.html 公务员、选调生、村官、三支一扶、招警考试版 http://bbs.yingjiesheng.com/forum-1152-1.html 海归求职版 http://bbs.yingjiesheng.com/forum-683-1.html 各大银行版 http://bbs.yingjiesheng.com/index.php?gid=841 薪资待遇 http://bbs.yingjiesheng.com/forum-427-1.html 各大城市求职生活讨论 http://bbs.yingjiesheng.com/forum-1112-1.html 各类职业讨论 http://bbs.yingjiesheng.com/forum-1667-1.html 大学专业就业指导及学习规划 http://bbs.yingjiesheng.com/forum-583-1.html